**Státověda – obsah**

**1. Stát, vznik, funkce.**

**2. Státní moc, dělba, státní orgány.**

**3. Ústava, struktura a její funkce.**

**4. Parlament, struktura a působnost.**

**5. Vláda a její výkonné orgány.**

**6. Státní správa.**

**7. Samospráva a její orgány.**

**8. Volby, typy, charakteristika.**

**9. Politika, charakteristika.**

**10. Politické subjekty ( strany, hnutí, koalice ).**

Státověda  
přehled doporučené literatury

* ***Filip, j., Svatoň, J.: Státověda. Wolters Kluwer, 2011, 400 s.***
* ***Klíma, K. a kol. Státověda. Plzeň, 2006.***
* ***Balík, Z.: Komunální politika. Grada, 2009, 250 s.***
* ***Ústava České republiky - č. 1/1993 Sb.***
* ***Vymezení pojmu***
  + Státověda - vědní obor, který se obecně věnuje studiu veřejné moci a mechanismům jejího uplatňování.
  + Předmětem studia státovědy jsou zákonitosti tvorby a uplatňování veřejné moci.
  + Subjekty uplatňování veřejné moci jsou především stát, instituce pro výkon samosprávy a jejich orgány.
  + Státověda ze tedy zabývá zejména státem, orgány veřejné moci a mechanismy uplatňování veřejné moci.

Stát

* ***Vymezení pojmu***
  + Obecně politická forma organizace společnosti
  + Machiavelli - zavádí pojem "stát„. Stát je neutrální, neboť nezahrnuje myšlenku dobra ani zla. Jeho hlavním a jediným zájmem je rozšíření a udržení moci, kterou neudržuje řád, ale vojenská síla.
  + Hobbes definuje stát jako tzv. společenskou smlouvu mezi jednotlivcem a panovníkem. Dle jeho názoru král přejímá veškerou výkonnou, zákonodárnou a soudní moc, proti které není žádné odvolání.
  + Hegel stát chápe jako politickou jednotku určenou územím, obyvatelstvem a autonomní vládou. Příslušnost k tomuto státu je dána občanstvím.
* **Podstatu státu tvoří**
  + Státní území
  + Obyvatelstvo státu
  + Aparát státní moci
  + ***Povaha státu je podmíněna***
    - Charakterem společnosti (obyvatelstvo, národ,

občané, cizinci)

* + - Charakterem státní moci (monarchistická, aristokratická, mocensky vyvážená a kontrolovatelná)
    - Charakterem uplatňování práva (samostatnost soudů, rovnost občanů před zákonem)
    - Charakterem péče o obecné blaho

Funkce státu

* **Vnitřní**  
  Jsou zajištěny právním systémem státního útvaru a vykonávány byrokratickým aparátem.
  + Bezpečnostní – zajištění bezpečnosti občanů a jejich majetku a vnitřní zabezpečení fungování státu, jeho institucí a orgánů na území státu.
  + Třídně - potlačovatelská – chrání legitimní společenské vztahy.
  + Právní – zajištění respektování právního řádu ve všech oblastech činnosti společnosti a také práv a svobod občanů.
  + Ekonomická – stanovení podmínek pro fungování ekonomiky a jejich garance.
  + Sociální – zajištění nemocných a starých občanů a těch, kteří ztratili prostředky obživy.

Kulturní – péče o kulturní dědictví, rozvoj vzdělanosti ( školství a vědy), hmotné a duchovní kultury a výchovy.

* + **Vnější**
    - **V mezistátních vztazích řeší:**
    - Zajištění vztahů s dalšími státy ( diplomacie),
    - Regulaci zahraničního obchodu ( stanovení podmínek a okolností pro zahraniční obchodní vztahy),
    - Obranu území před případným napadením, zapojení státu do boje o světový mír a mezinárodní bezpečnost.

**Funkce státu se v návaznosti na vývoj společnosti mění**.

* + Příkladem je dříve uznávaný nástroj politiky státu vést útočnou válku v zájmu rozšiřování svého vlivu a území.
  + V současnosti je výše uvedené pojetí vyloučeno.
  + Nově se naopak objevují úkoly státu v oblasti ochrany životního prostředí.
  + Proměňují se vlivy mezinárodního charakteru. Nadnárodní organizace jako Evropská unie uplatňuje veřejnou moc bez souhlasu členských států.
  + Postupná koncentrace původní roztříštěné moci feudálů do rukou panovníka (centralizace moci),
  + Transformace moci mezi státní orgány – legislativa, exekutiva …,
  + Stát přestává být panovníkovým majetkem a soustřeďuje moc,
  + Odstraňuje výsady šlechty, univerzit, církve …,
  + Stát se odděluje od církve, není založen na náboženství ale na výkonu státní moci podle práva,
  + Utváří se princip státní suverenity (J. Bodin) a základy mezinárodního práva.

Státní aparát, území a obyvatelstvo

* + Státní aparát je utvářen hierarchicky uspořádanými správními orgány jejichž chod zajišťuje nový stav – úřednictvo. Vzniká profesionální armáda, policie, soudy a pro chod státu se pravidelně vybírají daně.
  + Státní území je vymezeno pevnou státní hranicí. Toto by dříve ani nebylo možné vzhledem k předchozí absenci přesných měřických a kartografických metod.
  + Utváří se vztah mezi jedincem a státem – občanství. Při vzrůstajícím počtu a mobilitě obyvatel od 18. století (rušení nevolnictví) zaručuje stát svým občanům základní práva a svobody.

Státní moc

**Vyznačuje se politicko-právními charakteristikami**.

* + Politický charakter vypovídá o míře demokracie.
  + Organizace státu – státní mechanismus – institucionálně zajišťuje výkon státní moci a zajišťuje státní suverenitu.
  + Výrazná změna orientace státní moci v uplynulých 100 letech. Počátkem 20. st. panoval názor, že státní moc nemusí respektovat práva jedince jestliže se jedná o státní účel. Současné pojetí naopak akcentuje postavení a práva jedince.

