

# Státověda - obsah

---

- 1. Stát, vznik, funkce.
  - 2. Státní moc, dělba, státní orgány.
  - 3. Ústava, struktura a její funkce.
  - 4. Parlament, struktura a působnost.
  - 5. Vláda a její výkonné orgány.
  - 6. Státní správa.
  - 7. Samospráva a její orgány.
  - 8. Volby, typy, charakteristika.
  - 9. Politika, charakteristika.
  - 10. Politické subjekty ( strany, hnutí, koalice ).
-

# Státověda

přehled doporučené literatury

---

- *Filip, j., Svatoň, J.: Státověda. Wolters Kluwer, 2011, 400 s.*
  - *Klíma, K. a kol. Státověda. Plzeň, 2006.*
  - *Balík, Z.: Komunální politika. Grada, 2009, 250 s.*
  - *Ústava České republiky - č. 1/1993 Sb.*
  - *Zákon o obcích*
  - *Zákony o volbách: do parlamentu ČR, do Evropského parlamentu, do krajských a obecních zastupitelstev a volbě prezidenta.*
-

# Státověda

## ➤ Vymezení pojmu

- Státověda - vědní obor, který se obecně věnuje studiu veřejné moci a mechanismům jejího uplatňování.
- Předmětem studia státovědy jsou zákonitosti tvorby a uplatňování veřejné moci.
- Subjekty uplatňování veřejné moci jsou především stát, instituce pro výkon samosprávy a jejich orgány.
- Státověda se tedy zabývá zejména státem, orgány veřejné moci a mechanismy uplatňování veřejné moci.

# Stát

## ➤ Vymezení pojmu

- Obecně politická forma organizace společnosti
- Machiavelli - zavádí pojem "stát,,. Stát je neutrální, neboť nezahrnuje myšlenku dobra ani zla. Jeho hlavním a jediným zájmem je rozšíření a udržení moci, kterou neudrží řád, ale vojenská síla.
- Hobbes definuje stát jako tzv. společenskou smlouvu mezi jednotlivcem a panovníkem. Dle jeho názoru král přejímá veškerou výkonnou, zákonodárnou a soudní moc, proti které není žádné odvolání.
- Hegel stát chápe jako politickou jednotku určenou územím, obyvatelstvem a autonomní vládou. Příslušnost k tomuto státu je dána občanstvím.

# Stát

## ➤ Podstatu státu tvoří

- Státní území
- Obyvatelstvo státu
- Aparát státní moci

## ➤ Povaha státu je podmíněna

- Charakterem společnosti (obyvatelstvo, národ, občané, cizinci)
- Charakterem státní moci (monarchistická, aristokratická, mocensky vyvážená a kontrolovatelná)
- Charakterem uplatňování práva (samostatnost soudů, rovnost občanů před zákonem)
- Charakterem péče o obecné blaho

# Funkce státu

## ➤ Vnitřní

Jsou zajištěny právním systémem státního útvaru a vykonávány byrokratickým aparátem.

- Bezpečnostní – zajištění bezpečnosti občanů a jejich majetku a vnitřní zabezpečení fungování státu, jeho institucí a orgánů na území státu.
- Třídně - potlačovatelská – chrání legitimní společenské vztahy.
- Právní – zajištění respektování právního řádu ve všech oblastech činnosti společnosti a také práv a svobod občanů.
- Ekonomická – stanovení podmínek pro fungování ekonomiky a jejich garance.
- Sociální – zajištění nemocných a starých občanů a těch, kteří ztratili prostředky obživy.
- Kulturní – péče o kulturní dědictví, rozvoj vzdělanosti ( školství a vědy), hmotné a duchovní kultury a výchovy.

# Funkce státu

---

- **Vnější**
  - **V mezistátních vztazích řeší:**
    - Zajištění vztahů s dalšími státy ( diplomacie),
    - Regulaci zahraničního obchodu ( stanovení podmínek a okolností pro zahraniční obchodní vztahy),
    - Obranu území před případným napadením, zapojení státu do boje o světový mír a mezinárodní bezpečnost.

# Vývoj funkcí státu

---

## **Funkce státu se v návaznosti na vývoj společnosti mění.**

- Příkladem je dříve uznávaný nástroj politiky státu vést útočnou válku v zájmu rozšiřování svého vlivu a území.
- V současnosti je výše uvedené pojetí vyloučeno.
- Nově se naopak objevují úkoly státu v oblasti ochrany životního prostředí.
- Proměňují se vlivy mezinárodního charakteru. Nadnárodní organizace jako Evropská unie uplatňuje veřejnou moc bez souhlasu členských států.

# Vývoj znaků moderního státu

---

- Postupná koncentrace původní roztržštěné moci feudálů do rukou panovníka (centralizace moci),
- Transformace moci mezi státní orgány – legislativa, exekutiva ...,
- Stát přestává být panovníkovým majetkem a soustřeďuje moc,
- Odstraňuje výsady šlechty, univerzit, církve ...,
- Stát se odděluje od církve, není založen na náboženství ale na výkonu státní moci podle práva,
- Utváří se princip státní suverenity (J. Bodin) a základy mezinárodního práva.

# Státní aparát, území a obyvatelstvo

---

- Státní aparát je utvářen hierarchicky uspořádanými správními orgány jejichž chod zajišťuje nový stav – úřednictvo. Vzniká profesionální armáda, policie, soudy a pro chod státu se pravidelně vybírají daně.
- Státní území je vymezeno pevnou státní hranicí. Toto by dříve ani nebylo možné vzhledem k předchozí absenci přesných měřických a kartografických metod.
- Utváří se vztah mezi jedincem a státem – občanství. Při vzrůstajícím počtu a mobilitě obyvatel od 18. století (rušení nevolnictví) zaručuje stát svým občanům základní práva a svobody.

