



MASARYKOVA UNIVERZITA

Politická geografie

Evropská integrace

Instituce, politiky EU



Instituce EU



PedF, katedra geografie



Jaká je struktura orgánů EU

- ❏ **Instituce** (EP, EK, Rada EU, Soudní dvůr, Evropský účetní dvůr, Evropský veřejný ochránce práv, Evropský inspektor ochrany údajů).
- ❏ **Finanční orgány** (ECB, EIB+Evropský investiční fond).
- ❏ **Poradní orgány** (Evropský hospodářský a sociální výbor, Výbor regionů).
- ❏ **Interinstitucionální orgány** (Úřad pro úřední tisky Evropských společenství, Evropský úřad pro výběr zaměstnanců).
- ❏ **Decentralizované orgány Evropské unie** (agentury).

Evropská Rada

- ❏ Vrcholný orgán EU – „*Evropský summit*“.
- ❏ Od roku **1974**, začleněna do JEP (1986).
- ❏ Pravidelná setkání politických představitelů členských zemí na nejvyšší úrovni.
- ❏ Zásadní otázky evropského integračního procesu.
- ❏ Je přímo zodpovědná za oblast druhého a třetího pilíře EU, tedy za společnou zahraniční a bezpečnostní politiku a za policejní a justiční spolupráci v trestních věcech.
- ❏ Evropská rada se schází alespoň dvakrát ročně v **Bruselu**.
- ❏ Případné další schůzky se mohou konat v zemi, která momentálně předsedá Radě.
- ❏ http://europa.eu/european_council/index_en.htm

Rada Evropské unie

- **Rada Ministrů.**
- Sídlo má v **Bruselu.**
- Společně s Komisí a Parlamentem tvoří základ institucionálního trojúhelníku Společenství.

- Hlavní středisko politického rozhodování – rozhodovací funkce, schvalování rozhodnutí ve spolupráci s Komisí a Parlamentem.

- Umožňuje reprezentaci národních zájmů (stejně jako Evropská Rada).
- V předsednictví Rady se členské země střídají po šesti měsících podle předem daného pořadí.
- **Evropská Rada určuje cíle X Rada EU tyto cíle provádí.**

- Členové jsou sektorově zaměřeni (ministři zahraničních věcí, ministři financí, ministři zemědělství, dopravy, atd.).
- <http://www.consilium.europa.eu/infopublic>

Rada Evropské unie

Předsednictví EU

- Umožňuje realizovat priority jednotlivých zemí
 - Vykonáváno postupně všemi členy ES
 - 2006: Rakousko a Finsko
 - 2007: Německo, Portugalsko
 - 2008: Slovinsko, Francie
 - **2009: Česká republika**, Švédsko
 - 2010: Španělsko, Belgie
 - 2011: Maďarsko, Polsko
- ❑ Evropskou radu jakožto politický orgán Evropské unie nelze zaměňovat s Radou EU (=Radou ministrů), která je legislativním a výkonným orgánem Evropské unie ani s Radou Evropy, která je nezávislou mezinárodní organizací!

Hlasování v Radě

- ❏ Nejčastěji dochází k hlasování tzv. "kvalifikovanou většinou" - návrh může být přijat jen za podpory určitého minimálního počtu hlasů.
- ❏ Hlasování v Radě - tzv. systém dvojí většiny. Pro přijetí rozhodnutí se tak musí vyslovit 55 % členských států, kteří tvoří současně 65 % obyvatel EU.
- ❏ V citlivých oblastech však musejí být rozhodnutí přijata jednomyslně.

Francie, Itálie, Německo a Spojené království:	29
Polsko a Španělsko:	27
Rumunsko:	14
Nizozemsko:	13
Belgie, Česká republika, Maďarsko, Portugalsko a Řecko:	12
Rakousko, Bulharsko a Švédsko:	10
Dánsko, Finsko, Irsko, Litva a Slovensko:	7
Estonsko, Kypr, Lotyšsko, Lucembursko a Slovinsko:	4
Malta.	3
CELKEM	345

COREPER

- V Bruselu má každý členský stát EU stálou skupinu delegátů, zastupujících zájmy svých zemí v EU (vedoucím je „stálý zástupce“).
- "stálí zástupci" se každý týden scházejí v rámci Výboru stálých zástupců (COREPER).
- Úkolem tohoto výboru je připravovat práci Rady (kromě otázek zemědělství-speciální výbor).
- COREPER je ve své činnosti podporován řadou pracovních skupin, které tvoří úředníci národních administrativ.