**Podle nezávislosti a převažující činnosti se státní orgány člení na:**

* + Parlamentní (zákonodárné).
  + Exekutivní (výkonné) – hlava státu, vláda a orgány státní správy.
  + Ochrany práva (soudní) – soudy a ombudsmani (státní zastupitelství bývá někdy řazeno mezi orgány výkonné).

Státní orgány

* + Parlamenty – zastupitelský charakter
  + Hlavy státu – jejich postavení a činnost závisí na formě vlády (patří mezi nejvyšší státní orgány)
  + Vlády – řídí státní politiku a zodpovídají za výkon státní správy, mají normotvornou pravomoc.
  + Ministerstva a ústřední orgány státní správy - Národní bezpečnostní úřad, Český statistický úřad Český telekomunikační úřad, Energetický regulační úřad, Úřad pro ochranu hospodářské soutěže, Správa státních hmotných rezerv
  + Územní orgány státní správy
  + Soudy, místní zastupitelství, ombudsman

**Charakteristické rysy moderního státu:**

* + Právní stát – zákon stanovuje pravidla chování státních orgánů jako ochranu před libovůlí státních orgánů. Vymezuje působnost a pravomoci státních orgánů. Soudnictví je nezávislé.
  + Demokratický stát – zajišťuje vliv lidu na státní moc a vládu ve státě.
  + Sociální stát – usiluje o zmírňování rozdílů vyplývajících z napětí mezi svobodou ve společnosti a sociálními potřebami obyvatel – minimální příjem, sociální politika …

Ústava

* + **Ústava jako projev moderního státu**
    - Psané dokumenty „základního práva“ se objevují od 17. st.: 1634 - Švédsko, 1653 - Anglie.
    - Vznikají i jako analogie k přírodovědnému pokroku – racionální přístup se uplatňuje i ve společenských vědách a ústava vyjadřuje uplatnění společenských zákonitostí.
    - Funkce ústavy jako společenské smlouvy samotných občanů, kteří si ji sami schvalují.
    - Dělba moci pro institucionální záruku svobody jednotlivce
  + **Funkce ústavy**
    - Ústava reguluje základní vztahy ve společnosti.
    - Právní – základní zákon zajišťující fungování státní moci a ochranu práv a svobod jedince.
    - Politická – stanovuje základní pravidla politického boje o moc ve státě.
    - Ideologická – vyjadřuje charakter a zaměření dané společnosti.
    - Kulturní – odráží obecnou kulturu a povahu národa, projevuje se v právní a politické kultuře.
  + **Ústavy Československé a České republiky**
    - Prozatímní ústava (1918 -1920) přijata Národním výborem československým
    - Ústavní listina Československé republiky (1920 -1948) přijata Národním shromážděním československým.
    - Ústava Československé republiky (1948 - 1960) přijata Ústavodárným národním shromážděním.
    - Ústava Československé socialistické republiky (1960 - 1993) přijata Národním shromážděním, významně změněna 1968 ústavním zákonem o československé federaci.
    - Ústava České republiky (1993 - ) přijata Českou národní radou
  + **Ústava České republiky**
    - Preambule
    - Hl.1. Základní ustanovení (včetně odkazu na Listinu základních práv a svobod)
    - Hl.2. Moc zákonodárná
    - Hl.3. Moc výkonná
    - Hl.4. Moc soudní
    - Hl.5. Nejvyšší kontrolní úřad
    - Hl.6. Česká národní banka
    - Hl.7. Územní samospráva
    - Hl.8. Přechodná a závěrečná ustanovení
  + **Ústava České republiky - Preambule**

My, občané České republiky v Čechách, na Moravě a ve Slezsku,  
v čase obnovy samostatného českého státu,  
věrni všem dobrým tradicím dávné státnosti zemí Koruny české i státnosti československé,  
odhodláni budovat, chránit a rozvíjet Českou republiku  
v duchu nedotknutelných hodnot lidské důstojnosti a svobody  
jako vlast rovnoprávných, svobodných občanů,  
kteří jsou si vědomi svých povinností vůči druhým a zodpovědnosti vůči celku,  
jako svobodný a demokratický stát, založený na úctě k lidským právům a na zásadách občanské společnosti,  
jako součást rodiny evropských a světových demokracií,  
odhodláni společně střežit a rozvíjet zděděné přírodní a kulturní, hmotné a duchovní bohatství,  
odhodláni řídit se všemi osvědčenými principy právního státu,  
prostřednictvím svých svobodně zvolených zástupců přijímáme tuto Ústavu České republiky