# Státní moc

---

## Vyznačuje se politicko-právními charakteristikami.

- Politický charakter vypovídá o míře demokracie.
  - Organizace státu – státní mechanismus – institucionálně zajišťuje výkon státní moci a zajišťuje státní suverenitu.
  - Výrazná změna orientace státní moci v uplynulých 100 letech. Počátkem 20. st. panoval názor, že státní moc nemusí respektovat práva jedince jestliže se jedná o státní účel. Současné pojetí naopak akcentuje postavení a práva jedince.
-

# Dělbba státní moci

---

Podle nezávislosti a převažující činnosti se státní orgány člení na:

- Parlamentní (zákonodárné).
- Exekutivní (výkonné) – hlava státu, vláda a orgány státní správy.
- Ochrany práva (soudní) – soudy a ombudsmani (státní zastupitelství bývá někdy řazeno mezi orgány výkonné).

# Státní orgány

---

- Parlamenty – zastupitelský charakter
- Hlavy státu – jejich postavení a činnost závisí na formě vlády (patří mezi nejvyšší státní orgány)
- Vlády – řídí státní politiku a zodpovídají za výkon státní správy, mají normotvornou pravomoc.
- Ministerstva a ústřední orgány státní správy - Národní bezpečnostní úřad, Český statistický úřad Český telekomunikační úřad, Energetický regulační úřad, Úřad pro ochranu hospodářské soutěže, Správa státních hmotných rezerv
- Územní orgány státní správy
- Soudy, místní zastupitelství, ombudsman

# Charakteristika státu

---

## Charakteristické rysy moderního státu:

- Právní stát – zákon stanovuje pravidla chování státních orgánů jako ochranu před libovůlí státních orgánů. Vymezuje působnost a pravomoci státních orgánů. Soudnictví je nezávislé.
- Demokratický stát – zajišťuje vliv lidu na státní moc a vládu ve státě.
- Sociální stát – usiluje o zmírňování rozdílů vyplývajících z napětí mezi svobodou ve společnosti a sociálními potřebami obyvatel – minimální příjem, sociální politika ...

# Ústava

---

- **Ústava jako projev moderního státu**
    - Psané dokumenty „základního práva“ se objevují od 17. st.: 1634 - Švédsko, 1653 - Anglie.
    - Vznikají i jako analogie k přírodovědnému pokroku – racionální přístup se uplatňuje i ve společenských vědách a ústava vyjadřuje uplatnění společenských zákonitostí.
    - Funkce ústavy jako společenské smlouvy samotných občanů, kteří si ji sami schvalují.
    - Dělbá moci pro institucionální záruku svobody jednotlivce
-

# Ústava

---

## ➤ **Funkce ústavy**

- Ústava reguluje základní vztahy ve společnosti.
  - Právní – základní zákon zajišťující fungování státní moci a ochranu práv a svobod jedince.
  - Politická – stanovuje základní pravidla politického boje o moc ve státě.
  - Ideologická – vyjadřuje charakter a zaměření dané společnosti.
  - Kulturní – odráží obecnou kulturu a povahu národa, projevuje se v právní a politické kultuře.
-

# Ústava

- **Ústavy Československé a České republiky**
  - Prozatímní ústava (1918 -1920) přijata Národním výborem československým
  - Ústavní listina Československé republiky (1920 -1948) přijata Národním shromážděním československým.
  - Ústava Československé republiky (1948 - 1960) přijata Ústavodárným národním shromážděním.
  - Ústava Československé socialistické republiky (1960 - 1993) přijata Národním shromážděním, významně změněna 1968 ústavním zákonem o československé federaci.
  - Ústava České republiky (1993 - ) přijata Českou národní radou

# Ústava

## ➤ Ústava České republiky

➤ Preambule

➤ Hl.1. Základní ustanovení (včetně odkazu na Listinu základních práv a svobod)

➤ Hl.2. Moc zákonodárná

➤ Hl.3. Moc výkonná

➤ Hl.4. Moc soudní

➤ Hl.5. Nejvyšší kontrolní úřad

➤ Hl.6. Česká národní banka

➤ Hl.7. Územní samospráva

➤ Hl.8. Přechodná a závěrečná ustanovení

# Ústava

## ➤ Ústava České republiky - Preambule

My, občané České republiky v Čechách, na Moravě a ve Slezsku,  
v čase obnovy samostatného českého státu,  
věrni všem dobrým tradicím dávné státnosti zemí Koruny české i státnosti  
československé,  
odhodláni budovat, chránit a rozvíjet Českou republiku  
v duchu nedotknutelných hodnot lidské důstojnosti a svobody  
jako vlast rovnoprávných, svobodných občanů,  
kteří jsou si vědomi svých povinností vůči druhým a zodpovědnosti vůči celku,  
jako svobodný a demokratický stát, založený na úctě k lidským právům a na  
zásadách občanské společnosti,  
jako součást rodiny evropských a světových demokracií,  
odhodláni společně střežit a rozvíjet zděděné přírodní a kulturní, hmotné a duchovní  
bohatství,  
odhodláni řídit se všemi osvědčenými principy právního státu,  
prostřednictvím svých svobodně zvolených zástupců přijímáme tuto Ústavu České  
republiky

# Ústava

- **Ústava České republiky – Hlava první, základní ustanovení**
  - ČR je svrchovaný a demokratický právní stát, který dodržuje mezinárodní závazky.
  - Lid je zdrojem státní moci, která slouží všem občanům prostřednictvím orgánů moci. Občan může činit, co není zákonem zakázáno.
  - Politický systém je volnou soutěží politických stran na demokratických principech. Politická rozhodnutí vycházejí z vůle většiny a dbají na ochranu menšin.
  - Součástí ústavního pořádku je Listina základních práv a svobod.
  - Je zaručena samospráva územních samosprávných celků.
  - Stanoví-li ratifikovaná mezinárodní smlouva něco jiného než zákon, použije se smlouva. Mezinárodní smlouva může přenést některé pravomoci na mezinárodní instituci. Vláda informuje Parlament o závazcích vyplývajících z těchto smluv.
  - Hranice může změnit jen ústavní zákon. Hlavním městem je Praha. Vyjmenovává státní symboly.