Evropská komise

- ❏ Komise sídlí v **Bruselu**.
- ❏ Je srdcem a motorem EU.
- ❏ Nezávislá na vnitrostátních vládách – nestrannost.
- ❏ Její význam je dán odborným potenciálem, je složena z odborníků.
- ❏ Jejím úkolem je reprezentovat a bránit zájmy EU jako celku.

Funkce EK:

- Výhradní návrhvatel legislativy, Iniciátor sekundárního práva (navrhuje nařízení, rozhodnutí, směrnice,...) o jehož přijetí rozhoduje Rada ministrů a Evropský parlament.
- Funkce prostředníka mezi Společenstvím a členskými státy.
- Kontrolní funkce (dodržování evropského práva a plnění z něj vycházejících povinností).

Od ledna 2007 má EK celkem 27 členů včetně svého předsedy.

Předsedové EK

jméno	období	země
Walter Hallstein	1958 – 1967	Německo
Jean Rey	1967 – 1970	Belgie
Franco-Maria Malfatti	1970 – 1972	Itálie
Sicco Mansholt	1972 – 1973	Nizozemsko
François-Xavier Ortoli	1973 – 1976	Francie
Roy Jenkins	1976 – 1981	Velká Británie
Gaston Thorn	1981 – 1985	Lucembursko
Jacques Delors	1985 – 1995	Francie
Jacques Santer	1995 – 1999	Lucembursko
Manuel Marín	1999	Španělsko
Romano Prodi	1999 – 2004	Itálie
José Manuel Durão Barroso	2004 – (2009)	Portugalsko

Evropská komise

- ❏ Navrhuje legislativu, politiky a programy činnosti a zodpovídá za realizaci rozhodnutí Parlamentu a Rady.
- ❏ Z každé země jeden člen jmenovaný členskými státy a Parlamentem.
- ❏ Nová Komise je jmenována každých 5 let, během šesti měsíců po zvolení Evropského parlamentu.
- ❏ V bruselském sídle pracuje okolo 18 000 úředníků, včetně externích spolupracovníků 36 000 úředníků!!!
(počty se nadále zvyšují – přistoupení nových členských států).

Evropský parlament

- ❑ Členové – „europoslanci“ jsou voleni občany EU na 5 let.
- ❑ Zastupují zájmy občanů.
- ❑ Mají kontrolní funkce (kontrola Komise a Rady).
- ❑ Rozpočtové řízení EU.
- ❑ První volby v roce **1979**.
- ❑ Do roku 2009 - 785 poslanců, z toho 24 českých, od 1.1.2007 BLG-18 a ROM 35.
- ❑ Červen 2009 – volby - 736 poslanců, z toho 22 českých.

Působí celkem na 3 pracovištích:

- **Štrasburk**: oficiální sídlo.
- **Brusel**: občasná jednání.
- **Lucemburk**: Sídlo předsednictva EP.

Struktura: - Předsednictvo (Jerzy Buzek), Výbory, Frakce (kluby) – př. Evropská lidová strana, Evropská federace stran zelených.

Evropský soudní dvůr

- Byl založen v roce 1952 Pařížskou smlouvou.
- Jeho úkolem je zajišťovat, že legislativa EU je interpretována a uplatňována ve všech členských státech stejně.
- Soudní dvůr se skládá z jednoho soudce z každého členského státu.
- V zájmu efektivnosti však může Soudní dvůr zasedat i jako "velký senát" složený pouze ze 13 soudců.
- 1989 zřízen "Soud prvního stupně",- z důvodu velkého množství řešených případů.

