

# **Dotační příležitosti**

**I.**

jaro

# Klíčová slova

- Veřejná podpora
- Dotace
- Subvence
- Grant
- Podpora de minimis
- Národní fond
- Státní fondy
- GA ČR, TA ČR, GA UK

# Dotace

- původ slova
- latinské sloveso „dare“ – „dávat“; podstatné jméno „dos“
- české „dotace“ se následně vyvinulo přímo od substantiva „dotatio“; činnost opatřování dary – popř. v mírně přeneseném významu samotný dar.
- Stručný etymologický slovník jazyka českého „dotace“ jako „pravidelný příděl peněz“
- Příruční slovník jazyka českého – rozšířená definice, která příděl peněz vztahuje zvláště k „nějakému ústavu, úřadu, korporaci nebo jednotlivcům“
- Ekonomická encyklopedie a všeobecná encyklopedie Universum - příděl rozpočtových prostředků.

# EU

## Veřejná podpora

- Vychází z unijního úpravy
- Základní zásadou unijního práva je spravedlnost vyjádřená zejména principy **neutrality a proporcionality**
- Důraz na rovné podmínky na trhu a férovou hospodářskou soutěž v rámci jednotného vnitřního trhu
- Zakotvení zásad do SFEU hlava VII. Veřejná podpora v jakékoliv formě jednoznačně může být hrozbou volné hospodářské soutěže a je proto podrobněji upravena v oddílu 2 SFEU, zásadní články 107 až 109, přičemž zásadním je článek 107 odst. 1. (právo je velmi obecné)
- Nepřehlednost, mnoho výjimek
- V národních právních systémech subjekty práva často chápou na různých úrovních odlišně – silná pojmová nejednotnost. Tzv. pojmová nekonzistentnost, nešvar české legislativy – nejasný, zmatečný výklad nebo komplikované dovozování obsahu jednotlivých pojmů.
- **Nejčastější formou převod (transfer) veřejných finančních prostředků, jako dotace, příspěvky, granty a subvence.**

# Veřejná podpora

- Může být hrozbou volné hospodářské soutěže
- Každá podpora poskytnutá v jakékoli formě státem nebo ze státních prostředků, která **narušuje nebo může narušit hospodářskou soutěž** tím, že **zvýhodňuje určité podniky nebo určitá odvětví výroby** a pokud **ovlivňuje obchod** mezi členskými státy
- Podpora, která splňuje výše uvedená kritéria, je neslučitelná se společným trhem a tedy obecně zakázaná
- Výjimka z obecného zákazu poskytování veřejné podpory může být povolena na základě tzv. blokových výjimek nebo na základě rozhodnutí Evropské komise
- **Legální výjimky: podpory malého rozsahu, podpory v režimu obecné blokové výjimky, podpory ve formě vyrovnávacích plateb za výkon služby obecného hospodářského zájmu**

# Veřejná podpora

Lze zařadit:

- přímé poskytování veřejných prostředků (dotace a příspěvky)
- daňové úlevy – snížení daní, státní záruky, prodej nemovitostí za nižší než tržní cenu, zvýhodněné úvěry, zvýhodněné nájmy, budování infrastruktury, prominutí cla, prominutí plateb za sociální či zdravotní pojištění, prominutí odvodu za porušení rozpočtové kázně a prominutí penále, kapitalizace pohledávek či kapitálové injekce.

# Regionální podpora

- Jedna z nejvýznamnějších kategorií veřejné podpory
- Určena pro investice v méně rozvinutých regionech, které mají méně než 75 % průměru HDP v Evropské unii
- Intenzita podpory je předepsána mapou regionální podpory, která pro ČR stanoví intenzitu 25 % způsobilých nákladů ve všech regionech NUTS II s výjimkou Prahy. V Praze nelze poskytovat regionální podporu.

## Přímý převod finančních prostředků

### **Dotace**

- Charakteristickým rysem všech uvedených druhů veřejné podpory je jejich nenárokovost.

### **Subvence**

- Pokud se uzavírá smlouva o uvedené veřejné podpoře, má charakter veřejnoprávní smlouvy.

### **Příspěvky**

### **Granty**

- Rozdělení je důležité zejména v daňových/účetních oblastech poskytovatelů, ale i příjemců této formy veřejné podpory.



