



Centrum pro výzkum  
toxických látek  
v prostředí

# Env. legislativa a politika



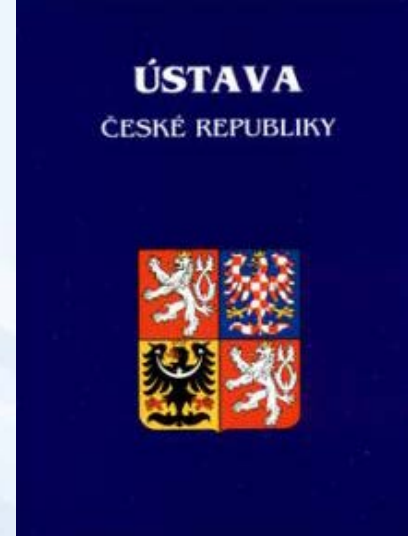
INVESTICE DO ROZVOJE VZDĚLÁVÁNÍ

Inovace a rozšíření výuky zaměřené na problematiku životního prostředí na PŘF MU (CZ.1.07/2.2.00/15.0213)  
spolufinancován Evropským sociálním fondem a státním rozpočtem České republiky

# Legislativa v ochraně ŽP

## Ústava ČR (zákon č. 1/1993 Sb.)

- nejobecnější a nejvýše postavená norma (zákon)  
v českém právním řádu (společně s LZPaS)



### Preamble

*My, občané České republiky v Čechách, na Moravě a ve Slezsku, v čase obnovy samostatného českého státu, věrni všem dobrým tradicím dávné státnosti zemí Koruny české i státnosti československé, odhodláni budovat, chránit a rozvíjet Českou republiku v duchu nedotknutelných hodnot lidské důstojnosti a svobody jako vlast rovnoprávných, svobodných občanů, kteří jsou si vědomi svých povinností vůči druhým a zodpovědnosti vůči celku, jako svobodný a demokratický stát, založený na úctě k lidským právům a na zásadách občanské společnosti, jako součást rodiny evropských a světových demokracií, **odhodláni společně střežit a rozvíjet zděděné přírodní a kulturní, hmotné a duchovní bohatství**, odhodláni řídit se všemi osvědčenými principy právního státu, prostřednictvím svých svobodně zvolených zástupců přijímáme tuto Ústavu České republiky.*

### Článek 7

**Stát dbá o šetrné využívání přírodních zdrojů a ochranu přírodního bohatství**



# Listina základních práv a svobod – Zák. č. 2/1993 Sb.

## *Hlava 4 - Hospodářská, sociální a kulturní práva*

### **Článek 35**

- (1) Každý má právo na příznivé životní prostředí.
- (2) Každý má právo na včasné a úplné informace
- (3) Při výkonu svých práv nikdo nesmí ohrožovat ani poškozovat životní prostředí, přírodní zdroje, druhové bohatství přírody a kulturní památky nad míru stanovenou zákonem.



## **Zákon č. 17/1992 Sb. o životním prostředí**

- **obecnější**, definuje základní pojmy z oblasti ŽP, ukládá zásady a povinnosti ochrany ŽP, upravuje posuzování vlivů na ŽP a ekonomické nástroje

## **Zákon č. 114/1992 Sb. o ochraně přírody a krajiny**

- **konkrétnější** - vymezuje pojmy, obecnou a zvláštní ochranu přírody, nástroje ochrany krajinného rázu, upravuje zvláště chráněná území, přístup do krajiny, ekonomické nástroje, orgány působnosti atd.



# Zákony na dílčí ochrany složek ŽP v ČR

- 1. Zákon č. 254/2001 Sb. o vodách (vodní zákon)*
- 2. Zákon č 289/1995 Sb. o lesích (lesní zákon)*
- 3. Zákon č. 86/2002 Sb. o ochraně ovzduší*
- 4. Zákon č. 183/2006 Sb. o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon)*
- 5. Zákon č. 44/1988 Sb. o ochraně a využití nerostného bohatství (horní zákon)*
- 6. Zákon č. 356/2003 Sb. o chemických látkách a chemických přípravcích*
- 7. Zákon č. 16/1997 Sb. o mezinárodním obchodě s ohroženými druhy volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin (CITES)*
- 8. Zákon č. 185/2001 Sb. o odpadech*
- 9. Zákon 100/2001 Sb. o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon EIA)*
- 10. Zákon č. 246/1992 Sb. na ochranu zvířat proti týrání*