Evropský ombudsman

- ❏ Evropský veřejný ochránce práv.
- ❏ Sídlí ve **Štrasburku**.
- ❏ Jeho úkolem je právně pomoci občanům, kteří si myslí, že jim nedostalo vhodného administrativního zacházení.
- ❏ Podat stížnost může každý občan členského státu (faxem nebo elektronickou poštou, na webových stránkách je možné nalézt formulář stížnosti).
- ❏ Neřeší stížnosti na státní, regionální nebo místní orgány (ministerstva, úřady,...).
- ❏ <http://www.ombudsman.europa.eu>

Poradní orgány

Výbor regionů:

- ❏ Poradní orgán Evropské unie, 222 členů.
- ❏ Sídlo: ***Brusel***.
- ❏ Reprezentuje regionální a místní zájmy (snaha o zapojení regionů do tvorby politiky EU).
- ❏ Nemá přímý vliv na rozhodovací proces.

Hospodářský a sociální výbor:

- ❏ Poradní orgán Evropské unie. Slouží jako konzultativní orgán pro ostatní instituce EU vybavené rozhodovacími pravomocemi.
- ❏ Poskytuje odborné konzultace v oblastech: jednotného trhu, pohybu pracovních sil, vzdělání, sociální otázky, životní prostředí.
- ❏ Sídlo: ***Brusel***

Finanční instituce

Evropská centrální banka

- ☒ Definuje a vede měnovou politiku Společenství.
- ☒ ECB má výlučné právo povolovat vydávání bankovek v eurozóně.
- ☒ Vytváří pravidla pro národní banky.
- ☒ Řídí devizové obchody.

Evropská investiční banka

- ☒ Poskytuje půjčky pro investice podporující vyrovnaný ekonomický rozvoj a integraci Evropy.
- ☒ Poskytuje úvěry na neziskové bázi v oblasti: průmyslu, infrastruktury, telekomunikací, ZP.
- ☒ Poskytuje pomoc méně rozvinutým oblastem.
- ☒ Poskytuje finanční pomoc také mimo EU – celkem v 130 zemích světa.

Rada Evropy

- Mezivládní organizace sdružující v současné době **47** zemí.
- Založena **1949**.
- Sídlo ve **Štrasburku**.
- ČR (ČSR) členem od roku 1991.

Politiky EU



Politiky EU

- Vztah mezi cíli jejich integračního seskupení a nástroji jejich realizace.
- Cíle EU jsou realizovány prostřednictvím politik EU.
- Politiky EU můžeme členit dle různých kritérií – společné, komunitární, národní a sektorové.

Politiky EU

Orgány EU nemohou přijmout libovolné rozhodnutí jen na základě svého uvážení.

Unie působí pouze v těch oblastech, které vymezuje Smlouva o EU/Lisabonská smlouva – těmto oblastem říkáme **politiky EU**.

Společné politiky – jsou klíčovou oblastí, kde **členské státy zcela delegovaly své pravomoci na orgány EU** (Radu, Parlament a Komisi):

- **Společná obchodní politika**
- **Společná zemědělská politika**
- **Společná dopravní politika**
- **Měnová politika (pro země eurozóny)**