# Dotace

- latinsky „dare“ – dávat
- poskytnutí finančních prostředků
- nenávratná finanční podpora obvykle z veřejných zdrojů
- peněžitý dar (např. od státu, územně správního celku aj. )
- na dotaci není právní nárok (podle § 2 o RP), nestanoví-li právní předpis jinak

# Dotace a program - vymezení

- Definice, vymezení – různé; důležitý účel

- Příklady:

- **Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních celků, § 3** Pojmy

*Pro účely tohoto zákona se rozumí*

a) **dotací** peněžní prostředky státního rozpočtu, státních finančních aktiv nebo Národního fondu poskytnuté právnickým nebo fyzickým osobám na stanovený účel,

- **Vyhláška č. 504/2002 Sb., o účetnictví, § 27** , kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví

**Za dotaci** považují bezúplatná plnění přímo nebo zprostředkovaně poskytnutá podle zvláštních právních předpisů ze státního rozpočtu, státních finančních aktiv, Národního fondu, ze státních fondů, z rozpočtů územních samosprávných celků na stanovený účel.

- **Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, § 12**

**Programem** se pak rozumí soubor věcných, časových a finančních podmínek konkrétních akcí na pořízení nebo technické zhodnocení hmotného a nehmotného dlouhodobého majetku, s výjimkou drobného hmotného a nehmotného dlouhodobého majetku.

# Příklady dělení dotací

- **podle účelu**
  - účelové (svázaný s konkrétní aktivitou)
  - neúčelové (všeobecné; nemají konkrétně vymezené podmínky užití)
- **podle výše dotace**
  - částka je předem známa
  - dotace závislé na výkonu
- **podle nároku na přidělení**
  - nárokové (spojeny s výkonem určité veřejné služby)
  - nenárokové (příjemce se musí aktivně ucházet)
- **podle financování výdajů**
  - běžné
  - kapitálové (financování jednorázových investičních akcí)
- Nebo-li
  - neinvestiční
  - investiční
- **podle nároků na disponibilní prostředky**
  - poskytnuté na bankovní účet
  - poskytnuté formou otevření čerpacího limitu u banky, poskytnuté po realizaci projektu,
- **podle nároku na vlastní prostředky**
  - dotace se spoluúčastí (podíl příjemce na celkově vynaložené částce)
  - bez spoluúčasti.

# Dotace

## Účelové dotace

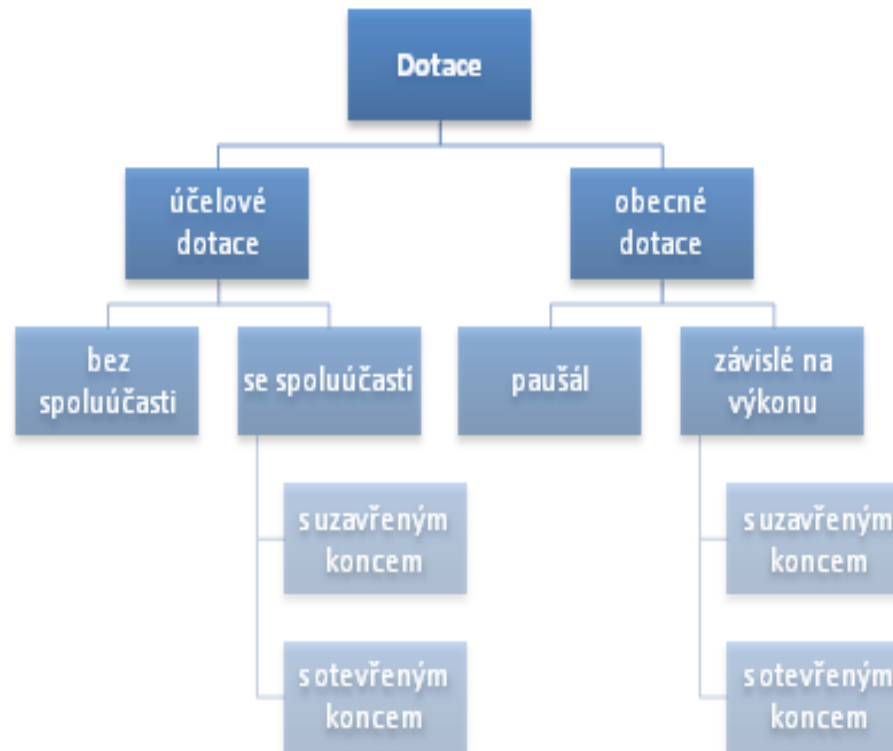
- a) se spoluúčastí - s procentním podílem příjemce
- b) bez spoluúčasti
  - s otevřeným koncem
  - s uzavřeným koncem

## Obecné dotace

- a) paušální (fixní částka)
- b) dotace závislé na výkonu (výkonové)
  - s otevřeným koncem
  - s uzavřeným koncem

Dotace uzavřené (s uzavřeným koncem) stanovena maximální částka, která může být poskytnuta. Je stanoven limit.