* + **Ústava České republiky – Hlava první, základní ustanovení**
    - ČR je svrchovaný a demokratický právní stát, který dodržuje mezinárodní závazky.
    - Lid je zdrojem státní moci, která slouží všem občanům prostřednictvím orgánů moci. Občan může činit, co není zákonem zakázáno.
    - Politický systém je volnou soutěží politických stran na demokratických principech. Politická rozhodnutí vycházejí z vůle většiny a dbají na ochranu menšin.
    - Součástí ústavního pořádku je Listina základních práv a svobod.
    - Je zaručena samospráva územních samosprávných celků.
    - Stanoví-li ratifikovaná mezinárodní smlouva něco jiného než zákon, použije se smlouva. Mezinárodní smlouva může přenést některé pravomoci na mezinárodní instituci. Vláda informuje Parlament o závazcích vyplývajících z těchto smluv.
    - Hranice může změnit jen ústavní zákon. Hlavním městem je Praha. Vyjmenovává státní symboly.
  + **Ústava České republiky – Hlava druhá, moc zákonodárná**
    - Zákonodárná moc náleží dvojkomorovému Parlamentu – Poslanecké sněmovně (200 na 4 roky) a Senátu (81 na 6 let).
    - Volby do PS podle poměrného zastoupení, do S podle většinového systému.
    - Mandát zaniká, nesložením platného slibu, uplynutím voleb. období,
    - vzdáním se mandátu, ztrátou volitelnosti, rozpuštěním PS (jen u poslanců) a neslučitelností s funkcí prezidenta, soudce či jiné dle zákona.
    - Poslance ani senátory nelze trestně stíhat za jejich projevy a hlasování v Parlamentu.
    - PS může zřizovat vyšetřovací komise a jako své orgány výbory a komise.
    - Při rozpuštění PS může Senát přijímat zákonná opatření. Jsou dočasná, pokud je nová PS neschválí na své první schůzi.
    - Komory Parlamentu jsou usnášeníschopné při třetinové účasti. Pro schválení bezpečnostních opatření (např. válečný stav nebo vojenské mise) je zapotřebí třípětinové většiny.
    - Návrhy zákonů PS může podat poslanec, skupina poslanců, Senát, vláda a zastupitelstvo vyššího územního samosprávného celku.
    - Parlament rozhoduje o vyhlášení válečného stavu a vybraných obraných a záchranných aktivitách.
    - Vláda rozhoduje o průjezdu nebo přeletu cizích vojenských sil přes ČR a jejich účasti na vojenských cvičeních v ČR.
    - Návrh zákon schváleného PS je postoupen Senátu, který jej schválí, zamítne nebo pozměněné vrátí.
    - O Senátem nepřijatém zákonu hlasuje PS a schválen je nadpoloviční většinou všech poslanců. Pozměněný návrh je buď schválen, nebo je hlasováno o původním návrhu – nadpoloviční většina všech poslanců.
    - Prezident má právo vrátit přijatý zákon (ne zákon ústavní). PS může nadpoloviční většinou vrácený zákon schválit.
    - Přijatý zákon podepisuje prezident, předseda PS a předseda vlády a v platnost vstupuje jeho vyhlášením.
  + **Ústava České republiky – Hlava třetí, moc výkonná - prezident**
    - Je hlavou státu, je volen v přímých volbách na 5 let a není z výkonu funkce odpovědný.
    - Pokud není zvolen v prvním kole nadpoloviční většinou, pak do druhého kola postupují dva nejúspěšnější kandidáti – zvolen je kandidát s nejvyšším počtem hlasů.
    - Návrh na prezidenta podává nejméně 10 senátorů, 20 poslanců nebo peticí 50 tis. občanů ČR
    - Prezidentem může být občan volitelný do Senátu a to max. dvakrát za sebou.
    - Prezident jmenuje a odvolává předsedu a členy vlády a odvolává vládu. Jmenuje soudce, členy Bankovní rady ČNB, prezidenta NKÚ, generály.
    - Je vrchním velitelem ozbrojených sil. Má právo vracet zákony a odpouštět či zmírňovat soudní tresty. Uděluje státní vyznamenání.
    - Zastupuje stát navenek, pověřuje a odvolává vedoucí zastupitelských misí.
    - Má právo účastnit se a vystupovat na schůzích PS a Senátu.
    - Nelze jej trestně stíhat. Senát může dát ústavní žalobu pro velezradu a hrubé porušení ústavy. Ústavní soud ho může zbavit vykonávat prezidentský úřad.
  + **Ústava České republiky – Hlava třetí, moc výkonná - vláda**
    - Je vrcholným orgánem výkonné moci – předseda, místopředsedové, ministři.
    - Prezident jmenuje předsedu a na jeho návrh členy vlády. Do 30 dnů od jmenování žádá PS o důvěru. Jestliže důvěru nezíská, proces se opakuje.
    - Vláda může požádat PS o vyslovení důvěry.
    - PS může vládě vyslovit nedůvěru – návrh podává min. 50 poslanců.
    - Po nevyslovení důvěry nebo vyslovení nedůvěry podá vláda demisi.
    - K přijetí usnesení vlády je zapotřebí nadpoloviční většiny všech členů.
    - Předseda organizuje činnost vlády, řídí schůze, vystupuje jejím jménem.
    - Vláda je oprávněna k provedení zákona vydávat nařízení.
    - Ministerstva a správní úřady lze zřídit pouze zákonem. Společně s orgány územní samosprávy mohou v mezích zákona vydávat právní předpisy.
  + **Ústava České republiky – Hlava čtvrtá, moc soudní**
    - **Je vykonávána nezávislými soudy a nezávislými soudci.**
    - Ústavní soud – 15 soudců jmenovaných prezidentem na 10 let. Bez souhlasu Senátu nesmí být trestně stíháni.
    - Ústavní soud rozhoduje:
      * o zrušení zákonů a právních předpisů, jsou-li v rozporu s ústavním pořádkem nebo zákonem,
      * stížnosti samosprávných orgánů proti nezákonnému zásahu státu,
      * o ústavní stížnosti proti zásahu veřejné moci do základních práv a svobod,
      * o ústavní žalobě Senátu proti prezidentu,
      * o některých opatřeních k provedení rozhodnutí mezinárodního soudu,
      * ve sporech o kompetencích státních orgánů a orgánů územní samosprávy,
      * o souladu mezinárodní smlouvy s ústavním pořádkem před ratifikací, do rozhodnutí nemůže být smlouva ratifikována.
      * Soudci ÚS jsou vázáni pouze ústavním pořádkem.
    - **Soudy**
    - Poskytují ochranu právům a jenom soudy rozhodují o vině a trestu.
    - Jsou tvořeny: okresními, krajskými a vrchními soudy, Nejvyšším správním soudem a Nejvyšším soudem.
    - Vrcholným soudním orgánem je Nejvyšší soud, kromě případů v kompetenci Ústavního soudu nebo Nejvyššího správního soudu.
    - Soudce má právnické vzdělání a jmenuje ho prezident.
    - Soudci rozhodují v senátu nebo jako samosoudci.
    - Zákon stanoví kdy se rozhodování účastní i další občané.
    - Účastníci řízení mají před soudem stejná práva.
    - Jednání před soudem je ústní a veřejné. Vyhlášení rozsudku je veřejné.
  + **Ústava České republiky – Hlava pátá, Nejvyšší kontrolní úřad**
    - Je nejvyšší a nezávislý kontrolní orgán dohlížející na hospodaření se státním majetkem a plnění státního rozpočtu.
    - Prezidenta a viceprezidenta NKÚ jmenuje prezident.
    - Působnost, struktura a další je stanoveno zákonem.
  + **Ústava České republiky – Hlava šestá, Česká národní banka**
    - Je ústřední bankou státu.
    - Hlavním jejím cílem je cenová stabilita. Do její činnosti lze zasahovat pouze na základě zákona.
    - Působnost, postavení a další je stanoveno zákonem.
  + **Ústava České republiky – Hlava sedmá, Územní samospráva**
    - Česká republika je členěna na obce – základní územní samosprávné celky, a na kraje – vyšší územní samosprávné celky
    - Vytvořit nebo zrušit vyšší územní samosprávné celky lze jen ústavním zákonem.
    - Stát může zasahovat do činnosti územních samosprávných celků, jen vyžaduje-li to ochrana zákona, a jen způsobem stanoveným zákonem.
    - Obce a kraje jsou veřejné korporace s vlastním majetkem a hospodařením, spravují je zastupitelstva.
    - Členové zastupitelstva jsou voleni v tajných volbách a funkční období je čtyřleté.
    - Zastupitelstva mohou vydávat obecně závazné vyhlášky.
  + **Listina základních práv a svobod**