# Vybrané mezinárodní úmluvy v ochraně ŽP

## Ochrana ovzduší

### Úmluva o dálkovém znečišťování ovzduší přecházejícím hranice států (1979)

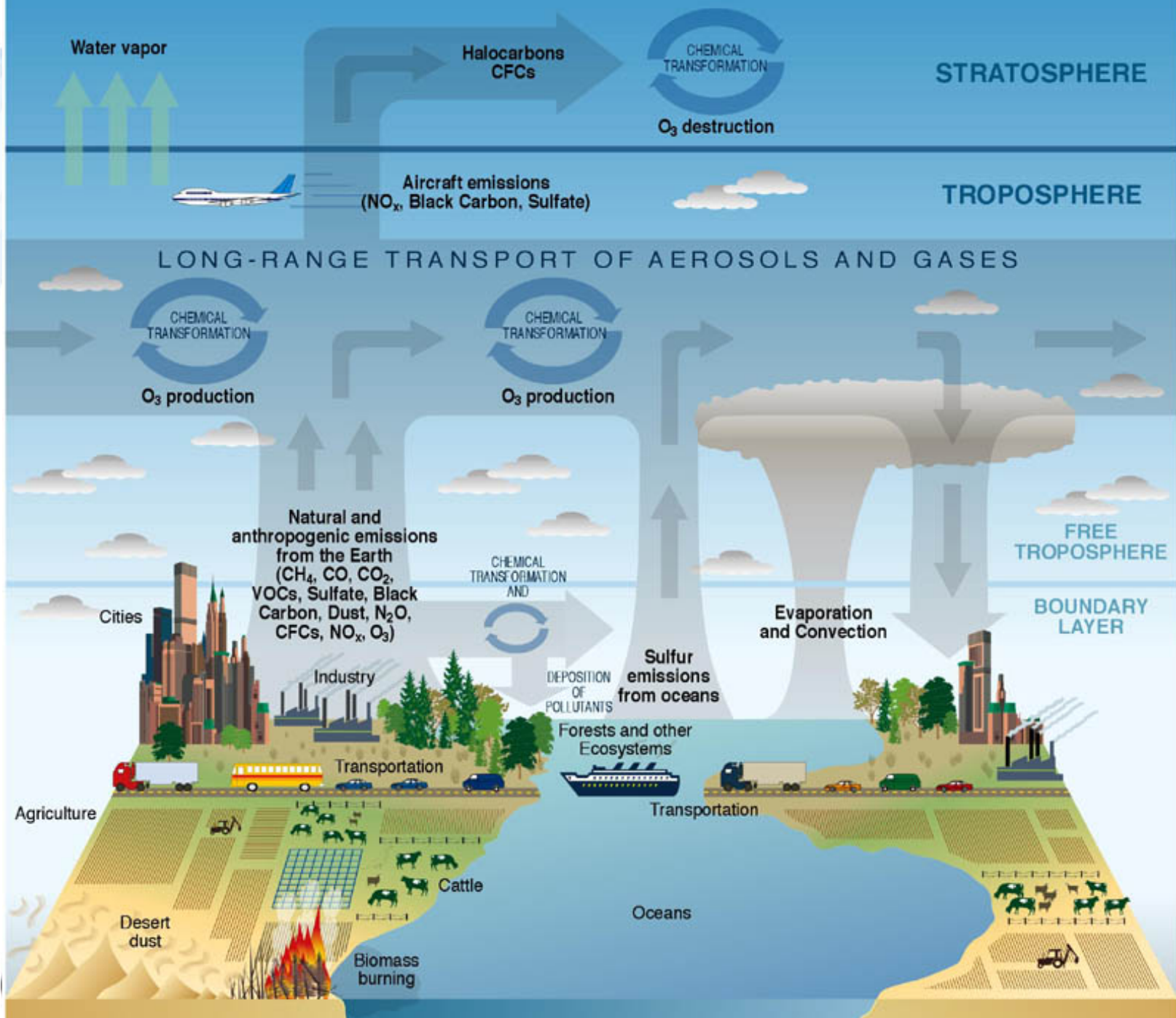
- ČSSR ratifikovala a v platnost pro ČR vstoupila r. 1984

#### Cíl:

- omezování, postupné snižování a předcházení znečišťování ovzduší
- výměna informací, v odborných konzultacích, výzkumu a monitoringu
- týká se např. emisí sloučenin S, oxidů N, těkavých organických látek, perzistentních organických polutantů, těžkých kovů







# Vybrané mezinárodní úmluvy v ochraně ŽP

## Ochrana ovzduší

### Úmluva o dálkovém znečišťování ovzduší přecházejícím hranice států

(1979)

- ČSSR ratifikovala a v platnost pro ČR vstoupila r. 1984

#### Cíl:

- omezování, postupné snižování a předcházení znečišťování ovzduší
- výměna informací, v odborných konzultacích, výzkumu a monitoringu
- týká se např. emisí sloučenin S, oxidů N, těkavých organických látek, perzistentních organických polutantů, těžkých kovů