Společná obchodní politika

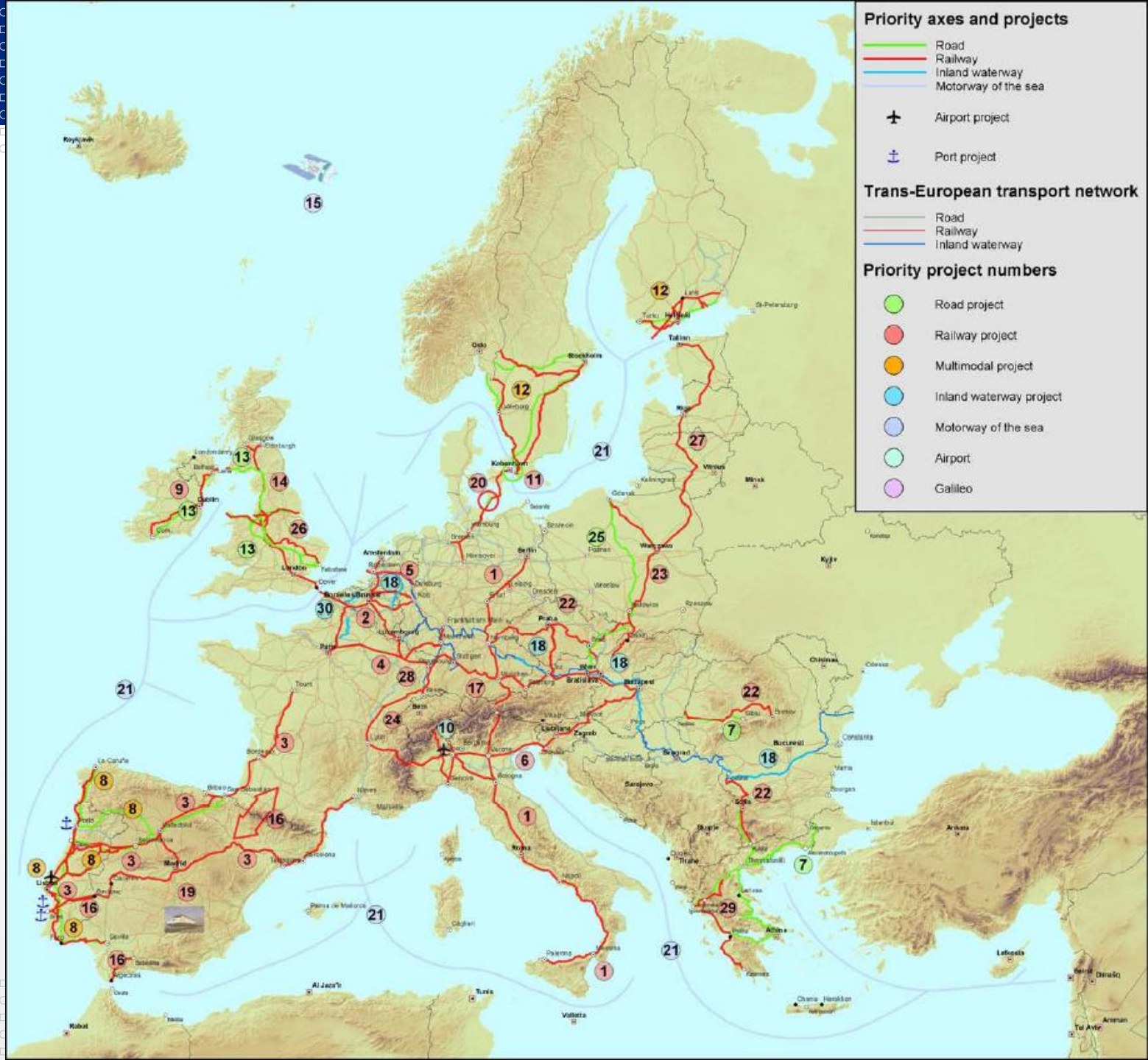
- Obchodní vztahy Evropské unie se světem.
- Má nadnárodní charakter, patří ke společně prováděným politikám vůči třetím zemím.
- Nástroje: Cla, Kvóty, Dobrovolná exportní omezení, Protidumpingová opatření,...

Společná zemědělská politika

- Rozvoj zemědělského sektoru a ekonomická stabilizace venkovských oblastí včetně zajištění životní úrovně zemědělců.
- Nejdiskutovanější politika EU.
- Problémy: - velké subvence zemědělcům, exportní dotace, důvěra v živočišnou výrobu (nemoc šílených krav, ptačí chřipka).
- 13 mld. Kč každoročně pro Českou republiku v období 2007 – 2013.

Společná dopravní politika

- Sektor dopravy tvoří silniční, železniční, letecká, námořní a vodní doprava.
- Transevropské sítě (TEN) – vybudování dopravních, telekomunikačních a energetických sítí, včetně ropovodů a plynovodů, vytvoření potřebného spojení v celé Evropě.