Dotace otevřená (s otevřeným koncem) - není částka nijak limitována.



Zdroj: Bailey, S. J. Local Government Economics, 1999. s. 181

- **účelové – specifické**

příjemce ručí za použití k danému účelu

**BEZ SPOLUÚČASTI**

**SE SPOLUÚČASTÍ (podmíněné)**

a) otevřené

b) uzavřené

- **neúčelové – všeobecné**

příjemce (např. nejčastěji ÚSC)

má plnou pravomoc k jejich použití

**PAUŠÁLNÍ**

**ZÁVISLÉ NA VÝKONU**

a) otevřené

b) uzavřené

# Dotace

- **Programové**
- **Individuální**
- **Mimořádné**

# Subvence

- Latinsky „sub-venire“ - přijít na pomoc, pomáhat
- Systematická hmotná podpora nebo výpomoc z veřejných prostředků.
- Vždy účelově vázána.
- Nepoužívá se pro veřejné výdaje na školství, zdravotnictví, obranu, sociální pomoc apod., kde se z veřejných prostředků hradí většina nákladů.
- Smyslem je podpora veřejně prospěšné činnosti
- Legislativně neukotvený pojem, chápán zpravidla jako účelově vázaný převod finančních prostředků. V právním systému ČR má tedy stejný význam jako dotace.
- Někdy problémové – subvence do zemědělství, energetiky (zvýhodnění některých)



# Příspěvek, grant

- **Příspěvek**

- legislativně není zcela definovaný pojem
- význam vyplývá ze zákona o rozpočtových pravidlech
- jedná se podobně jako dotace o **účelově vázaný**
- účelovost přitom často bývá šířeji definována jako úhrada provozních nákladů

- **Grant**

- slovo přejaté z legislativy EU
- obsahově shodný s pojmem dotace, tedy **účelově vázanou finanční podporou**
- na rozdíl od dotace, o kterou žádá potenciální příjemce s konkrétním záměrem, je **u grantu účel stanoven poskytovatelem dotace**
- uchazeči soutěží o získání grantu
- typický je grant prostředkem na podporu vědy, výzkumu a kultury, např. zákon o podpoře výzkumu, vývoje a inovací
- účelová dotace jednotlivci nebo organizaci na speciální účel
- forma stipendia udělovaného zpravidla vědeckému pracovišti nebo kolektivu na řešení určitého výzkumného záměru
- grant jako projekt, který získal grantovou podporu

# Podpora *de minimis*

- podpora malého rozsahu
- podpora malého a středního podnikání
- vzhledem k nízké částce nenaplnuje některé znaky definice veřejné podpory: neovlivňuje obchod a nenarušuje hospodářskou soutěž
- **často není brána jako veřejná podpora**
- výše limitu *de minimis* se vztahuje k subjektu a rozhodnému období – tj. ke třem po sobě následujícím účetním obdobím stanovených příjemcem podpory dle zákona o účetnictví (současné a dvě předcházející)
- Právní úprava podpory *de minimis* je obsažena v nařízení Komise (EU) č. 1407/2013 ze dne 18. prosince 2013, o použití článků 107 a 108 Smlouvy o fungování Evropské unie na podporu *de minimis*
- *Jednomu podnikateli nesmí být za jakákoliv tři po sobě jdoucí zdaňovací období poskytnuta podpora přesahující v součtu částku 200 000 EUR, v případě podpory podnikatele podnikajícího v odvětví silniční dopravy 100 000 EUR. Přihlíží se rovněž k podporám de minimis získaným podnikateli spojenými s příjemcem*

# Podpora *de minimis*

- upravena zákonem
- **Příklady poskytování podpory *de minimis* v ČR**
  - podpora finanční úřady - odpouštění penále, některých sankcí a odvodů
  - OSSZ - odpouštění penále a dalších sankcí a odvodů aj.
- **Centrální registr podpor *de minimis* (RDM)**
- **CzechInvest**
  - agentura pro podporu, podnikání a investice
  - důležitá zejména při poskytování finančních prostředků ze zdrojů Evropské unie
- **Centrální registr podpor *de minimis* (RDM)**