# Ústava

- **Ústava České republiky – Hlava druhá, moc zákonodárná**
  - Zákonodárná moc náleží dvojkomorovému Parlamentu – Poslanecké sněmovně (200 na 4 roky) a Senátu (81 na 6 let).
  - Volby do PS podle poměrného zastoupení, do S podle většinového systému.
  - Mandát zaniká, nesložením platného slibu, uplynutím voleb. období,
  - vzdáním se mandátu, ztrátou volitelnosti, rozpuštěním PS (jen u poslanců) a neslučitelností s funkcí prezidenta, soudce či jiné dle zákona.
  - Poslance ani senátory nelze trestně stíhat za jejich projevy a hlasování v Parlamentu.
  - PS může zřizovat vyšetřovací komise a jako své orgány výbory a komise.
  - Při rozpuštění PS může Senát přijímat zákonná opatření. Jsou dočasná, pokud je nová PS neschválí na své první schůzi.
  - Komory Parlamentu jsou usnášeníschopné při třetinové účasti. Pro schválení bezpečnostních opatření (např. válečný stav nebo vojenské mise) je zapotřebí třípětinové většiny.

# Ústava

- **Ústava České republiky – Hlava druhá, moc zákonodárná**
  - Návrhy zákonů PS může podat poslanec, skupina poslanců, Senát, vláda a zastupitelstvo vyššího územního samosprávného celku.
  - Parlament rozhoduje o vyhlášení válečného stavu a vybraných obraných a záchranných aktivitách.
  - Vláda rozhoduje o průjezdu nebo přeletu cizích vojenských sil přes ČR a jejich účasti na vojenských cvičeních v ČR.
  - Návrh zákon schváleného PS je postoupen Senátu, který jej schválí, zamítne nebo pozměněné vrátí.
  - O Senátem nepřijatém zákonu hlasuje PS a schválen je nadpoloviční většinou všech poslanců. Pozměněný návrh je buď schválen, nebo je hlasováno o původním návrhu – nadpoloviční většina všech poslanců.
  - Prezident má právo vrátit přijatý zákon (ne zákon ústavní). PS může nadpoloviční většinou vrácený zákon schválit.
  - Přijatý zákon podepisuje prezident, předseda PS a předseda vlády a v platnost vstupuje jeho vyhlášením.

# Ústava

- **Ústava České republiky – Hlava třetí, moc výkonná - prezident**
  - Je hlavou státu, je volen v přímých volbách na 5 let a není z výkonu funkce odpovědný.
  - Pokud není zvolen v prvním kole nadpoloviční většinou, pak do druhého kola postupují dva nejúspěšnější kandidáti – zvolen je kandidát s nejvyšším počtem hlasů.
  - Návrh na prezidenta podává nejméně 10 senátorů, 20 poslanců nebo peticí 50 tis. občanů ČR
  - Prezidentem může být občan volitelný do Senátu a to max. dvakrát za sebou.
  - Prezident jmenuje a odvolává předsedu a členy vlády a odvolává vládu. Jmenuje soudce, členy Bankovní rady ČNB, prezidenta NKÚ, generály.
  - Je vrchním velitelem ozbrojených sil. Má právo vracet zákony a odpouštět či zmírňovat soudní tresty. Uděluje státní vyznamenání.
  - Zastupuje stát navenek, pověřuje a odvolává vedoucí zastupitelských misí.
  - Má právo účastnit se a vystupovat na schůzích PS a Senátu.
  - Nelze jej trestně stíhat. Senát může dát ústavní žalobu pro velezradu a hrubé porušení ústavy. Ústavní soud ho může zbavit vykonávat prezidentský úřad.

# Ústava

## ➤ **Ústava České republiky – Hlava třetí, moc výkonná - vláda**

- Je vrcholným orgánem výkonné moci – předseda, místopředsedové, ministři.
- Prezident jmenuje předsedu a na jeho návrh členy vlády. Do 30 dnů od jmenování žádá PS o důvěru. Jestliže důvěru nezíská, proces se opakuje.
- Vláda může požádat PS o vyslovení důvěry.
- PS může vládě vyslovit nedůvěru – návrh podává min. 50 poslanců.
- Po nevyslovení důvěry nebo vyslovení nedůvěry podá vláda demisi.
- K přijetí usnesení vlády je zapotřebí nadpoloviční většiny všech členů.
- Předseda organizuje činnost vlády, řídí schůze, vystupuje jejím jménem.
- Vláda je oprávněna k provedení zákona vydávat nařízení.
- Ministerstva a správní úřady lze zřídit pouze zákonem. Společně s orgány územní samosprávy mohou v mezích zákona vydávat právní předpisy.

# Ústava

- **Ústava České republiky – Hlava čtvrtá, moc soudní**
  - **Je vykonávána nezávislými soudy a nezávislými soudci.**
  - Ústavní soud – 15 soudců jmenovaných prezidentem na 10 let. Bez souhlasu Senátu nesmí být trestně stíháni.
  - Ústavní soud rozhoduje:
    - o zrušení zákonů a právních předpisů, jsou-li v rozporu s ústavním pořádkem nebo zákonem,
    - stížnosti samosprávných orgánů proti nezákonnému zásahu státu,
    - o ústavní stížnosti proti zásahu veřejné moci do základních práv a svobod,
    - o ústavní žalobě Senátu proti prezidentu,
    - o některých opatřeních k provedení rozhodnutí mezinárodního soudu,
    - ve sporech o kompetencích státních orgánů a orgánů územní samosprávy,
    - o souladu mezinárodní smlouvy s ústavním pořádkem před ratifikací, do rozhodnutí nemůže být smlouva ratifikována.
    - Soudci ÚS jsou vázáni pouze ústavním pořádkem.

# Ústava

- **Ústava České republiky – Hlava čtvrtá, moc soudní**
  - **Soudy**
  - Poskytují ochranu právům a jenom soudy rozhodují o vině a trestu.
  - Jsou tvořeny: okresními, krajskými a vrchními soudy, Nejvyšším správním soudem a Nejvyšším soudem.
  - Vrcholným soudním orgánem je Nejvyšší soud, kromě případů v kompetenci Ústavního soudu nebo Nejvyššího správního soudu.
  - Soudce má právnické vzdělání a jmenuje ho prezident.
  - Soudci rozhodují v senátu nebo jako samosoudci.
  - Zákon stanoví kdy se rozhodování účastní i další občané.
  - Účastníci řízení mají před soudem stejná práva.
  - Jednání před soudem je ústní a veřejné. Vyhlášení rozsudku je veřejné.