Právní zakotvení má zvláštní status – je součástí ústavního pořádku, ale není přímo součástí textu ústavy.

* + - Hl.1. Obecná ustanovení
    - Hl.2. Lidská práva a základní svobody
    - Hl.3. Práva národnostních a etnických menšin
    - Hl.4. Hospodářská, sociální a kulturní práva
    - Hl.5. Právo na soudní a jinou právní ochranu
    - Hl.6. Ustanovení společná
  + **Listina základních práv a svobod, Hl. první, Obecná ustanovení**
    - Základní lidská práva a svobody jsou zaručeny.
    - Demokratický stát se nesmí vázat na ideologie ani náboženství.
    - Co není zákonem zakázáno, je povoleno.
    - Základní práva a svobody jsou zaručeny bez ohledu na rasu, náboženství, pohlaví, politické smýšlení, původ, majetek aj.
    - Nikomu nesmí být způsobena újma na právech pro uplatňování jeho základních práv a svobod.
  + **Listina základních práv a svobod - Hlava druhá, Lidská práva a základní svobody**
    - Právo na život a jeho ochranu před narozením.
    - Trest smrti je nepřípustný.
    - Nedotknutelnost osoby, její svobody a soukromí.
    - Pouze zákonné důvody umožňují osobu stíhat nebo zbavit svobody.
    - Zadržená osoba musí být do 48 hodin propuštěna nebo předána soudu.
    - Soud musí do 24 hodin rozhodnout o propuštění nebo vazbě.
    - Právo na lidskou důstojnost a ochranu jména a osobních údajů.
    - Právo na ochranu soukromého a rodinného života.
    - Právo na majetek a dědění.
    - Vlastnictví nesmí být zneužito.
    - Daně a poplatky stanoví jen zákon.
    - Obydlí je nedotknutelné. Prohlídka jen na příkaz soudce, zásahy pouze na ochranu života, zdraví a ohrožení veřejné bezpečnosti.
    - Zaručeno je listovní tajemství a tajemství zpráv telefonických, telegrafických aj.
    - Je zaručena svoboda pohybu a pobytu. Nikdo nemůže být nucen opustit území republiky.
    - Zaručena je svoboda myšlení a náboženského vyznání, vědecké a umělecké tvorby.
    - Nikdo nemůže být nucen k výkonu vojenské služby, pokud je to v rozporu se svědomím nebo náboženstvím.
    - Právo svobodně projevovat své náboženství.
    - Zákon stanoví podmínky vyučování náboženství na státních školách.
    - Zákon může tato práva omezit z důvodu ochrany veřejné bezpečnosti, zdraví a práv a svobod druhých.
    - Je zaručeno právo svobody projevu a na informace.
    - Každý může své názory vyjadřovat svobodně.
    - Cenzura je nepřípustná.
    - Je zaručeno petiční právo – žádosti, stížnosti a návrhy orgánům státu a samosprávy.
    - Shromažďovací právo.
    - Právo na svobodné sdružování včetně politických stran a hnutí.
    - Právo podílet se na správě veřejných věcí přímo nebo prostřednictvím volených zástupců.
    - Právo na rovný přístup k voleným a jiným veřejným funkcím.
  + **Listina základních práv a svobod – Hlava třetí, Práva národnostních a etnických menšin**
    - Příslušnost k národnostní či etnické skupině nesmí být na újmu.
    - Je zaručen všestranný rozvoj – kulturní, jazykový, národnostní.
    - Dle zákona je umožněno vzdělávání ve vlastním jazyku.
    - Právo spolupodílet se na řešení věcí týkajících se těchto menšin.
  + **Listina základních práv a svobod – Hlava čtvrtá, Hospodářská, sociální a kulturní práva**
    - Svoboda volby povolání a podnikání.
    - Právo na přiměřené hmotné zabezpečení pro občany, kteří ne vlastní vinou nemohou získávat prostředky na své životní potřeby.
    - Odborové organizace vznikají nezávisle na státu, nesmí se omezovat nebo zvýhodňovat některé.
    - Právo na stávku nemají soudci a příslušníci ozbrojených složek.
    - Právo na spravedlivou mzdu a uspokojivé pracovní podmínky.
    - Zvýšená ochrana pro ženy, mladistvé a zdravotně postižené.
    - Právo na přiměřené hmotné zabezpečení ve stáří a v nemoci.
    - Právo na ochranu zdraví – zejména pro těhotné ženy a mladistvé.
    - Děti mají právo na rodičovskou péči.
    - Právo na vzdělání, povinná školní docházka.
    - Bezplatné vzdělání na základních, středních školách a vysokých školách.
    - Právo na příznivé životní prostředí a na informace o stavu ŽP.
  + **Listina základních práv a svobod – Hlava pátá, Právo na soudní a jinou právní ochranu.**
    - Každý se může domáhat svého práva u soudu.
    - Právo na náhradu škody způsobené nezákonným rozhodnutím soudu či státního orgánu.
    - Právo odepřít výpověď hrozí-li trestní stíhání sobě nebo osobě blízké.
    - Právo na právní pomoc a na tlumočníka.
    - Právo na veřejné projednání a možnost vyjádřit se k důkazům.
    - Jen zákon stanoví co je trestným činem a jaký trest lze uložit.
    - Jen soud rozhoduje o vině a trestu.
    - Každý je považován za nevinného, pokud nebyl pravomocně odsouzen.
    - Každý má právo na přípravu obhajoby a obhájce.
    - Právo obžalovaného odepřít výpověď.