Měnová politika (pro země eurozóny)

Do HMU mohou být přijaty země, které splní striktní **konvergenční kritéria**:

- 1) Nové roční zadlužení nesmí být větší než 3 % hrubého domácího produktu (HDP). Celkové zadlužení nesmí překročit 60 % HDP.
 - 2) Míra inflace členského státu smí být maximálně o 1,5 % nad průměrnou inflací tří zemí s nejnižší inflací.
 - 3) Nominální dlouhodobá úroková sazba nesmí překročit průměr tří zemí s nejvyšší mírou inflace o více než 2 %.
 - 4) Nejméně dva roky nesmí od členského státu vycházet žádné silné napětí pro kursový mechanismus EMS.
- ☒ **€ - EURO** je jednotná měna Evropské měnové unie.
 - ☒ 1999 – bezhotovostní styk - 11 členských zemí (Belgie, Německo, Španělsko, Francie, Irsko, Itálie, Lucembursko, Nizozemsko, Rakousko, Portugalsko a Finsko).
 - ☒ 2002 – hotovostní styk – výměna bankovek
 - ☒ 2001 – Řecko
 - ☒ 2007 – Slovinsko
 - ☒ 2009 - Slovensko

Společná měna EURO



Hlavní součást měnové a hospodářské unie.

1999 vstoupila na světové trhy – zatím však v neviditelné formě (bezhotovostní styk).

Od 1.1. 2002 národní bankovky a mince nahrazeny EUREM.

V současné době je členem hospodářské a měnové unie 16 států (Belgie, Finsko, Francie, Irsko, Itálie, Kypr, Lucembursko, Malta, Německo, Nizozemsko, Portugalsko, Rakousko, Řecko, Slovinsko, Slovensko a Španělsko).



☒ **Koordinované politiky**- oblasti, kde **členské státy přenesly svou působnost na orgány EU jen částečně:**

- **Jednotný trh** - Vnitřní trh Společenství = území všech členských států. Prostor, kde je: Volný pohyb zboží, služeb, osob a kapitálu → tzv. čtyři svobody
- Ochrana spotřebitele
- Ochrana životního prostředí
- Energetická politika
- Podpora výzkumu a technologického vývoje
- Regionální politika, a další....

⑩ **Spolupráce v oblasti druhého a třetího pilíře**

- Společná zahraniční a bezpečnostní politika (druhý pilíř)
- Policejní a justiční spolupráce v trestních věcech (třetí pilíř) → **Shengenská dohoda**

Schengenský systém

- ❑ Soubor dohod vedoucí k vytvoření prostoru bez vnitřních hranic mezi členskými státy.
- ❑ Země Schengenského prostoru: Belgie, Dánsko, Německo, Finsko, Francie, Řecko, Itálie, Lucembursko, Nizozemí, Portugalsko, Rakousko, Švédsko, Španělsko, Norsko (není členem EU), Island (není členem EU).
- ❑ ČR a dalších 8 nových zemí EU (kromě Kypru, Rumunska a Bulharska) vstoupilo do schengenského prostoru 21. prosince 2007, a to v rámci rozšířeného SIS I (Schengenský informační systém). Toto datum bylo dohodnuto na schůzce ministrů vnitra EU v Bruselu 5. prosince 2006 a týká se pozemních a námořních hranic. Na letištích zmizely kontroly až 29. března 2008.



Rozpočet EU

- Příjmová x výdajová stránka
- **Víceletý finanční rámec** (až 7 leté období)

Hlavní zásady:

- zásada jednotnosti a správnosti rozpočtu
- zásada ročního rozpočtu
- zásada vyrovnanosti
- zásada zúčtovací jednotky
- zásada obecnosti
- zásada specifikace
- zásada řádného řízení
- zásada transparentnosti

RADA Čtení návrhu rozpočtu – změny

1. října

PARLAMENT Čtení změn

13. listopadu
(42 dní)

ANO

Většina odevzdaných hlasů



NE

Většina poslanců



Rozpočet přijat

Rada přijme
do 10 dnů změny
Parlamentu



Dohodovací výbor



PARLAMENT A RADA Společný návrh

od 13. listopadu
do 4. prosince
(21 dní)

ANO

do 14 dnů

NE

do 14 dnů



Parlament a Rada návrh
schválí (nebo nedospějí
k rozhodnutí)

Rada návrh zamítne,
konečné slovo má
Parlament (*)

Rada návrh schválí,
Parlament zamítne

Rada a Parlament
návrh zamítnou

Rozpočet přijat

Návrh rozpočtu zamítnut

18. prosince

(*)
ment
lečný
oté se
nů od
ladou
hodne
svých
a 3/5
pných

Další politiky EU

- Hospodářská soutěž – snižuje cen, zvyšuje kvalitu a rozšiřuje výběr spotřebiteli
- Sociální politika
- Kultura
- Vzdělávání
- Daně
- Podnikání
- Institucionální záležitosti
- Rozšiřování
- Regionální a strukturální politika