# Ústava

---

- **Ústava České republiky – Hlava pátá, Nejvyšší kontrolní úřad**
  - Je nejvyšší a nezávislý kontrolní orgán dohlízející na hospodaření se státním majetkem a plnění státního rozpočtu.
  - Prezidenta a viceprezidenta NKÚ jmenuje prezident.
  - Působnost, struktura a další je stanoveno zákonem.

# Ústava

---

- **Ústava České republiky – Hlava šestá, Česká národní banka**
  - Je ústřední bankou státu.
  - Hlavním jejím cílem je cenová stabilita. Do její činnosti lze zasahovat pouze na základě zákona.
  - Působnost, postavení a další je stanoveno zákonem.

# Ústava

## ➤ Ústava České republiky – Hlava sedmá, Územní samospráva

- Česká republika je členěna na obce – základní územní samosprávné celky, a na kraje – vyšší územní samosprávné celky
- Vytvořit nebo zrušit vyšší územní samosprávné celky lze jen ústavním zákonem.
- Stát může zasahovat do činnosti územních samosprávných celků, jen vyžaduje-li to ochrana zákona, a jen způsobem stanoveným zákonem.
- Obce a kraje jsou veřejné korporace s vlastním majetkem a hospodařením, spravují je zastupitelstva.
- Členové zastupitelstva jsou voleni v tajných volbách a funkční období je čtyřleté.
- Zastupitelstva mohou vydávat obecně závazné vyhlášky.

# Ústava

## ➤ Listina základních práv a svobod

Právní zakotvení má zvláštní status – je součástí ústavního pořádku, ale není přímo součástí textu ústavy.

- Hl.1. Obecná ustanovení
- Hl.2. Lidská práva a základní svobody
- Hl.3. Práva národnostních a etnických menšin
- Hl.4. Hospodářská, sociální a kulturní práva
- Hl.5. Právo na soudní a jinou právní ochranu
- Hl.6. Ustanovení společná

# Ústava

---

- **Listina základních práv a svobod, Hl. první, Obecná ustanovení**
  - Základní lidská práva a svobody jsou zaručeny.
  - Demokratický stát se nesmí vázat na ideologie ani náboženství.
  - Co není zákonem zakázáno, je povoleno.
  - Základní práva a svobody jsou zaručeny bez ohledu na rasu, náboženství, pohlaví, politické smýšlení, původ, majetek aj.
  - Nikomu nesmí být způsobena újma na právech pro uplatňování jeho základních práv a svobod.

# Ústava

- **Listina základních práv a svobod - Hlava druhá, Lidská práva a základní svobody**
  - Právo na život a jeho ochranu před narozením.
  - Trest smrti je nepřípustný.
  - Nedohtknutelnost osoby, její svobody a soukromí.
  - Pouze zákonné důvody umožňují osobu stíhat nebo zbavit svobody.
  - Zadržaná osoba musí být do 48 hodin propuštěna nebo předána soudu.
  - Soud musí do 24 hodin rozhodnout o propuštění nebo vazbě.

# Ústava

---

- **Listina základních práv a svobod - Hlava druhá, Lidská práva a základní svobody**
  - Právo na lidskou důstojnost a ochranu jména a osobních údajů.
  - Právo na ochranu soukromého a rodinného života.
  - Právo na majetek a dědění.
  - Vlastnictví nesmí být zneužito.
  - Daně a poplatky stanoví jen zákon.

# Ústava

---

- **Listina základních práv a svobod - Hlava druhá, Lidská práva a základní svobody**
  - Obydlí je nedotknutelné. Prohlídka jen na příkaz soudce, zásahy pouze na ochranu života, zdraví a ohrožení veřejné bezpečnosti.
  - Zaručeno je listovní tajemství a tajemství zpráv telefonických, telegrafických aj.
  - Je zaručena svoboda pohybu a pobytu. Nikdo nemůže být nucen opustit území republiky.

# Ústava

- **Listina základních práv a svobod - Hlava druhá, Lidská práva a základní svobody**
  - Zaručena je svoboda myšlení a náboženského vyznání, vědecké a umělecké tvorby.
  - Nikdo nemůže být nucen k výkonu vojenské služby, pokud je to v rozporu se svědomím nebo náboženstvím.
  - Právo svobodně projevat své náboženství.
  - Zákon stanoví podmínky vyučování náboženství na státních školách.
  - Zákon může tato práva omezit z důvodu ochrany veřejné bezpečnosti, zdraví a práv a svobod druhých.

# Ústava

- **Listina základních práv a svobod - Hlava druhá, Lidská práva a základní svobody**
  - Je zaručeno právo svobody projevu a na informace.
  - Každý může své názory vyjadřovat svobodně.
  - Cenzura je nepřípustná.
  - Je zaručeno petiční právo – žádosti, stížnosti a návrhy orgánům státu a samosprávy.
  - Shromažďovací právo.
  - Právo na svobodné sdružování včetně politických stran a hnutí.
  - Právo podílet se na správě veřejných věcí přímo nebo prostřednictvím volených zástupců.
  - Právo na rovný přístup k voleným a jiným veřejným funkcím.

# Ústava

---

- **Listina základních práv a svobod – Hlava třetí, Práva národnostních a etnických menšin**
  - Příslušnost k národnostní či etnické skupině nesmí být na újmu.
  - Je zaručen všestranný rozvoj – kulturní, jazykový, národnostní.
  - Dle zákona je umožněno vzdělávání ve vlastním jazyku.
  - Právo spolupodílet se na řešení věcí týkajících se těchto menšin.

# Ústava

- **Listina základních práv a svobod – Hlava čtvrtá, Hospodářská, sociální a kulturní práva**
  - Svoboda volby povolání a podnikání.
  - Právo na přiměřené hmotné zabezpečení pro občany, kteří ne vlastní vinou nemohou získávat prostředky na své životní potřeby.
  - Odborové organizace vznikají nezávisle na státu, nesmí se omezovat nebo zvýhodňovat některé.
  - Právo na stávku nemají soudci a příslušníci ozbrojených složek.
  - Právo na spravedlivou mzdu a uspokojivé pracovní podmínky.
  - Zvýšená ochrana pro ženy, mladistvé a zdravotně postižené.