Formy vlády

* + **Formy vlády podle hlavy státu - monarchie**
    - Stále čtyři desítky států uplatňují monarchii.
    - Absolutistická – dnes již minimálně. Veškerá moc zákonodárná, výkonná i soudní je soustředěna v osobě panovníka. Ten stojí „nad“ zákonem (Saudská Arábie, Omán, Brunei). Zvláštní pozici má Vatikán, kde monarcha je volen.
    - Konstituční – dnes nejrozšířenější. Panovník je formálním představitelem státu. Výkonnou moc má vláda zodpovědná parlamentu. Hlavní roli mají politické strany.
  + **Formy vlády - republika**
    - V současnosti nejčastější forma vlády
    - Parlamentní a prezidentská forma – vyjadřuje zejména závislost, resp. nezávislost moci vládní a výkonné.
    - V parlamentní formě závisí vláda na důvěře parlamentu a odpovídá mu za výkon funkce. Odpovědnost selektivní (jednotliví ministři) Slovensko, Chorvatsko, nebo kolektivní, kde vláda padá po vyslovení nedůvěry jako celek – ČR.
    - V některých zemích je nedůvěra vyslovena kancléři (SRN, Maďarsko), pak Spolkový sněm většinou hlasů volí nového kancléře.
    - Prezidentská forma vlády – výkonná složka, jejíž hlavou je prezident, je volena. Stanovisko prezidenta je rozhodující. Nezávisí tedy na rozložení politických sil v parlamentu. Prezident a legislativa jsou na sobě nezávislí. V parlamentním systému je funkce prezidenta spíše formální.
    - Přechodné systémy prezidentsko-parlamentní (Rumunsko, Srbsko, Ukrajina, Rusko). Prezident předsedá vládě, určuje politiku státu. Není odpovědný parlamentu.
  + **Formy vlády podle původu moci**
    - Autokracie
      * Absolutismus – výsadní postavení panovníka, centralizace politické a hospodářské moci, armáda, správní aparát.
      * Diktatura – autoritativní uchopení moci jednotlivcem či úzkou skupinou.
      * Totalitarismus – na bázi prosazování politické ideologie.
    - Demokracie
      * Zastupitelská
      * Přímá

Parlament

* + **Hodnoty a principy**
    - Uplatnění principu většiny.
    - Všeobecné a rovné svobodné právo a svobodné volby.
    - Parlament jako reprezentace lidu (reprezentativní a politicky vázaný mandát)
    - Pluralita politických, ekonomických a sociálních zájmů
    - Pluralita názorů je vyjadřována politickými stranami.
    - **Složení**

Počet poslanců – pevný nebo pohyblivý (např. jeden poslanec na 50 tis. voličů).

* + - Faktory ovlivňující složení:
      * Federativní
      * Národnostní
      * Pohlaví
      * Rotace
      * Věk
      * Vzdělání
    - **Struktura**
      * Jednokomorové parlamenty převládají
      * Dvoukomorové zejména ve federativních státech
  + **Působnost**
    - Ústavodárná
    - Zákonodárná
    - Iniciativně politická – jednání o vnitřní a zahraniční politice
    - Kontrolní – ústavnost a zákonnost, rozpočet, dotazy, interpelace.
    - Vnitřní – jednací řád, vydávání poslanců k trestnímu stíhání, finance.
  + **Pravidla činnosti**
    - Svolávání schůzí, zahájení, kvorum.
    - Jednání, hlasování a zápisy.
    - Postup přijednání o důvěře vládě.

**Práva poslance**

* + - Být volen do orgánů parlamentu
    - Vystupovat v parlamentu
    - Aktivní účast na jednání orgánů, kde není členem
    - Požadovat informace od orgánů státní správy a vlády
    - Klást otázky vládě
    - Vytvářet poslanecké kluby či frakce
    - Na poslaneckou imunitu
    - Na materiální zabezpečení

**Povinnosti poslance**

* + - účastnit se jednání sněmovny a sněmovních orgánů
    - Mluvit k věci a dodržovat pořádek

Tvorba zákona

**Způsob stanovení obsahu zákona**

* + - Vládnoucí třída bez omezení určuje, co je právem, tedy co je v jejím zájmu – marxistické pojetí práva.
    - Nejedná se o tvorbu, ale o nalézání práva podle přirozených (rozumových, božích) zákonů, zjistitelných rozumem nadanými lidmi – Hobbes.
    - Prakticky se postupuje mezi dvěma výše uvedenými krajnostmi