### Úmluva o ochraně ozonové vrstvy (Vídeň, 1985)

- ČSFR přistoupila k Úmluvě 1990

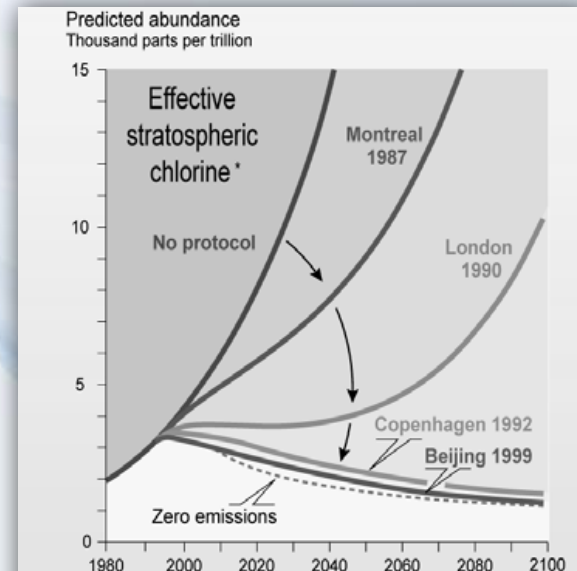
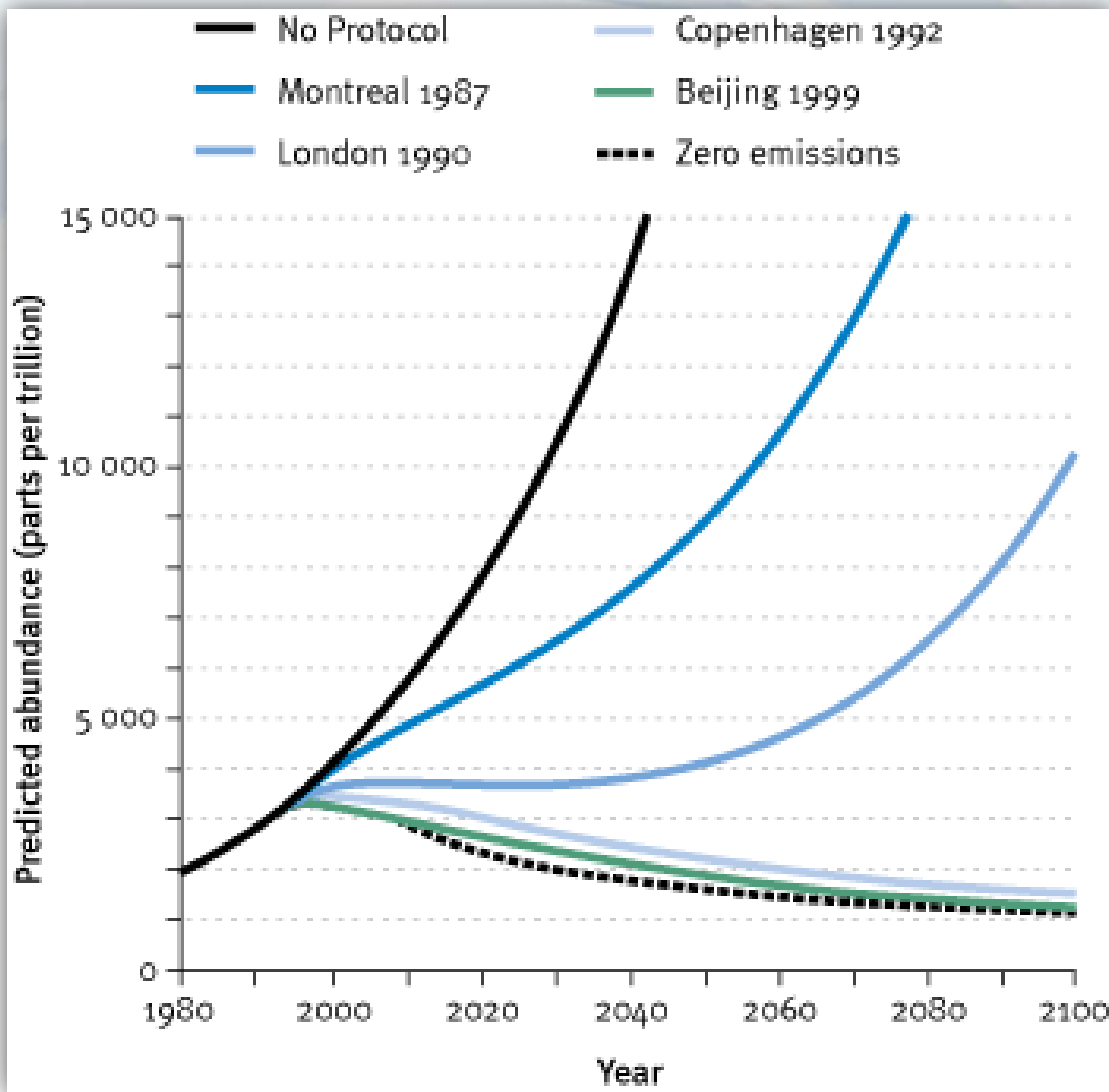
**Protokol o látkách, které porušují ozonovou vrstvu (Montrealský protokol - 1987)**

**+ Londýnský (1990), Kodaňský (1992) a Pekingský (1999) dodatek**

#### Cíl:

- snížit či zcela zakázat výrobu a používání látek poškozujících O<sub>3</sub> vrstvu Země
- jedná se především o freony (CFC) a některé další halogenované sloučeniny

- modelování vývoje koncentrace CFC v atmosféře na základě v případě přijetí jednotlivých Protokolů (a Dodatků)



\* Chlorine and bromine are the molecules responsible for ozone depletion. "Effective chlorine" is a way to measure the destructive potential of all ODS gases emitted in the stratosphere.