# Ústava

---

- **Listina základních práv a svobod – Hlava čtvrtá, Hospodářská, sociální a kulturní práva**
  - Právo na přiměřené hmotné zabezpečení ve stáří a v nemoci.
  - Právo na ochranu zdraví – zejména pro těhotné ženy a mladistvé.
  - Děti mají právo na rodičovskou péči.
  - Právo na vzdělání, povinná školní docházka.
  - Bezplatné vzdělání na základních, středních školách a vysokých školách.
  - Právo na příznivé životní prostředí a na informace o stavu ŽP.

# Ústava

---

- **Listina základních práv a svobod – Hlava pátá, Právo na soudní a jinou právní ochranu.**
  - Každý se může domáhat svého práva u soudu.
  - Právo na náhradu škody způsobené nezákonným rozhodnutím soudu či státního orgánu.
  - Právo odepřít výpověď hrozí-li trestní stíhání sobě nebo osobě blízké.
  - Právo na právní pomoc a na tlumočníka.
  - Právo na veřejné projednání a možnost vyjádřit se k důkazům.

# Ústava

---

- **Listina základních práv a svobod – Hlava pátá, Právo na soudní a jinou právní ochranu.**
  - Jen zákon stanoví co je trestným činem a jaký trest lze uložit.
  - Jen soud rozhoduje o vině a trestu.
  - Každý je považován za nevinného, pokud nebyl pravomocně odsouzen.
  - Každý má právo na přípravu obhajoby a obhájce.
  - Právo obžalovaného odepřít výpověď.

# Formy vlády

## ➤ Formy vlády podle hlavy státu - monarchie

- Stále čtyři desítky států uplatňují monarchii.
- Absolutistická – dnes již minimálně. Veškerá moc zákonodárná, výkonná i soudní je soustředěna v osobě panovníka. Ten stojí „nad“ zákonem (Saudská Arábie, Omán, Brunei). Zvláštní pozici má Vatikán, kde monarcha je volen.
- Konstituční – dnes nejrozšířenější. Panovník je formálním představitelem státu. Výkonnou moc má vláda zodpovědná parlamentu. Hlavní roli mají politické strany.

# Formy vlády

## ➤ **Formy vlády - republika**

- V současnosti nejčastější forma vlády
- Parlamentní a prezidentská forma – vyjadřuje zejména závislost, resp. nezávislost moci vládní a výkonné.
- V parlamentní formě závisí vláda na důvěře parlamentu a odpovídá mu za výkon funkce. Odpovědnost selektivní (jednotliví ministři) Slovensko, Chorvatsko, nebo kolektivní, kde vláda padá po vyslovení nedůvěry jako celek – ČR.
- V některých zemích je nedůvěra vyslovena kancléři (SRN, Maďarsko), pak Spolkový sněm většinou hlasů volí nového kancléře.

# Formy vlády

---

## ➤ **Formy vlády podle hlavy státu - republika**

- Prezidentská forma vlády – výkonná složka, jejíž hlavou je prezident, je volena. Stanovisko prezidenta je rozhodující. Nezávisí tedy na rozložení politických sil v parlamentu. Prezident a legislativa jsou na sobě nezávislí. V parlamentním systému je funkce prezidenta spíše formální.
- Přejídné systémy prezidentsko-parlamentní (Rumunsko, Srbsko, Ukrajina, Rusko). Prezident předsedá vládě, určuje politiku státu. Není odpovědný parlamentu.

# Formy vlády

---

## ➤ **Formy vlády podle původu moci**

### ➤ Autokracie

- Absolutismus – výsadní postavení panovníka, centralizace politické a hospodářské moci, armáda, správní aparát.
- Diktatura – autoritativní uchopení moci jednotlivcem či úzkou skupinou.
- Totalitarismus – na bázi prosazování politické ideologie.

### ➤ Demokracie

- Zastupitelská
  - Přímá
-

# Parlament

---

## ➤ Hodnoty a principy

- Uplatnění principu většiny.
  - Všeobecné a rovné svobodné právo a svobodné volby.
  - Parlament jako reprezentace lidu (reprezentativní a politicky vázaný mandát)
  - Pluralita politických, ekonomických a sociálních zájmů
  - Pluralita názorů je vyjadřována politickými stranami.
-

# Parlament

---

## ➤ Složení

Počet poslanců – pevný nebo pohyblivý (např. jeden poslanec na 50 tis. voličů).

### ➤ Faktory ovlivňující složení:

- Federativní
- Národnostní
- Pohlaví
- Rotace
- Věk
- Vzdělání

## ➤ Struktura

- Jednokomorové parlamenty převládají
  - Dvoukomorové zejména ve federativních státech
-

# Parlament

## ➤ **Působnost**

- Ústavodárná
- Zákonodárná
- Iniciativně politická – jednání o vnitřní a zahraniční politice
- Kontrolní – ústavnost a zákonnost, rozpočet, dotazy, interpelace.
- Vnitřní – jednací řád, vydávání poslanců k trestnímu stíhání, finance.

## ➤ **Pravidla činnosti**

- Svolávání schůzí, zahájení, kvorum.
- Jednání, hlasování a zápisy.
- Postup přijednání o důvěře vládě.

# Parlament

## Práva poslance

- Být volen do orgánů parlamentu
- Vystupovat v parlamentu
- Aktivní účast na jednání orgánů, kde není členem
- Požadovat informace od orgánů státní správy a vlády
- Klást otázky vládě
- Vytvářet poslanecké kluby či frakce
- Na poslaneckou imunitu
- Na materiální zabezpečení

## Povinnosti poslance

- účastnit se jednání sněmovny a sněmovních orgánů
- Mluvit k věci a dodržovat pořádek

# Tvorba zákona

---

## Způsob stanovení obsahu zákona

- Vládnoucí třída bez omezení určuje, co je právem, tedy co je v jejím zájmu – marxistické pojetí práva.
- Nejedná se o tvorbu, ale o nalézání práva podle přirozených (rozumových, božích) zákonů, zjistitelných rozumem nadanými lidmi – Hobbes.
- Prakticky se postupuje mezi dvěma výše uvedenými krajnostmi

# Tvorba zákona

---

## Příprava zákona – 2 etapy

- **Legislativní záměr** – potřeba právní úpravy – záměr zpracovat návrh zákona.
  - Většina návrhů zákonů vzniká v rezortech, následuje mezirezortní připomínkování a výsledek projedná vláda.
  - Vláda má zákonodárskou iniciativu a předkládá parlamentu zákon ke schválení.
  - Návrh zákona může být podán poslanci, obvykle vytvořen v orgánech parlamentu.