**Příprava zákona – 2 etapy**

* + - **Legislativní záměr** – potřeba právní úpravy – záměr zpracovat návrh zákona.
      * Většina návrhů zákonů vzniká v rezortech, následuje mezirezortní připomínkování a výsledek projedná vláda.
      * Vláda má zákonodárnou iniciativu a předkládá parlamentu zákon ke schválení.
      * Návrh zákona může být podán poslanci, obvykle vytvořen v orgánech parlamentu.
    - **Zákonodárný proces** má 4 stádia.
      * **Zákonodárná iniciativa** – obvykle v prezidentské formě vlády nemůže předkládat návrh zákona exekutiva, v parlamentní nemůže parlament jako celek.
      * **Projednání návrhu zákona** – systém několika čtení. Složitější ve dvoukomorových parlamentech – souhlas obou komor.
      * **Konečné hlasování** o návrhu zákona podle zásady většiny.
      * **Vyhlášení zákona**
    - **Časové údaje významné pro existenci zákona**
      * **Den schválení** – den úspěšného ukončení hlasování o návrhu.
      * **Den platnosti** – den zveřejnění zákona v úřední sbírce.
      * **Den účinnosti** – od kdy lze zákon aplikovat. Např. platí-li zákon pro právní vztahy před dnem platnosti se označuje jako retroaktivní.

Hlava státu

**Nejvyšší představitel státu a jeden z nejvyšších státních orgánů**

**V monarchii:**

* + - V řadě moderních států se zachovala monarchistická hlava státu – VB, Dánsko, Švédsko, Norsko, Benelux, Španělsko, Japonsko.
    - Postavení panovníka blížící se absolutistické monarchii – Saudská Arábie a další.

**V republice:**

* + - Nejvyšší představitel státu s některými exekutivními funkcemi
    - Nejčastěji má označení prezident – státní, federální, spolkový.
    - Je volen buď přímo (Francie, Rusko, ČR) či prostřednictvím volitelů (USA). Dále parlamentem (Švýcarsko) nebo shromážděním zástupců parlamentu a delegátů z jednotlivých zemí či regionů (SRN, Itálie).
    - Délka mandátu nejčastěji 4 nebo 5 let. Výjimky – Itálie 7 let, Švýcarsko 1 rok.
    - Omezení věková – např. 35 let v USA, ČR 40, Itálie 50.

**Nejčastější pravomoci:**

* + - Zastupování státu navenek
    - Sjednávání a ratifikace mezinárodních smluv
    - Vrchní velitel ozbrojených sil
    - Jmenování diplomatických zástupců
    - Právo vrátit návrhy zákonů
    - Jmenování a odvolávání předsedy vlády, ministrů, soudců apod.
    - Aktivní účast na jednání vlády
    - Udělování amnestie

**Postavení v různých formách vlády:**

* + - Prezidentská forma vlády – prezident vládne, předsedá vládě (kabinetu). Členové vlády disponují jen takovou pravomocí, kterou jim prezident v přenesené působnosti umožní.

Řídí zahraniční politiku, v USA předkládá zprávu o stavu Unie.

* + - V parlamentní formě vlády je postavení spíše formální – může ale rozpouštět parlament, vetovat zákony, parlamentní souhlas – důvěru s jmenovanou vládou.
    - V přechodné formě – neoprezidentský systém, řídí výkonnou moc např. prostřednictvím ministerské rady, navrhuje případné nov=é projednání zákona, ve stavu ohrožení disponuje mimořádnými pravomocemi.

Vláda

**Vláda (rada ministrů, kabinet ministrů) patří mezi kolegiální nejvyšší státní orgány.**

**Způsoby ustavení vlády:**

* + - **Monarchie** – v absolutistické je panovník neomezen ve výběru členů vlády, v konstituční respektuje politické síly.
    - **Prezidentská republika** – členové kabinetu jsou jmenování prezidentem.
    - **Parlamentní republika** – prezident jmenuje předsedu vlády, na jeho návrh jmenuje ministry.

**Typy vlády:**

* + - **Vláda s rezortním systémem** – v čele je ministerský předseda. Vláda má řídící a koordinační funkce. Předseda zprostředkovává v případě nutnosti dohodu mezi ministry – ČR, Rakousko.
    - **Vláda s prvním ministrem** (premiérem) – premiér má silné postavení (VB) je předsedou nejsilnější politické strany v Dolní sněmovně. Obdobné postavení má kancléř v SRN. Určuje základní směry politiky a řídí činnost vlády.
    - **Vláda –výbor**. Švýcarská spolková rada – parlament ji nemůže v celém funkčním období vyslovit nedůvěru. Rozhodnutí jsou činěna vládní většinou. Každoročně se mění prezident.
    - **Monokratická vláda** – prezident USA je nejvyšší představitel exekutivy, vláda má poradní charakter, prezident, pokud nestanoví jinak, rozhoduje sám.

**Vykonávané funkce:**

* + - Stanovování cílů státní politiky
    - Koordinování činnosti státního aparátu
    - Informování a komunikace - zejména vůči parlamentu
    - Kontrola a dozor
    - Rozhodování a nařizování jako součást řídících činností
    - Reprezentace

Veřejná správa

**Veřejná moc vykonávaná mimo zákonodárnou a soudní moc je prováděna jako „veřejná správa“**

**Zahrnuje:**

* + - **Orgány státní správy** – vládní a ostatní orgány státní správy
    - **Orgány veřejnoprávních korporací** – orgány územních veřejnoprávních korporací ale také zájmových (profesních) veřejnoprávních korporací. Tyto orgány vykonávají část výkonu veřejné správy
    - Společným znakem obou druhů orgánů je výkon veřejné moci. Hovoříme o nich také jako o **správních orgánech**, resp. **úřadech**.