# Ochrana Klimatu



## Rámcová úmluva OSN o změně klimatu (Rio de Janeiro, 1992)

- ČR ratifikovala r. 1993 a v platnost vstoupila r. 1994
- Úmluva poskytuje rámec mezinárodním vyjednávání o řešení:
  - problematiky **snižování emisí skleníkových plynů**
  - vyrovnávání se s **negativními dopady změny klimatu**
  - **finanční a technologickou podporou** rozvojovým zemím

### Čtyři hlavní principy Úmluvy:

- I) mezigenerační spravedlnost**, t.j. chránit klimatický systém ve prospěch nejen současné, ale i příštích generací;
- II) společná, ale diferencovaná odpovědnost** → ekonomicky vyspělé země nesou hlavní odpovědnost za rostoucí koncentrace GHG v atmosféře, přičemž jejich povinností je i poskytovat pomoc rozvojovým zemím;
- III) chránit zejména ty části planety, které jsou náchylnější na negativní dopady změn** klimatického systému, tj. těch zemí, které jsou v rámci svého hospodářského vývoje a geografického umístění zranitelnější;
- IV) princip tzv. předběžné opatrnosti**, t.j. nutnosti neodkládat řešení problému, a to ani v tom případě, že doposud nelze některé důsledky změny klimatu přesně kvantifikovat.



# Kjótský protokol k Rámcové úmluvě OSN o změně klimatu (1997)

- ČR ratifikovala r. 2001 a v platnost vstoupila r. 2005



## Cíl

- do roku 2012 snížit emise GHG v celkovém průměru o 5,2 % v porovnání s rokem 1990

- závazkem ČR (EU) je snížení emisí o 8% oproti roku 1990

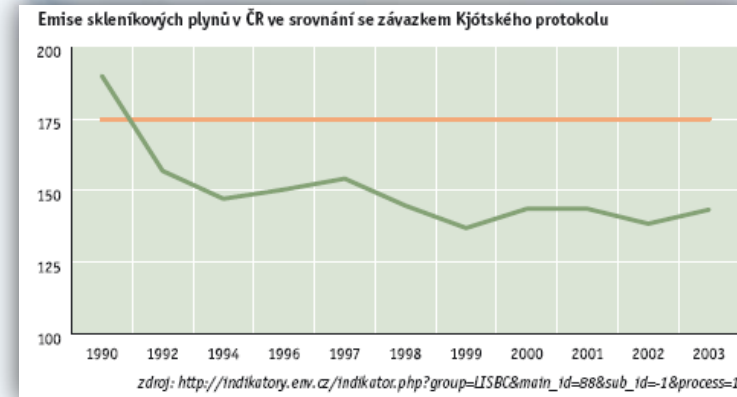
## Stav a postup řešení

- emise GHG v ČR činily v r. 2012 124,2 mil t CO<sub>2</sub>  
→ cca 27 % pod hodnotou kjótského závazku

- snížení emisí v EU - systém **evropského obchodování s emisními povolenkami**

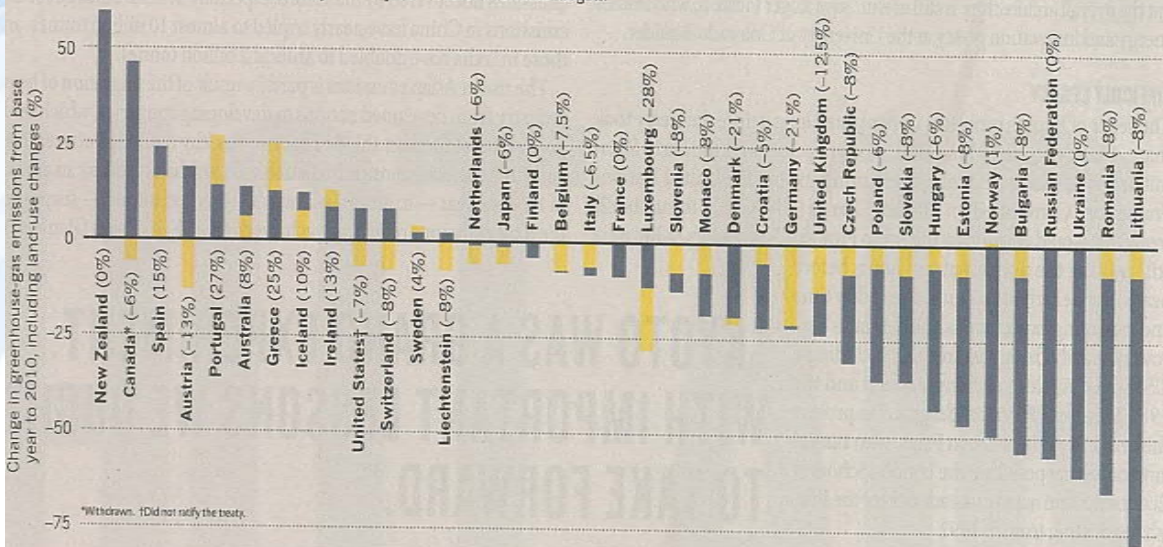
- sdružuje největší emitenty (asi 45% emisí GHG v EU)
- povolenky na vypouštění GHG přidělovány do r. 2013 zdarma
- od roku 2013 probíhá nákup povolenek v aukcích

- nosný dokument ČR - Národní program na zmírnění dopadů změny klimatu v ČR (2004)



## UNEVEN PROGRESS

The nations with binding limits under the Kyoto Protocol reduced their overall greenhouse-gas emissions by 16% from 1990 levels, but many are likely to miss their individual targets.