# Tvorba zákona

---

- **Zákonodárny proces** má 4 stádia.
  - **Zákonodárná iniciativa** – obvykle v prezidentské formě vlády nemůže předkládat návrh zákona exekutiva, v parlamentní nemůže parlament jako celek.
  - **Projednání návrhu zákona** – systém několika čtení. Složitější ve dvoukomorových parlamentech – souhlas obou komor.
  - **Konečné hlasování** o návrhu zákona podle zásady většiny.
  - **Vyhlášení zákona**

# Tvorba zákona

---

- **Časové údaje významné pro existenci zákona**
  - **Den schválení** – den úspěšného ukončení hlasování o návrhu.
  - **Den platnosti** – den zveřejnění zákona v úřední sbírce.
  - **Den účinnosti** – od kdy lze zákon aplikovat. Např. platí-li zákon pro právní vztahy před dnem platnosti se označuje jako retroaktivní.

# Hlava státu

---

**Nejvyšší představitel státu a jeden z nejvyšších státních orgánů**

➤ **V monarchii:**

- V řadě moderních států se zachovala monarchistická hlava státu – VB, Dánsko, Švédsko, Norsko, Benelux, Španělsko, Japonsko.
- Postavení panovníka blíží se absolutistické monarchii – Saudská Arábie a další.

# Hlava státu

---

## V republice:

- Nejvyšší představitel státu s některými exekutivními funkcemi
- Nejčastěji má označení prezident – státní, federální, spolkový.
- Je volen buď přímo (Francie, Rusko, ČR) či prostřednictvím volitelů (USA). Dále parlamentem (Švýcarsko) nebo shromážděním zástupců parlamentu a delegátů z jednotlivých zemí či regionů (SRN, Itálie).
- Délka mandátu nejčastěji 4 nebo 5 let. Výjimky – Itálie 7 let, Švýcarsko 1 rok.
- Omezení věková – např. 35 let v USA, ČR 40, Itálie 50.

# Hlava státu

---

## Nejčastější pravomoci:

- Zastupování státu navenek
  - Sjednávání a ratifikace mezinárodních smluv
  - Vrchní velitel ozbrojených sil
  - Jmenování diplomatických zástupců
  - Právo vrátit návrhy zákonů
  - Jmenování a odvolávání předsedy vlády, ministrů, soudců apod.
  - Aktivní účast na jednání vlády
  - Udělování amnestie
-

# Hlava státu

## Postavení v různých formách vlády:

- Prezidentská forma vlády – prezident vládne, předsedá vládě (kabinetu). Členové vlády disponují jen takovou pravomocí, kterou jim prezident v přenesené působnosti umožní.  
Řídí zahraniční politiku, v USA předkládá zprávu o stavu Unie.
- V parlamentní formě vlády je postavení spíše formální – může ale rozpouštět parlament, vetovat zákony, parlamentní souhlas – důvěru s jmenovanou vládou.
- V přechodné formě – neoprezidentský systém, řídí výkonnou moc např. prostřednictvím ministerské rady, navrhuje případné nové projednání zákona, ve stavu ohrožení disponuje mimořádnými pravomocemi.

# Vláda

---

**Vláda (rada ministrů, kabinet ministrů) patří mezi kolegiální nejvyšší státní orgány.**

**Způsoby ustavení vlády:**

- **Monarchie** – v absolutistické je panovník neomezen ve výběru členů vlády, v konstituční respektuje politické síly.
- **Prezidentská republika** – členové kabinetu jsou jmenováni prezidentem.
- **Parlamentní republika** – prezident jmenuje předsedu vlády, na jeho návrh jmenuje ministry.

# Vláda

## Typy vlády:

- **Vláda s rezortním systémem** – v čele je ministerský předseda. Vláda má řídicí a koordinační funkce. Předseda zprostředkovává v případě nutnosti dohodu mezi ministry – ČR, Rakousko.
- **Vláda s prvním ministrem** (premiérem) – premiér má silné postavení (VB) je předsedou nejsilnější politické strany v Dolní sněmovně. Obdobné postavení má kancléř v SRN. Určuje základní směry politiky a řídí činnost vlády.
- **Vláda –výbor**. Švýcarská spolková rada – parlament ji nemůže v celém funkčním období vyslovit nedůvěru. Rozhodnutí jsou činěna vládní většinou. Každoročně se mění prezident.
- **Monokratická vláda** – prezident USA je nejvyšší představitel exekutivy, vláda má poradní charakter, prezident, pokud nestanoví jinak, rozhoduje sám.

# Vláda

---

## **Vykonávané funkce:**

- Stanovování cílů státní politiky
  - Koordinování činnosti státního aparátu
  - Informování a komunikace - zejména vůči parlamentu
  - Kontrola a dozor
  - Rozhodování a nařizování jako součást řídicích činností
  - Reprezentace
-

# Veřejná správa

Veřejná moc vykonávaná mimo zákonodárnou a soudní moc je prováděna jako „veřejná správa“

Zahrnuje:

- **Orgány státní správy** – vládní a ostatní orgány státní správy
- **Orgány veřejnoprávních korporací** – orgány územních veřejnoprávních korporací ale také zájmových (profesních) veřejnoprávních korporací. Tyto orgány vykonávají část výkonu veřejné správy
- Společným znakem obou druhů orgánů je výkon veřejné moci. Hovoříme o nich také jako o **správních orgánech**, resp. **úřadech**.

# Veřejná správa

---

## Typy obecních zřízení (podle Balík, S. 2009)

- **Plná samospráva**– veškerá veřejná správa v území (obcích) je vykonávána jako samospráva. Je pod kontrolou parlamentu. Označován jako anglický.
- **Oddělená státní správa a samospráva** – v území existuje jak zvláštní orgán státní, tak i samosprávný. Označován jako francouzský.
- **Smíšená veřejná správa** – na orgány územní samosprávy jsou přeneseny některé úkoly státní správy – v těch fungují jako státní správy řízené nadřízenými státními orgány. Označován jako německý.

