

失控的假药

作者: 南方周末记者 褚朝新 2011-11-24 14:33:11 来源: 南方周末

2011年11月17日，公安部统一指挥29省份警方发起一场打击假药的“战役”。警方发现，假药遍及全国，涉及几乎所有药品种类，流入药店甚至个别地方的医院诊所；制假者在制假的各个环节，都有正规企业提供服务——“不是打击让假药增多了，而是打了才知道假药原来这么多。”

警方发现的假药，种类从处方药到保健药，从口服片剂到注射针剂，从中草药到西药，从国产药到进口药等上百个品牌门类，可谓应有尽有。

警方在一案中发现假药流向了内蒙古、吉林、辽宁和黑龙江等三千多家药店。

一些外省籍制售假药者已经在北京买房，住进了高档社区。

假药泛滥，迫使中国警方不得不以非常规形式亮剑。2011年11月17日，公安部以“专案集群战役”的形式，在29个省份同时发起打击假药行动。南方周末记者从设在公安部的战役总指挥部获悉，大量假药流入药店。

更为严峻的现实是，南方周末记者调查发现，个别省份的医院、诊所，也使用了假药。

公安机关的此役，暴露出我国药品安全监管领域的诸多问题：制售假药入罪量刑过轻，制售假药有贩毒的利润而无贩毒的风险；现行法规与实际执法环境脱节，刑事执法操

作难；行政监管停留在对药品经营、流通证照的审批层面，应对当前假药违法犯罪形势力不从心。



2011年11月17日，北京药监部门执法人员在出租屋现场清点查抄的药品。（吴江/图）

空药盒引发打假大战

“我告诉加工厂别吃死人，要加点能治病的东西……”

一堆用弃的药盒，引发了一场战役。2011年7月20日，浙江警方对一辆出租车进行检查时，在后备厢发现了大量药盒、说明书和防伪标签。

此案引起公安部高度重视，一场全国性的打击假药行动由此展开。警方顺藤摸瓜，由此挖出一个范围涉及23个省，利用收购的空药盒，通过灌装、勾兑、改批号等方式制售假药销往全国的特大系列假药案。

11月14日，公安部有关负责人向南方周末记者介绍，空药盒大多收购自一些医院，真药用完后，包装盒、说明书被保洁员等收集售出。一种进口抗癌药的空药盒，回收价高达3000元/个。

11月17日，在公安部的统一指挥下，这场集群战役打掉制售假药犯罪团伙350个，捣毁制假售假窝点1400多个，缴获假药3亿多片（粒、支），按照正品价值计算，超过20亿元人民币。

公安部有关负责人向南方周末记者透露，警方侦查发现，假药生产者为了获取暴利不择手段。有的收购真药包装材料等，利用低档原料药、盐水、过期药等自行灌装、勾兑、改批号，生产成假药；有的制假者为增强药效，添加国家严令禁止、严重危害人体健康的化学成分；有的伪造批文生产假药；有的以来料加工的方式生产假药赚取加工费；有的利用价格较为低廉的药品重新包装，冒充价格昂贵的进口药销售。

警方缴获的假药，种类从处方药到保健药，从口服片剂到注射针剂，从中草药到西药，从国产药到进口药等上百个品牌门类，可谓应有尽有。假药多以淀粉、玉米粉作为主要原料，为使假药重量更像真药，制假者往往会添加滑石粉、饲料、铁粉等。

浙江警方破获的一起制售假药案主犯交代，“我告诉加工厂别吃死人，要加点能治病的东西，但里面是什么我根本不知道，反正我不会吃。”

河南警方破获的假药案显示，一粒假“万艾可”的出厂价仅0.3元，批发价为0.5至1.5元，流入市场后的零售价却高达70元。浙江警方破获的假药案显示，一瓶假“舒肩健腰丸”成本为3元，批发价为6元，流入市场的零售价为50元。浙江警方破获的一起网络销售假药案中，主犯一年获利60万元。