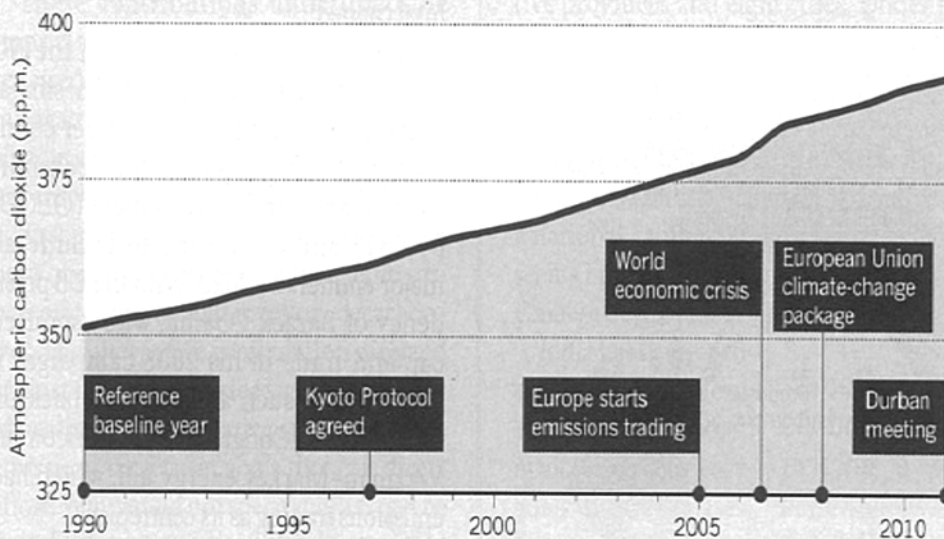


Změna emisí CO<sub>2</sub> ekv. ve státech, jež se zavázaly ke snížení svých emisí CO<sub>2</sub> v Kjótském protokolu

Nárůst koncentrace CO<sub>2</sub> ekv. a snah tento nárůst zastavit či alespoň

## CARBON CLIMB

Global atmospheric carbon dioxide concentrations have risen steadily since the Kyoto Protocol was signed.



## Kjótský protokol k Rámcové úmluvě OSN o změně klimatu (1997)

- ČR ratifikovala r. 2001 a v platnost vstoupila r. 2005



- 2012 v Dauhá dojednán dodatek
- prodloužení platnosti protokolu do roku 2020  
+ závazek EU a dalších zemí dále

snižovat emise CO<sub>2</sub> ekv.

(EU např. o 20-30 % ve srovnání s rokem 1990)





# Ochrana přírody a biodiverzity

Čtyři klíčové dohody ze 70. let

## Úmluva o ochraně evropské fauny a flóry (Bern, 1979)

- ČR ratifikovala 1997 a v platnost vstoupila 1998
- ochrana planě rostoucích rostlin, živočichů a jejich stanovišť
- v přílohách Úmluvy je výčet chráněných druhů



## Úmluva o mezinárodním obchodu s ohroženými druhy volně žijících živočichů a rostlin (CITES, Washington, 1973)

- ČSFR podepsala a v platnost vstoupila 1992
- zavádí přísná opatření pro dovoz a vývoz ohrožených druhů



## Úmluva o ochraně stěhovavých druhů volně žijících živočichů (Bonn, 1979)

- pro ČR vstoupila v platnost 1994
- ochrana stěhovavých druhů živočichů - ptáků, savců, ryb a bezobratlých ve všech areálech jejich výskytu, včetně míst odpočinku na migračních cestách



## Úmluva o ochraně mokřadů mezinárodního významu (Ramsar, 1971)

- pro ČSFR vstoupila v platnost 1990
- ochrana stále více ohroženějších mokřadů a vodního ptactva





# Ochrana před chemickým znečištěním

## Stockholmská úmluva o perzistentních organických látkách - POPs (2001)

- vstoupila v platnost 2004, i pro ČR (ratifikace 2002)

### Cíl

- eliminace/omezení 12 persistentních organických látek (např. DDT, PCBs,...)



## Nařízení REACH (EU - č. 1907/2006)

### Registration (registrace), Evaluation (hodnocení)

### Authorisation (autorizace) of Chemicals (chemikálií)

- vstoupilo v platnost 2007

- nová evropská strategie v oblasti chemických látek a přípravků



### Cíle

- ochrana lidského zdraví a životního prostředí

- eliminace rizik vyplývajících z výroby a užívání chemických látek

- udržení a zvýšení konkurenceschopnosti chemického průmyslu EU

- udržitelný rozvoj

- podpora zkoušek bez použití zvířat

- soulad s mezinárodními závazky EU v rámci Světové obchodní organizace



## Další úmluvy v oblasti ŽP

### Mezinárodní úmluva o přístupu k informacím, účasti veřejnosti na rozhodování a přístupu k právní ochraně v otázkách ŽP

(Aarhus, 1998)

- ČR ratifikovala a v platnost vstoupila v r. 2004

#### Cíle

- zpřístupňování informací o životním prostředí veřejnosti
- aktivní účast veřejnosti v rozhodovacích procesech, týkajících se životního prostředí
- zajištění právní ochrany v záležitostech životního prostředí



### Basilejská úmluva o kontrole pohybu nebezpečných odpadů přes hranice států a jejich zneškodňování (1989)

- ČSFR ratifikovala 1991, v platnost vstoupila 1993

#### Cíle

- snížení pohybu nebezpečných odpadů přes hranice států a kontrola jejich pohybu
- zákaz vývozu nebezpečných odpadů do států, které nemají potřebné kapacity pro jejich zneškodnění v souladu s environmentálními principy
- zneškodnění nebezpečných odpadů v blízkosti jejich zdroje



# World primates facing extinction

More than one-third of all apes, monkeys and other primates in the world are in danger of going extinct due to rampant destruction of their habitat and the trade in illegal wildlife, a study found.