# Veřejná správa

---

## Orgány státní správy

- **Ústřední orgány státní správy** – ústřední a výkonný charakter, řídicí pravomoc vůči podřízeným územním orgánům státní správy.
- V jejich čele je buď ministr (člen vlády) nebo ředitel, předseda (není členem vlády).
- Při ustavování vedoucích ústředních orgánů platí většinou jmenovací princip.
- Kontrola – vyslovení důvěry či nedůvěry, interpelace a dotazy členů parlamentu, vyšetřovací výbory

# Veřejná správa

---

## Orgány státní správy

### ➤ **Struktura ministerstev**

- **monokratický model**, v čele je ministr či státní tajemník a spolu s náměstkou či podsekretáři řídí výkon státní správy
- **kolegiální orgán**, v čele je předseda s formálními pravomocemi, rozhoduje usnesení kolektivního grémia.

### ➤ **Rozhodování ministerstev:**

- **řízení** ministerstva a podřízených orgánů státní správy včetně orgánů samosprávy vykonávajících státní správu v přenesené působnosti,
- **rozhodování** o záměrech a návrzích ministerstva,
- **obecně závazné právní předpisy** jako projev nařizovací pravomoci ministerstev.

# Veřejná správa

## Územní orgány státní správy

Zajišťují výkon státní správy v jednotlivých administrativně či jinak vymezených částech území státu. Jsou podřízenými orgány ústřednímu orgánu státní správy.

- **Místní a územní orgány státní správy** – sledují územně-správní uspořádání (okres, kraj), mají obecnou působnost, ne však ve všech činnostech (jiné orgány státní správy či samospráva), v čele prefekt (departement - Fr. It.), oblastní prezident (SRN).
- **Územně dekoncentrované orgány státní správy** - sledují územně-správní uspořádání, nemusí být zřízeny v každé jednotce, mají k ní specializovanou působnost ( policejní, daňová, finanční, ve VB hospodářsky plánovací..), jsou nezávislé na místních orgánech státní správy.

# Veřejná správa

---

## Samospráva

Podílí se na výkonu části veřejné moci, která zbývá mimo moc státní. Je státem v příslušném rozsahu svěřena veřejnoprávními korporacím.

### Územní a zájmové korporace:

- V České republice jsou územními veřejnoprávními korporacemi obce a kraje,
  - Jsou vymezeny územím nebo činností, které vykonávají,
  - Samospráva jako právnická osoba se soustavou samosprávných orgánů,
  - Mají vlastní hospodaření a rozpočet.
-

# Veřejná správa

---

## Územní samospráva

Spravuje své (v ČR obecní či krajské) záležitosti a k tomu si zřizuje samosprávné orgány.

- Samospráva vede k pluralitě moci – větší svoboda jedince.
- Bez samosprávy nelze hovořit o plné demokracii a svobodné vládě.
- Politická povaha je vyjádřením politického práva občanů na samosprávu.
- Podporuje princip subsidiarity – veřejná správa co nejbližší občanům.
- Stát není schopen zajišťovat výkon veřejné moci v celém území pouze prostřednictvím centrálních státních orgánů – přenáší část působnosti na územní samosprávu.

# Veřejná správa

---

## Územní samospráva

### Samostatná působnost a její omezení

- Státní orgány a orgány krajů mohou do samostatné působnosti zasahovat, jen vyžaduje-li to ochrana zákona, a jen způsobem, který zákon stanoví.
- Povinnosti ukládá obecně závaznou vyhláškou – k zabezpečení veřejného pořádku, k pořádání sportovních a kulturních podniků, k udržování čistoty ulic a veřejné zeleně apod.

# Veřejná správa

---

## Územní samospráva - obec

### Občan

- Státní občan ČR
- Trvalý pobyt v obci

### Právo

- volit a být volen do ZO
  - hlasovat v místním referendu
  - vyjadřovat se na ZO
  - vyjadřovat se k rozpočtu, podávat návrhy, připomínky a podněty
  - má i vlastník nemovitosti v obci – s výjimkou volebního a hlasovacího práva
-

# Veřejná správa

## Územní samospráva - obec

### Území

- Každá část území ČR je součástí některé obce
- Obec má alespoň jedno katastrální území

### Sloučení

- Dvě nebo více obcí se mohou dohodou sloučit
- Rozhodují ZO případně po návrhu občané v referendu
- Právním nástupce je obec, která nezaniká
- Obdobně vzniká či zaniká městská část ve statutárním městě

# Veřejná správa

---

## Územní samospráva – samostatná působnost obce

- Obec v samostatné působnosti pečuje v souladu s místními předpoklady a s místními zvyklostmi o vytváření podmínek pro rozvoj sociální péče a pro uspokojování potřeb svých občanů - bydlení, ochrany a rozvoje zdraví, dopravy a spojů, potřeby informací, výchovy a vzdělávání, celkového kulturního rozvoje a ochrany veřejného pořádku.
  - Vydává obecně závazné vyhlášky
  - Zakládá a zřizuje právnické osoby
  - Zřizuje obecní policii
  - Uděluje čestné občanství
-

# Veřejná správa

---

## Územní samospráva – samostatná působnost obce

- Majetek obce musí být využíván účelně a hospodárně. Obec vede účetnictví
- Majetek obce musí být chráněn před zničením, poškozením, odcizením nebo zneužitím.
- Obec je povinna trvale sledovat, zda dlužníci včas a řádně plní své závazky
- Záměr obce prodat, směnit nebo darovat nemovitý majetek, pronajmout jej nebo poskytnout jako výpůjčku obec zveřejní po dobu nejméně 15 dnů před rozhodnutím v příslušném orgánu obce vyvěšením na úřední desce