北京市公安局的一名警员透露，一些外省籍制售假药者已经在北京买房，住进了高档社区。

正规企业也制假

武汉一家药厂，为了每颗 6 厘钱的利润为不法分子加工假药。

公安部经侦局有关负责人向南方周末记者介绍，警方在打击假药的过程中发现，制售假药者自己不用办厂买设备，所有生产销售环节都能找到各种专业机构为其服务。

浙江警方破获的一起假药案的主犯张某交代，其制售假药只要找到订单和样品，在网上寻找企业生产，然后找人包装好就行了。

为制售假药者提供服务的，是各类正规企业。包装材料，由印刷厂、塑料厂承担；有的则是从医院成套收购用过的真药药瓶、包装盒。黑龙江省公安厅经侦总队的葛陶然支队长介绍，在北京、上海、广州的一些大医院，收购药盒者会事先告诉保洁人员等，要收集没有损坏包装和防伪标签的药盒，便于制假时恢复包装。

假药的原料，则由一些化工厂、药厂和保健品厂生产提供。该负责人说，一些正规的化工厂生产假药原料，并以化工原料的名目出售给假药制售者，一吨的价格不过数万元。

这种行为，药监部门无权管，其他部门也不管。武汉一家药厂，曾被发现为了每颗 6 厘钱的利润为不法分子加工假药。

南方周末记者了解到，在上海警方破获的一起假药案中，有 1 家正规药企为其研制配方，6 家化工厂为其生产药粉。

运输，则由一些物流公司完成。在黑龙江警方破获的两起假药销售案中，为两团伙提供物流服务的公司多达十多家，有些物流公司甚至还能为制售假药者提供代收货款的服务。

各省警方在打击中还发现，越来越多的制售假药者具有医药、化工技术背景。上海警方在破获的一起假药案中发现，两名主犯均毕业于知名大学的化学专业，两名技术人员则均是省级医药研究所的工程师。

11月17日，南方周末记者在公安部统一打击假药的视频指挥现场获知，部分省份发现有药店工作人员参与制售假药的情况。

大量假药流入药店

在个别省份的正规医院，也发现了假药流入。

2011年11月16日，黑龙江省公安厅经侦总队的葛陶然支队长告诉南方周末记者，从破获的假药销售团伙所用的电脑中，警方发现假药流向了内蒙古、吉林、辽宁和黑龙江等三千多家药店。

11月21日，黑龙江省食品药品监督管理局副局长张林向南方周末记者介绍，目前只能说，这些药店都从不规范的渠道进了药。但从不规范渠道进的药，未必都是假药，也可能是药贩子卖的真药。

南方周末记者从黑龙江省药监系统内部获得的资料显示，11月18日该省药监局向各地市药监局发出了稽查函。该函显示，该省破获的上述假药案涉及9家虚假注册的医药

公司，这些医药公司的药品流向了黑龙江省 13 个地市 167 个县市的两千多家药店，销售金额多达 350 万元。

在葛陶然的电脑里，贮存着数百张警员清查售假药店的照片。南方周末记者注意到，不少药店都挂着“低保刷卡定点药店”的牌子或“医保定点、保真药方、假一赔十”等内容的广告牌。

假药流入药店，并非黑龙江独有。11 月 17 日，公安部通报，河南等 20 个省份公安机关联合打掉 2 个生产假药并向 144 家药店、诊所销售的犯罪网络。辽宁警方破获的假药案中，也发现大批假药销售给了药店。

11 月 18 日，有知情人士向南方周末记者介绍，参与公安部统一打击假药行动的 29 个省份，基本都发现了假药流入药店的情况。其中，中西部地区和偏远省份、城乡接合部、农村地区的小药店、保健品店、私人诊所流入假药的情况较为严重。

在个别省份的正规医院，也发现了假药流入。11 月 21 日，黑龙江省伊春市药监局局长徐长江向南方周末记者证实，位于该市的黑龙江省林业肿瘤结核病医院，在替癌症患者徐秋治疗时使用的“卡培他滨片”被查证属假药。这家医院一共被查出 80 盒假冒“卡培他滨片”药品。

一名长期关注假药犯罪领域的专业人士则透露，在个别省份省会城市的中心医院、中医院和儿童医院均有假药出现，一些中小城市、郊县地区的民营医院、乡镇医院和农村卫生室，假药情况则更为严重。

监管力不从心

“我干了这么长时间，从来没有人管过我们。”