[Slovníček pojmů](#)

[Manuály, metodiky a další dokumenty](#)

# Zdroje dotací „státu“

- **státní rozpočet** (dotace schválené rozpočtovým zákonem a dotace z kapitoly Všeobecná pokladní správa)
- **územní samosprávné celky** (kraje, obce),
- **rezortní kapitoly** (převedené z ministerstev na kraje),
- **státní fondy** (Státní fond rozvoje bydlení, Státní fond životního prostředí, Státní fond kultury, Státní fond tržní regulace, Státní fond pro zúrodnění půdy, Státní fond pro podporu a rozvoj české kinematografie, Pozemkový fond)
- **mimostátní zdroje** (především EU, Norské fondy).

# Dotace ze strukturálních fondů a investičních fondů

- Fondy EU – rozdělení finančních prostředků
- Na národní úrovni rozdělování do OP
- 2021-2027 OP

# Národní fond

- peněžní prostředky, které má ČR k realizaci a spolufinancování z rozpočtu EU (s výjimkou podpory pro rozvoj venkova)
- účty vede MF ČR

# Dotace ze státního rozpočtu

- Z veřejných prostředků
- Složka výdajů státního rozpočtu
- Na peněžní prostředky státního rozpočtu není právní nárok, nestanoví-li zvláštní právní předpis jinak.
- Dotace poskytované z rozpočtu Evropské unie tvoří i část jeho příjmů
- Státní rozpočet České republiky má formu zákona, který je každoročně schvalován Poslaneckou sněmovnou. Spravuje MF.
- MF ČR dohlíží na čerpání dotací ze SR. Důsledný monitoring a transparentnost CEDR (Centrální evidenci dotací z rozpočtu
- CEDR <https://cedr.mfcr.cz>





# Veřejné fondy

- **Charakteristické znaky fondu:**

- Právní subjektivita navázána na určitý majetek

- Konkrétní příjmy

- Konglomerát veřejného majetku

- Účel

- **Kategorie Veřejných fondů**

- Veřejné fondy v širším smyslu***

- Státní rozpočet, územní rozpočty, rozpočty komor

- Veřejné fondy v užším slova smyslu***

- Státní fondy

- Národní fond

- Účelové fondy územních samosprávných celků

- Netržní fondy (zajišťování sociálního pojištění)

- Zajišťovací fondy (pojišťovací fondy, finanční rezervy pro činnosti s vyšší mírou rizik)

# Národní dotační tituly

- Každé ministerstvo vyhlašuje v průběhu roku speciálně zaměřené dotačních titulů
- Cca 300 dotačních titulů ročně
- Vyhodnocování jednotlivých programů a přístup ministerstev, jakožto poskytovatelů, by měl být stejný, příp. obdobný

# Dotace ze státních fondů

- Finanční zabezpečení zvláště stanovených úkolů a hospodaření s prostředky pro ně určenými.
- Každý státní fond se zřizuje zákonem
- Státní fond životního prostředí ČR
- Státní fond kultury ČR
- Státní fond dopravní infrastruktury (SFDI)
- Státní fond rozvoje bydlení
- Státní zemědělský intervenční fond
- Státní fond kinematografie

# Státní fondy

- fondy mimorozpočtové (zvláštního druhu)
- fondy netržní
- fondy zajišťovací
- fondy územně samosprávných celků
- instituce vládní podpory podnikatelských aktivit s účastí prostředků ze státního rozpočtu

## Příklady dotací

Programů na energeticky úsporné renovace je ale v Česku celkem osm, řízených třemi ministerstvy.

**Z aktuálního průzkumu Sdružení EPS ČR VYPLÝVÁ:**

**Dotační program Nová zelená úsporám (NZÚ) na zateplení rodinných domů či tzv. kotlíkové dotace na výměnu zastaralých kotlů zná alespoň 7 Čechů z 10.**

**O dalších i podobných pobídkách zaměřených na energetické úspory však slyšelo méně než 15 % lidí.**

**I z těchto programů lze přitom čerpat miliardy korun na energeticky úsporné renovace budov, primárně na zateplování. K němu přistoupilo již 56 % obyvatel Česka a dalších 29 % ho plánuje v horizontu 5 – 10 let.**