# Veřejná správa

## Územní samospráva – orgány obce

### ➤ Zastupitelstvo obce:

- Schvaluje zásady rozvoje obce
- Volí starostu, místostarostu, zřizuje výbory ZO
- Schvaluje rozpočet a závěrečný účet obce
- Zřizuje příspěvkové organizace (školy) a obecní policii
- Zakládá právnické osoby (komunální služby)
- Deleguje a navrhuje zástupce obce do orgánů obchodních společností s účastí obce
- Vydává obecně závazné vyhlášky a vyhlašuje místní referendum
- Navrhuje a schvaluje změnu hranic obce a slučování obcí.
- Rozhoduje o názvech ulic a částí obce
- Uděluje čestná občanství a ceny obce
- Má klíčové kompetence v majetkové oblasti

# Veřejná správa

---

## Územní samospráva – orgány obce

- **Rada obce** (v obcích s více než s 15 zastupiteli):
  - Rozhoduje ve věcech obce jako jediného společníka obchodní spol.
  - Rozhoduje o zřizování odborů OÚ a počtu pracovníků OÚ
  - Připravuje návrhy pro jednání ZO a zabezpečuje plnění usnesení ZO
  - Projednává a řeší podněty zastupitelů a komisí
  - Zřizuje komise a jmenuje jejich členy
  - Rozhoduje o uzavírání nájemních a výpůjčních smluv

# Veřejná správa

---

## Územní samospráva – orgány obce

- **Starosta a místostarosta** – je součástí obecní rady, spíše formální pozice
  - Jmenuje a odvolává tajemníka OÚ, ale se souhlasem ředitele krajského úřadu
  - Pokud není tajemník, pak vykonává funkci zaměstnavatele nejen vůči uvolněným zastupitelům, ale i vůči zaměstnancům OÚ
  - Zajišťuje spolupráci s policií při zabezpečování veřejného pořádku
  - Odpovídá za informování veřejnosti o činnosti obce
  - Může pozastavit výkon usnesení rady – rozhodnutí je pak na ZO

# Veřejná správa

---

## Územní samospráva – orgány obce

### ➤ **Obecní úřad a tajemník**

- OÚ tvoří starosta, tajemník, místostarosta, tajemník a zaměstnanci OÚ
  - Může se členit na odbory – určuje rada
  - Zajišťuje výkon přenesené působnosti
  - Plní úkoly uložené ZO, radou nebo starostou
  - Tajemník se účastní schůzí ZO s hlasem poradním.
  - Tajemník nesmí zastávat politické funkce.
-

# Veřejná správa

## Územní samospráva – orgány obce

- **Výbory ZO (povinně finanční a kontrolní) a komise rady (libovolně)**
  - Finanční výbor kontroluje hospodaření s majetkem a financemi obce
  - Kontrolní výbor kontroluje plnění usnesení ZO a rady, dodržování právních předpisů ostatními výbory a OÚ na úseku samostatné působnosti.
  - V částech obce může být zřízen osadní výbor
- Komise (dopravní, sociální, životního prostředí ...) předkládají náměty radě. Zvláštní komisí je přestupková – jako zvláštní orgán ji může zřídit a jmenovat člena starosta.

# Volby

---

- **Do obecního zastupitelstva**
- **Do krajského zastupitelstva**
- **Do parlamentu ČR – poslanecké sněmovny a senátu**
- **Prezidenta ČR**
- **Do Evropského parlamentu**

# Volby

---

## **Volby**

- Vyhlašuje prezident (mimo volby prezidenta) nejpozději 90 dnů před jejich konáním.
- Konají se obvykle ve dvou dnech – v pátek 14.00 – 22.00 a v sobotu 8.00 – 14.00

## **Právo volit**

- mají občané obce ve věku nejméně 18 let dosažených v den voleb

## **Volit nemůže**

- odsouzený ve výkonu trestu odnětí svobody (volby do zastupitelstev),
  - zbavený způsobilosti k právním úkonům
-

# Volby

---

## ➤ Volební orgány

- Státní volební komise,
- Dle druhu voleb min. vnitra, zahraničí,
- Český statistický úřad,
- krajský úřad, Magistrát hlavního města Prahy,
- obecní úřad, městský úřad,
- starosta, primátor,
- okrsková volební komise.

**Organizují a zajišťují průběh a vyhodnocení voleb**

---

# Volby

---

## ➤ **Obecní úřad**

- zajišťuje volební místnosti pro okrskové volební komise,
  - zajišťuje vybavení a pracovní síly,
  - vede seznam voličů
  - řeší stížnosti a archivuje volební dokumentace od volebních komisí,
-

# Volby

---

## ➤ **Okrsková volební komise**

- dbá o pořádek ve volební místnosti,
- zajišťuje a dozírá na průběh hlasování,
- sčítá hlasy a vyhotovuje zápis o průběhu a výsledku hlasování
- odevzdává volební dokumentaci obecnímu úřadu.

## ➤ **Člen volební komise**

- občan ČR, věk nejméně 18 let,
  - není kandidátem v dané obci,
  - je oprávněným voličem.
-

# Volby

---

- **Zásady hlasování před okrskovou volební komisí**
    - volič hlasuje osobně,
    - pořadí je dáno příchodem do volební místnosti,
    - volič prokazuje totožnost a státní občanství,
    - volič, který není na seznamu a prokáže své právo hlasovat, bude dopsán a může volit
    - v prostoru pro úpravu lístků nesmí nikdo jiný být,
    - volič může ze závažných důvodů hlasovat mimo volební místnost – 2 členové volební komise s přenosnou schránkou
-

# Volby do zastupitelstva obce

---

## ➤ Kandidátní listiny

- podávají volební strany, 66 dnů před volbami
  - nezávislý kandidát nebo sdružení připojí petici s podpisy voličů podporujícími její kandidaturu,
  - petice obsahuje jméno, datum a místo narození, místo trvalého pobytu,
  - počet potřebných podpisů je dán velikostí obce,
-

# Volby do zastupitelstva obce

---

- **Kandidátní listiny**
  - obsahují název zastupitelstva obce,
  - název volební strany,
  - jména, věk a povolání kandidátů,
  - jejich politickou příslušnost,
  - pořadí na kandidátní listině

# Volby do zastupitelstva obce

---

## ➤ Hlasování

- úprava hlasovacích lístků,
  - maximální počet volených odpovídá počtu členů zastupitelstva,
  - volič označí jeden politický subjekt,
  - křížkováním označuje preference kandidátů,
  - preference platí mimo označený politický subjekt
-