## World's most endangered primates

Colombia, Venezuela:  
Variegated spider monkey

Colombia, Ecuador:  
Brown-headed spider monkey

Peru:  
Peruvian yellow-tailed woolly monkey

Nigeria, Cameroon:  
Cross River gorilla,  
Pennant's red colobus

Ivory Coast, Ghana:  
Roloway monkey, Miss Waldron's red colobus

Equatorial Guinea:  
Pennant's red colobus

Tanzania: Rondo dwarf galago, kipunji

Kenya:  
Tana River red colobus

Bangladesh, India, Myanmar:  
Western Hoolock gibbon

Hainan Island (China):  
Hainan black-crested gibbon

Vietnam:  
Delacour's langur, golden-headed langur, grey-shanked douc, Tonkin snub-nosed monkey

Sri Lanka:  
Horton Plains slender loris, Western purple-faced langur

Indonesia:  
Pig-tailed langur, Siau Island tarsier, Sumatran orangutan

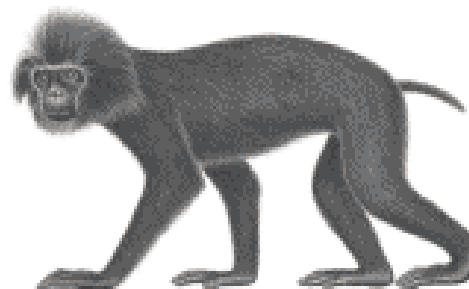
Madagascar:  
Greater bamboo lemur, white-collared lemur, Sahamalaza Peninsula sportive lemur, silky sifaka

Lemur, Madagascar

Grey-shanked douc, Vietnam

Pig-tailed langur, Indonesia

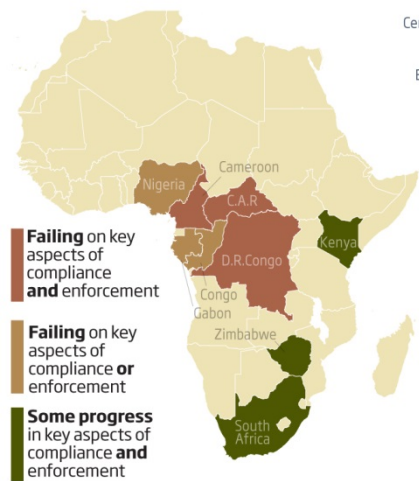
Siau Island Tarsier, Indonesia



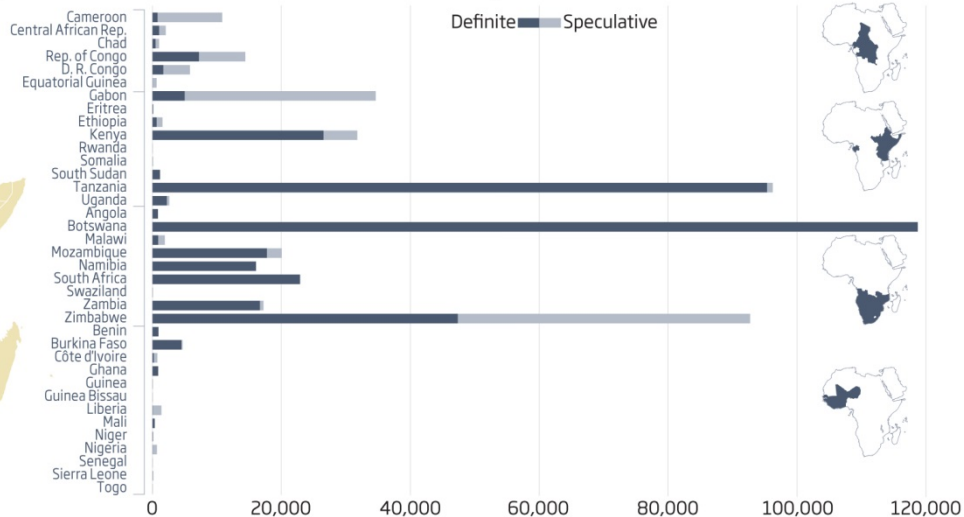
# Taken for tusks: illegal ivory trade is on the rise

With growing demand from the Far East, poachers target mature female elephants as well as males