**Typy obecních zřízení** (podle Balík, S. 2009)

* + - **Plná samospráva**– veškerá veřejná správa v území (obcích) je vykonávána jako samospráva. Je pod kontrolou parlamentu. Označován jako anglický.
    - **Oddělená státní správa a samospráva** – v území existuje jak zvláštní orgán státní, tak i samosprávný. Označován jako francouzský.
    - **Smíšená veřejná správa** – na orgány územní samosprávy jsou přeneseny některé úkoly státní správy – v těch fungují jako státní správy řízené nadřízenými státními orgány. Označován jako německý.

**Orgány státní správy**

* + - **Ústřední orgány státní správy** – ústřední a výkonný charakter, řídící pravomoc vůči podřízeným územním orgánům státní správy.
    - V jejich čele je buď ministr (člen vlády) nebo ředitel, předseda (není členem vlády).
    - Při ustavování vedoucích ústředních orgánů platí většinou jmenovací princip.
    - Kontrola – vyslovení důvěry či nedůvěry, interpelace a dotazy členů parlamentu, vyšetřovací výbory
    - **Struktura ministerstev**
      * **monokratický model**, v čele je ministr či státní tajemník a spolu s náměstky či podsekretáři řídí výkon státní správy
      * **kolegiální orgán**, v čele je předseda s formálními pravomocemi, rozhoduje usnesení kolektivního grémia.
    - **Rozhodování ministerstev:**
      * **řízení** ministerstva a podřízených orgánů státní správy včetně orgánů samosprávy vykonávajících státní správu v přenesené působnosti,
      * **rozhodování** o záměrech a návrzích ministerstva,
      * **obecně závazné právní předpisy** jako projev nařizovací pravomoci ministerstev.

**Územní orgány státní správy**

Zajišťují výkon státní správy v jednotlivých administrativně či jinak vymezených částech území státu. Jsou podřízenými orgány ústřednímu orgánu státní správy.

* + - **Místní a územní orgány státní správy** – sledují územně-správní uspořádání (okres, kraj), mají obecnou působnost, ne však ve všech činnostech (jiné orgány státní správy či samospráva), v čele prefekt (departement - Fr. It.), oblastní prezident (SRN).
    - **Územně dekoncentrované orgány státní správy** - sledují územně-správní uspořádání, nemusí být zřízeny v každé jednotce, mají k ní specializovanou působnost ( policejní, daňová, finanční, ve VB hospodářsky plánovací..), jsou nezávislé na místních orgánech státní správy.

**Samospráva**

Podílí se na výkonu části veřejné moci, která zbývá mimo moc státní. Je státem v příslušném rozsahu svěřena veřejnoprávním korporacím.

**Územní a zájmové korporace:**

* + - V České republice jsou územními veřejnoprávními korporacemi obce a kraje,
    - Jsou vymezeny územím nebo činností, které vykonávají,
    - Samospráva jako právnická osoba se soustavou samosprávných orgánů,
    - Mají vlastní hospodaření a rozpočet.

**Územní samospráva**

Spravuje své (v ČR obecní či krajské) záležitosti a k tomu si zřizuje samosprávné orgány.

* + - Samospráva vede k pluralitě moci – větší svoboda jedince.
    - Bez samosprávy nelze hovořit o plné demokracii a svobodné vládě.
    - Politická povaha je vyjádřením politického práva občanů na samosprávu.
    - Podporuje princip subsidiarity – veřejná správa co nejblíže občanům.
    - Stát není schopen zajišťovat výkon veřejné moci v celém území pouze prostřednictvím centrálních státních orgánů – přenáší část působnosti na územní samosprávu.

**Samostatná působnost a její omezení**

* + - Státní orgány a orgány krajů mohou do samostatné působnosti zasahovat, jen vyžaduje-li to ochrana zákona, a jen způsobem, který zákon stanoví.
    - Povinnosti ukládá obecně závaznou vyhláškou – k zabezpečení veřejného pořádku, k pořádání sportovních a kulturních podniků, k udržování čistoty ulic a veřejné zeleně apod.

**Územní samospráva - obec**

**Občan**

* + Státní občan ČR
  + Trvalý pobyt v obci

**Právo**

* + - volit a být volen do ZO
    - hlasovat v místním referendu
    - vyjadřovat se na ZO
    - vyjadřovat se k rozpočtu, podávat návrhy, připomínky a podněty
    - má i vlastník nemovitosti v obci – s výjimkou volebního a hlasovacího práva

**Území**

* + Každá část území ČR je součástí některé obce
  + Obec má alespoň jedno katastrální území

**Sloučení**

* + - Dvě nebo více obcí se mohou dohodou sloučit
    - Rozhodují ZO případně po návrhu občané v referendu
    - Právním nástupce je obec, která nezaniká
    - Obdobně vzniká či zaniká městská část ve statutárním městě

**Územní samospráva – samostatná působnost obce**

* + Obec v samostatné působnosti pečuje v souladu s místními předpoklady a s místními zvyklostmi o vytváření podmínek pro rozvoj sociální péče a pro uspokojování potřeb svých občanů - bydlení, ochrany a rozvoje zdraví, dopravy a spojů, potřeby informací, výchovy a vzdělávání, celkového kulturního rozvoje a ochrany veřejného pořádku.
  + Vydává obecně závazné vyhlášky
  + Zakládá a zřizuje právnické osoby
  + Zřizuje obecní policii
  + Uděluje čestné občanství
  + Majetek obce musí být využíván účelně a hospodárně. Obec vede účetnictví
  + Majetek obce musí být chráněn před zničením, poškozením, odcizením nebo zneužitím.
  + Obec je povinna trvale sledovat, zda dlužníci včas a řádně plní své závazky
  + Záměr obce prodat, směnit nebo darovat nemovitý majetek, pronajmout jej nebo poskytnout jako výpůjčku obec zveřejní po dobu nejméně 15 dnů před rozhodnutím v příslušném orgánu obce vyvěšením na úřední desce