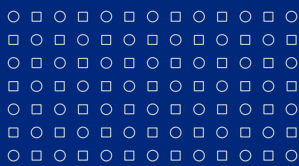
Regionální a strukturální politika

Prostřednictvím této politiky chce Unie přispět k rozvoji zaostávajících regionů, k restrukturalizaci průmyslových oblastí, které se ocitly v obtížné situaci, bojovat s vysokou nezaměstnaností, snížit rozdíly v životní úrovni apod.

- ❏ Realizace samotné regionální politiky spočívá na členských státech, zatímco koordinace a harmonizace náleží do nadnárodní působnosti
- ❏ Zájmy členských států a jejich regionů reprezentuje Výbor regionů
- ❏ Vstup České republiky do Evropské unie má význam i z hlediska změn ve vymezení a klasifikování regionů členských zemí, a samozřejmě i v oblasti regionální statistiky

Klasifikace regionu ČR dle EU:

- ❏ NUTS 1 = území ČR
- ❏ NUTS 2 = oblast (tj. regiony soudržnosti nebo sdružené kraje)
- ❏ NUTS 3 = kraj
- ❏ LAU 1/NUTS 4 = okres
- ❏ LAU 2/NUTS 5 = obec (zpravidla základní územní jednotky)



Vývoj regionální a strukturální politiky

1. Etapa v období 1958 – 1973

- ❑ Individuální přístup, který není koordinován na nadnárodní úrovni
- ❑ Jednotná regionální politika zatím nebyla nutná, protože mezi zakladatelskými zeměmi nebyly příliš velké diference
- ❑ První ekonomické rozdíly při rozšíření EU v 1973 o VB, Dánsko a Irsko

2. Etapa v období 1974 – 1985

- ❑ Celosvětová strukturální krize, hospodářské zpomalení, nastartování regionální politiky
- ❑ **1975 – vznik ERDF** (Evropský regionální rozvojový fond)
- ❑ EU poskytovala pomoc na základě projektů, které byly přímo předkládány EK (největší příjemci: Itálie, VB, Řecko, Sp., Portugalsko)

3. Etapa v období 1986 – 1993

- ❑ Jednotný vnitřní trh, schválení Aktu o Jednotné Evropě
- ❑ 1988 reforma regionální politiky (dochází k integraci regionální, sociální a agrární politiky – **STRUKTURÁLNÍ POLITIKA**) – definováno 5 cílů

Vývoj regionální a strukturální politiky

4. Etapa v období 1994 – 1999

- Rozšíření ES o Finsko a Švédsko – přidání dalšího cíle Strukturální změny regionů s extrémně nízkým zalidněním
- Podpisem Maastrichtské smlouvy → Vznik Výboru regionů, Vznik Kohezního fondu

5. Etapa v období 2000 – 2006

- Snaha o efektivní využívání finančních prostředků EU
- Cíl 1 – Podpora rozvoje regionů
- Cíl 2 – Podpora hospodářské a sociální přeměny oblastí, které se potýkají se strukturálními problémy
- Cíl 3 – Podpora vzdělávání, odborné přípravy a zaměstnanosti
- **2004 zapojení České republiky do RSP** (vznik operačních programů a dalších mechanismů pro čerpání finančních prostředků z EU)

6. Etapa v období 2007 – 2013

- Zaměření se na plnění Lisabonské strategie

Finanční nástroje regionální a strukturální politiky

Strukturální fondy:

- **ERDF**
- **ESF**
- EAGGF
- FIFG
- ☒ **Fond soudržnosti** (Kohezní fond)
- ☒ Evropská investiční banka
- ☒ Iniciativy Společenství
- ☒ Komunitární programy

Informační zdroje

- <http://eulaw.typepad.com/> - Evropské právo
- <http://europe.eu.int/eur-lex/> - Monitoring práva EU
- <http://integrace.cz>
- <http://europa.eu.int>
- <http://euroskop.cz>
- <http://euractiv.com/>