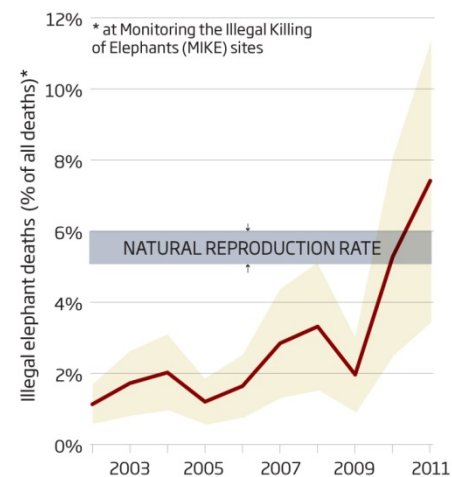
## Commitment to fighting illegal ivory trade



## African elephant numbers 2012



## African elephants illegally killed



SOURCE: WWF.ORG / ELEPHANTDATABASE.ORG / CITES



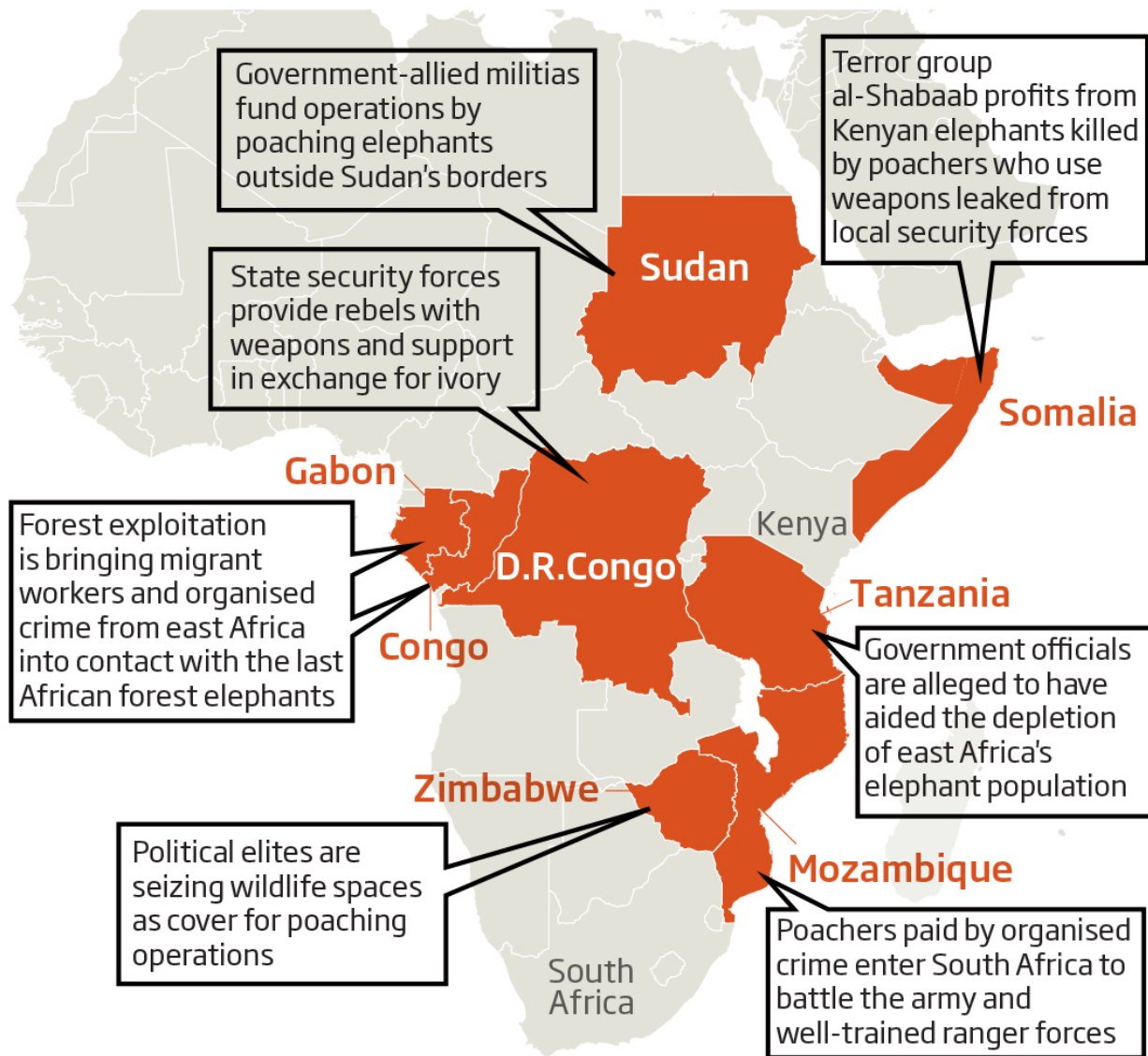
Centrum pro výzkum  
toxických látek  
v prostředí

# Pytláctví x x terorismus



## Seven deadly regions for Africa's elephants

Crime and conflict are fuelling the ivory trade in seven regions of Africa, as groups use it to bankroll their activities



SOURCE: BORNFREEUSA.ORG







# Pytláctví x x terorismus



## The price of a tusk

The purchasing power of one tusk in the Democratic Republic of the Congo



Average weight **3.8kg**

Bush value/kg **\$100**

Retail value/kg (Asia) **\$3000**

SOURCE: BORNFREEUSA.ORG



Centrum pro výzkum  
toxických látek  
v prostředí

# Novost a neschůdnost environmentálních problémů v tradičním pojetí práva

**„Proč je právo v environmentální oblasti málo účinné?“**



Právo má v oblasti ŽP řadu omezení:

## **1) musí být vyjasněná kauzalita**

- proč k tomu jevu došlo – ekologické jevy ale mají velmi složitou kauzalitu

## **2) určitá část trestných činů musí být potrestána**

- pravděpodobnost postihu je důležitější než tvrdost sankcí

## **3) postih musí být rychlý**

- krátký čas mezi činem a jeho důsledkem – problém: dopad na přírodu je

## **4) trestní právo pracuje na principu „vinen-nevinen“**

- v případě poškození ŽP se velmi těžko hledá skutečný viník

- soud požaduje individuální zodpovědnost, nikoli kolektivní př. Černobyl



**5) vztah člověka k přírodě není doposud sdílen jako vysoká mravní priorita**

- lidské postoje a hodnoty vůči přírodě – právo funguje pouze pokud je podloženo žitou sociální normou

- ČR má sice dobré právní normy v oblasti ŽP, ale chybí tu žitá sociální norma

dlouhodobý, těžko se hledá viník

**6) ekologické škody přesahují hranice státních teritorií**

- pouze Evropský soudní dvůr má mezinárodní působnost

**7) soukromý majetek jako nejvyšší hodnota liberální společnosti**

- ochrana ŽP omezuje vlastníky pozemků v jejich soukromých aktivitách



  
**Frank Bold**





# Environmentalizmus a environmentalistika v politice

## Environmentalizmus

- společenské hnutí vycházející z environmentalistiky
- program → prosazování změn ve společnosti za účelem ochrany přírody
- metody environmentalistů k dosažení ochrany přírody (většinou)

I) občanský (environmentální) aktivizmus

II) lobbying a politická angažovanost

III) výuková a osvětová činnost

*„Environmentalisté zesilují hlas přírody při rozhodování o jejím osudu“*

## I) Environmentální aktivizmus

- komplexní a různorodý soubor aktivistů, sympatizantů, organizací, myšlenek
- hlavním a společným cílem (v širokém spektru idejí a názorů) je ochrana společných statků (= přírody)

### **Proč?**

- pro blaho budoucích generací
- pro vlastní hodnotu samotné přírody a jejich částí

## Myšlenkoví vůdci environmentalizmu v ČR



Centrum pro výzkum  
toxických látek  
v prostředí

- např. Hana Librová, Jan Keller



# Environmentální organizace



Ministerstvo životního prostředí  
České republiky

## Mezivládní

- European Environment Agency (EEA)
- Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC)
- United Nations Environment Programme (UNEP)



## Vládní

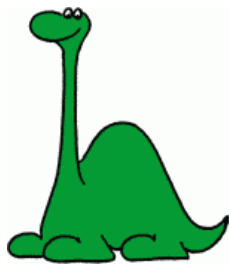
- obecně MŽP či agentury ochrany přírody (např. U.S. EPA)

## Soukromé – Non Governmental Organisations (NGO) env. organizace

- nevýdělečné, právně ustanovené organizace bez zapojení do politického dění

### Mezinárodní

- Greenpeace
- WorldWatch Institute
- World Wide Fund for Nature (WWF)
- Earth First! (hodně radikální)
- Friends Of The Earth (u nás Hnutí duha)



### Národní

- ČSOP
- Hnutí duha
- Děti země
- Hnutí Brontosaurus
- Veronica
- Arnika



# Způsoby akcí environmentálních aktivistů

## Konvenční techniky

- osvětové přednášky, kampaně v psaní dopisů, proslovy, lobbying, reklamy, předkládání návrhů, žaloby

## Nekonvenční techniky

- objímání stromů, manifestace, uliční divadlo, různé symbolické akce - např. vysypání nerecyklovatelných obalů před továrny výrobců, blokády zásilek dřeva z pralesů, sezení před buldozery, obsazení místa zájmu, sabotáže
- často přítomná určitá míra občanské neposlušnosti

- všem akcím je společná **nenásilnost !**

## Výsledky

- zamezení rozvoje velrybářského průmyslu
- zpomalení neudržitelného drancování lesů
- omezení expanze silnic a dálnic
- zabránění masového používání nadzvukových letadel (Concorde)
- omezení jaderné energetiky
- prosazení sledování produkce CO<sub>2</sub>
- lokální skupiny (**grassroot organizations**) zamezily mnoha komerčním projektům, rozvoje silnic a zachování volného prostoru



## II) Environmentalistika v politice

- s růstem povědomí o problémech ŽP a zájmem občanů (=voličů) o ŽP se odkazy na řešení objevují také ve volebních programech **politických stran**
- problematika ŽP obvykle na nízkých příčkách programu
- některé politické strany mají zaměření na životní prostředí mezi svými dlouhodobými prioritami
  - v ČR **Strana zelených**, člen Evropské strany zelených
- **Strana zelených** v ČR vznikla 1989 a 2006-2010 měla poslance v PSP ČR

### Hlavní pilíře „zelených stran“

- 1) ekologie (problematika životního prostředí)
- 2) sociální spravedlnost
- 3) participativní demokracie
- 4) ne-násilí