**Územní samospráva – orgány obce**

* + **Zastupitelstvo obce:**
    - Schvaluje zásady rozvoje obce
    - Volí starostu, místostarostu, zřizuje výbory ZO
    - Schvaluje rozpočet a závěrečný účet obce
    - Zřizuje příspěvkové organizace (školy) a obecní policii
    - Zakládá právnické osoby (komunální služby)
    - Deleguje a navrhuje zástupce obce do orgánů obchodních společností s účastí obce
    - Vydává obecně závazné vyhlášky a vyhlašuje místní referendum
    - Navrhuje a schvaluje změnu hranic obce a slučování obcí.
    - Rozhoduje o názvech ulic a částí obce
    - Uděluje čestná občanství a ceny obce
    - Má klíčové kompetence v majetkové oblasti
  + **Rada obce** (v obcích s více než s 15 zastupiteli)**:**
    - Rozhoduje ve věcech obce jako jediného společníka obchodní spol.
    - Rozhoduje o zřizování odborů OÚ a počtu pracovníků OÚ
    - Připravuje návrhy pro jednání ZO a zabezpečuje plnění usnesení ZO
    - Projednává a řeší podněty zastupitelů a komisí
    - Zřizuje komise a jmenuje jejich členy
    - Rozhoduje o uzavírání nájemních a výpůjčních smluv
  + **Starosta a místostarosta** – je součástí obecní rady, spíše formální pozice
    - Jmenuje a odvolává tajemníka OÚ, ale se souhlasem ředitele krajského úřadu
    - Pokud není tajemník, pak vykonává funkci zaměstnavatele nejen vůči uvolněným zastupitelům, ale i vůči zaměstnancům OÚ
    - Zajišťuje spolupráci s policií při zabezpečování veřejného pořádku
    - Odpovídá za informování veřejnosti o činnosti obce
    - Může pozastavit výkon usnesení rady – rozhodnutí je pak na ZO
  + **Obecní úřad a tajemník**
    - OÚ tvoří starosta, tajemník, místostarosta, tajemník a zaměstnanci OÚ
    - Může se členit na odbory – určuje rada
    - Zajišťuje výkon přenesené působnosti
    - Plní úkoly uložené ZO, radou nebo starostou
    - Tajemník se účastní schůzí ZO s hlasem poradním.

Tajemník nesmí zastávat politické funkce

* + **Výbory ZO (povinně finanční a kontrolní) a komise rady (libovolně)**
    - Finanční výbor kontroluje hospodaření s majetkem a financemi obce
    - Kontrolní výbor kontroluje plnění usnesení ZO a rady, dodržování právních předpisů ostatními výbory a OÚ na úseku samostatné působnosti.
    - V částech obce může být zřízen osadní výbor
    - Komise (dopravní, sociální, životního prostředí …) předkládají náměty radě. Zvláštní komisí je přestupková – jako zvláštní orgán ji může zřídit a jmenovat člena starosta.

Volby

* + - **Do obecního zastupitelstva**
    - **Do krajského zastupitelstva**
    - **Do parlamentu ČR – poslanecké sněmovny a senátu**
    - **Prezidenta ČR**
    - **Do Evropského parlamentu**

**Volby**

* + - Vyhlašuje prezident (mimo volby prezidenta) nejpozději 90 dnů před jejich konáním.
    - Konají se obvykle ve dvou dnech – v pátek 14.00 – 22.00 a v sobotu 8.00 – 14.00

**Právo volit**

* + - mají občané obce ve věku nejméně18 let dosažených v den voleb

**Volit nemůže**

* + - odsouzený ve výkonu trestu odnětí svobody (volby do zastupitelstev),
    - zbavený způsobilosti k právním úkonům
  + **Volební orgány**
    - Státní volební komise,
    - Dle druhu voleb min. vnitra, zahraničí,
    - Český statistický úřad,
    - krajský úřad, Magistrát hlavního města Prahy,
    - obecní úřad, městský úřad,
    - starosta, primátor,
    - okrsková volební komise.

**Organizují a zajišťují průběh a vyhodnocení voleb**

* + **Obecní úřad**
    - zajišťuje volební místnosti pro okrskové volební komise,
    - zajišťuje vybavení a pracovní síly,
    - vede seznam voličů
    - řeší stížnosti a archivuje volební dokumentace od volebních komisí,
  + **Okrsková volební komise**
    - dbá o pořádek ve volební místnosti,
    - zajišťuje a dozírá na průběh hlasování,
    - sčítá hlasy a vyhotovuje zápis o průběhu a výsledku hlasování
    - odevzdává volební dokumentaci obecnímu úřadu.
  + **Člen volební komise**
    - občan ČR, věk nejméně 18 let,
    - není kandidátem v dané obci,
    - je oprávněným voličem.
  + **Zásady hlasování před okrskovou volební komisí**
    - volič hlasuje osobně,
    - pořadí je dáno příchodem do volební místnosti,
    - volič prokazuje totožnost a státní občanství,
    - volič, který není na seznamu a prokáže své právo hlasovat, bude dopsán a může volit
    - v prostoru pro úpravu lístků nesmí nikdo jiný být,
    - volič může ze závažných důvodů hlasovat mimo volební místnost – 2 členové volební komise s přenosnou schránkou

Volby do zastupitelstva obce

* + **Kandidátní listiny**
    - podávají volební strany, 66 dnů před volbami
    - nezávislý kandidát nebo sdružení připojí petici s podpisy voličů podporujícími její kandidaturu,
    - petice obsahuje jméno, datum a místo narození, místo trvalého pobytu,
    - počet potřebných podpisů je dán velikostí obce,
    - obsahují název zastupitelstva obce,
    - název volební strany,
    - jména, věk a povolání kandidátů,
    - jejich politickou příslušnost,
    - pořadí na kandidátní listině