**Znáte dotační programy na úsporu energií?**

# Významné grantové agentury

- Podporují různé vědecké, kulturní, vzdělávací a obecně prospěšné projekty
- **Grantová agentura České republiky (GA ČR)**
  - státní instituce, organizační složka státu
  - standardní grantové projekty, juniorské projekty, postdoktorandské projekty, mezinárodní grantové projekty - bilaterální projekty, základní výzkum
- **Grantová agentura Karlova univerzity (GA UK)**
  - pro mladé vědce, základní výzkum
- **Technologická agentura České republiky (TA ČR)**

# Rozvojové agentury, např. Česká rozvojová agentura

- Vládní agentura založená při MZV ČR
- Dotace na projekty zahraniční rozvojové spolupráce pro nestátní neziskové organizace
- Prioritní partnerské země: Bosna a Hercegovina, Etiopie, Gruzie, Kambodža, Moldavsko, Zambie, Ukrajina, Palestina

# Dotační titul

- Téma; klíčové slovo, které daný dotační titul charakterizuje
- Název dotačního titulu ministerstvy vyhlašovaný
- Vyhlašovatel
- Web - informace k danému dotačnímu titulu, např. vyhlašované výzvy nebo dokumentaci k předchozím výzvám.
- Vymezení žadatelů
- Termín příjmu žádostí
- Výše alokace (indiv.)
- Výše dotace
- Způsobilé výdaje, případně horní a spodní limity
- Podporované aktivity
- Poznámky



# Dotace od soukromého subjektu

- pomoc od soukromého subjektu
- sponzorský příspěvek, charita
- podpora převážně neziskové akce, osoby nebo organizace formou finančního příspěvku případně nefinanční podpory.
- především jde o zviditelnění
- nejvíce sport, vědy, výzkum, kultura, charitativní oblasti. Jméno sponzora v názvu akce - časté
- zvláštní oblast sponzorství politických stran – hrozba korupce

# Názory nepodporující dotace

## Jak fungují dotace

Jindřich Pilc (Svobodní), in *Parlamentní listy* (medium šířící dezinformaci?)

Postavíte „kongresové centrum případně „školící středisko“ s velkým podílem peněz daňových poplatníků, v rámci dotačního programu s názvem řekněme třeba „vzdělávání“, to zní přeci ušlechtilé. Vyčkáte pět let „udržitelnosti“ s provozem dle dotačních podmínek **a po pěti letech: Kouzlo! Máte soukromý hotel.**

A tak podobně to funguje v různých oblastech a točí se v tom obrovské peníze. **Naprosto dokonalé okrádání lidí a zcela legálně.**

Jelikož se v tom točí takové peníze, tak je velmi silný zájem na tom, aby to tak pokračovalo, a proto se lobbistické skupiny na tomto systému profitující snaží přesvědčovat veřejnost, že je to tak **pro všechny výhodné, dávat své peníze státu, potažmo EU, které za tyto peníze budou páchat všeobecné dotované trvale udržitelné dobro.**

Neprofitují pouze příjemci dotací, ti pouze využili systém, **profitují také a možná především přerozdělovači, kteří tento systém rozjeli a udržují v chodu.** A samozřejmě peníze při přesvědčování pomáhají, mediální kampaň ovlivňující veřejnost něco stojí. A nejlepší na tom je, že je to přesvědčovací kampaň opět za peníze daňových poplatníků. **Naprosto dokonalé.**

# Fundraising

- u neziskových organizací
- získávání zdrojů, pěstování zdrojů
- získání finančních nebo jiných prostředků na obecně prospěšnou činnost
- získání nejen finance, ale také kontakty, věcné dary apod.
- benefiční akce
- organizace získá podporu a donátor pocit uspokojení nebo uznání
- styl: „Nedostanete, oč nepožádáte“

# FORMY FUNDRAISINGU

- Fundraising individuální
  - finanční prostředky
  - dar (peněžitý nebo věcný)
  - veřejná sbírka
  - loterie
  - dobročinná aukce
  - DMS (dárcovská SMS)
- Firemní fundraising - oslovování podniků a firem
  - darů (peněžitý nebo věcný)
  - financí z dobročinné aukce
  - reklamy
  - propagace
  - zapůjčení prostor či techniky
  - zapůjčení pracovníků (např. pro pomoc s účetnictvím, přípravou strategického plánu, s využitím marketingu pro rozvoj činnosti)
- Fundraising od státních donátorů – prostředků formou projektů státní správy a místní samosprávy
- Nadace, nadační fondy – prostředky získávané formou projektů, nadační příspěvek/grant, dotace