有时候，朋友会问黑龙江省食品药品监督管理局副局长张林，“怎么搞的，假药越打越多？”

11月21日，张林告诉南方周末记者，他一般会解释：不是越打越多，而是过去打击力度不够。黑龙江省公安厅经侦总队的葛陶然支队长也认为，“不是打击让假药增多了，而是打了才知道假药原来这么多。”

假药泛滥，显然与监管乏力有关。一名参与打假的警员向南方周末记者表示，如果监管到位，假药就不会这么多，也就不需要警方投入如此多的警力去打假。根据公安部提供的信息，11月17日的打假行动中，29个省份投入了16000多名警力。在最低温零下十多度的哈尔滨，参与打假的警员没日没夜地蹲守布控，一些警员近半个月中几乎没回过家。

郑毅，在北京一家医院工作前，曾在河北一家县人民医院工作过一年。他向南方周末记者介绍，在县医院工作期间，不时会有卫生局、防疫站等单位相熟的官员向他炫耀：逢年过节，就去不同的乡镇药房、卫生所检查有无过期药及假冒伪劣药，被查的一般是逢年过节“不懂规矩的”或“县里没关系的”药店及诊所，只要事主交齐罚款就能拿回被查扣的问题药。

一位长期研究假药犯罪的研究人士透露，国家对药品生产、销售、使用有一套完整的监管制度，但在实际操作中流于形式。化工厂为制假者生产假药原料，无人监管；网上假药销售信息泛滥，没有具体的部门查处。曾有制售假药者向警方交代，“我干了这么长时间，从来没有人管过我们，甚至买药的人要求退货，政府还帮我们调解过，也没处罚。”

在警方所破获的假药案中，部分正规的医药销售公司为了牟利，让一些没有药品经营资格的个体售药者挂靠并为其提供票据。这种被称为“过票”的做法已成为潜规则，假药因此大行其道，进入药店甚至医院。

江西中医学院教授王素珍告诉南方周末记者，药监部门存在人手不够、执法力度不够等问题。黑龙江省食品药品监督管理局副局长张林介绍，整个黑龙江省药品稽查人员不过500人，在一些偏远的县市，稽查人员则只有几个人，执法力量相当有限。

如何有效阻击假药

量刑过低，使得制售假药“有贩毒的利润而无贩毒的风险”。

11月22日，王素珍告诉南方周末记者，目前监管的重点放在发现假冒伪劣药品后的追查和处理上，忽略了从源头上进行防范的事前控制和生产过程中的事中控制，使一些不法行为不能被及时发现。

公安机关的介入，对打击假药立杆见影。事实上，警方也有为难之处。公安部经侦局有关负责人介绍，刑法此前规定，生产、销售假药必须“足以严重危害人体健康的”才属犯罪，而公安机关很难认定查处的假药是否严重危害人体健康。现在“刑法修正案八”删除了这一条，但类似的规定还有很多，如规定制售假药需达到一定金额才能入罪等，仍存在假药的入罪门槛过高的问题。

另一个现实是，假药制售者为了逃避打击，一般不会有详细的账目，也不会囤积大量假药，只要达不到规定的金额就无法入罪只能执行罚款等行政处罚，起不到打假效果。

量刑过低，使得制售假药“有贩毒的利润而无贩毒的风险”，也一直是外界认为假药打击乏力的原因之一。按照刑法规定，未造成严重危害人体健康的制售假药违法犯罪分子只能处以3年以下刑期。黑龙江省一名参与打假的警员告诉南方周末记者，被判3年以下有期徒刑的制售假药者，一般都会通过各种方式获得缓刑。往往打击行动还没结束，早期抓获的制售假药者已缓刑获释，甚至重操旧业。

安徽一家医药企业的部门负责人杨雪瑶介绍，自2008年开始我国就实现了药品的电子监管，就是在药品的最小包装上赋以电子监管码，通过药品的这一“身份证码”，在中国药品电子监管网上可追溯其从生产企业出厂后的流程。但目前监管并未延续到药品的销售终端药店和医院，药品追踪监控半途而废。如果全环节都纳入电子监管，对防范假药将会起到一定作用。

(应当事人要求，医生郑毅为化名)