



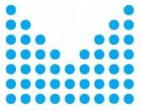
# Koncepce Klienty orientovaná veřejná správa 2030 & Rozvoj veřejné správy v praxi

**Jakub Jaňura**

vedoucí oddělení koordinace veřejné správy a mezinárodních vztahů

Odbor strategického rozvoje a koordinace veřejné správy

Ministerstvo vnitra



Mgr/PhD na GeoMUNI



ORP Pohořelice  
(SMOČR – meziobecní spolupráce)



MĚSTO  
POHOŘELICE

DSO Čistá Jihlava + MAS Podbrněnsko



OSR MVČR





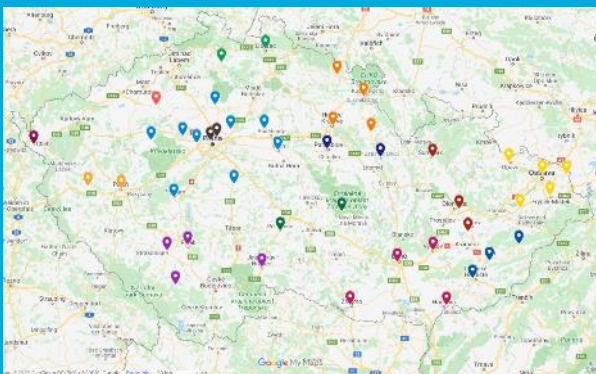
## Tvorba strategií



## Vzdělávání úředníků

## Koordinační úloha pro informační a komunikační technologie

## Evidence obyvatel, volby, matriky, osobní doklady

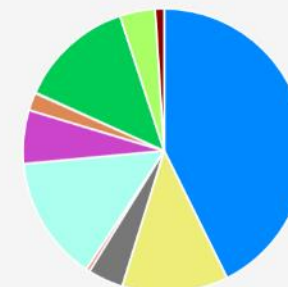


## Archivní služba

## Dozorová, kontrolní, koordinační, metodická role vůči samosprávám

## Příspěvek na přenesenou působnost

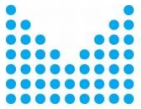
PŘÍSPĚVEK NA VÝKON STÁTNÍ SPRÁVY PRO OBCE 2021



■ Rozšířená působnost (ORP) ■ Stavební působnost ■ Veřejné opatrovnictví  
■ Řídičské průkazy ■ Pověřený obecní úřad ■ Matriční působnost  
■ Územní plánování ■ Jednotná kontaktní místa ■ Základní působnost  
■ Zvláštní postavení ■ Občanské průkazy

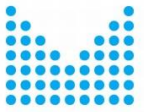
**11,46 mld. Kč**  
celková výše příspěvku pro obce a Prahu na rok 2021

## Státní služba



- ❑ Strategický materiál rozvoje veřejné správy na léta 2021-2030
- ❑ Do tvorby bylo zapojeno široké spektrum stakeholderů ze státní správy i z území
- ❑ Součástí Koncepce je analytická a návrhová část
- ❑ Předpoklad potřebných finančních prostředků ve výši 2,5 mld. Kč





### Klientsky orientovaná veřejná správa vytvářející podmínky pro růst prosperity ČR a další zvyšování kvality života jejích obyvatel

#### STRATEGICKÝ CÍL 1

PRO KLIENTA  
DOSTUPNÉ A  
KVALITNÍ SLUŽBY  
VEŘEJNÉ SPRÁVY

#### STRATEGICKÝ CÍL 2

EFEKTIVNĚ  
FUNKUJÍCÍ SYSTÉM  
VEŘEJNÉ SPRÁVY

#### STRATEGICKÝ CÍL 3

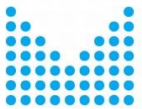
EFEKTIVNĚ  
FUNKUJÍCÍ  
INSTITUTE  
VEŘEJNÉ SPRÁVY

#### STRATEGICKÝ CÍL 4

KOMPETENTNÍ  
LIDSKÉ ZDROJE

#### STRATEGICKÝ CÍL 5

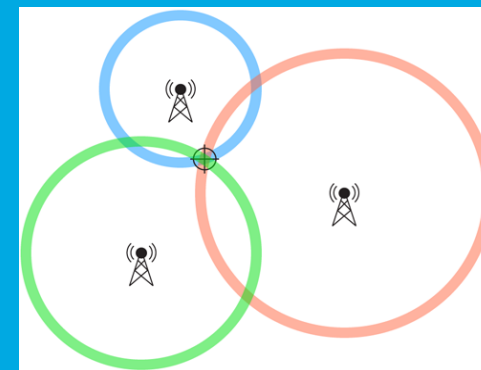
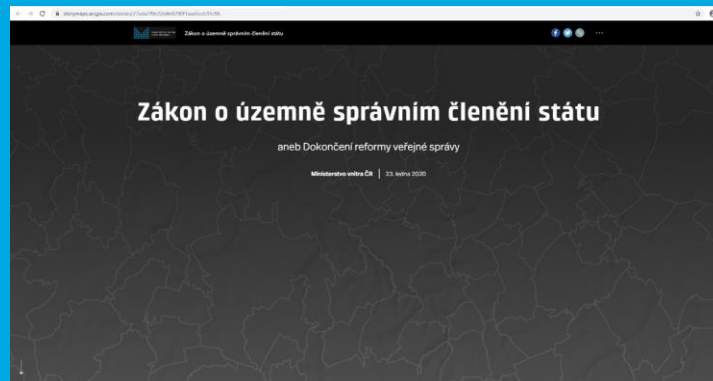
INFORMOVANÍ A  
ÚČASTNÍCÍ SE  
OBČANÉ



## PROJEKTY



- Příprava nového kompetenčního zákona
- Zavedení e-Matriky, ISVS
- Nová struktura výkonu přenesené působnosti
- Systémové ukotvení rozvoje inovací
- Využití Big Data analýzy pro zlepšení dostupnosti služeb
- Posílení výkonového financování přenesené působnosti



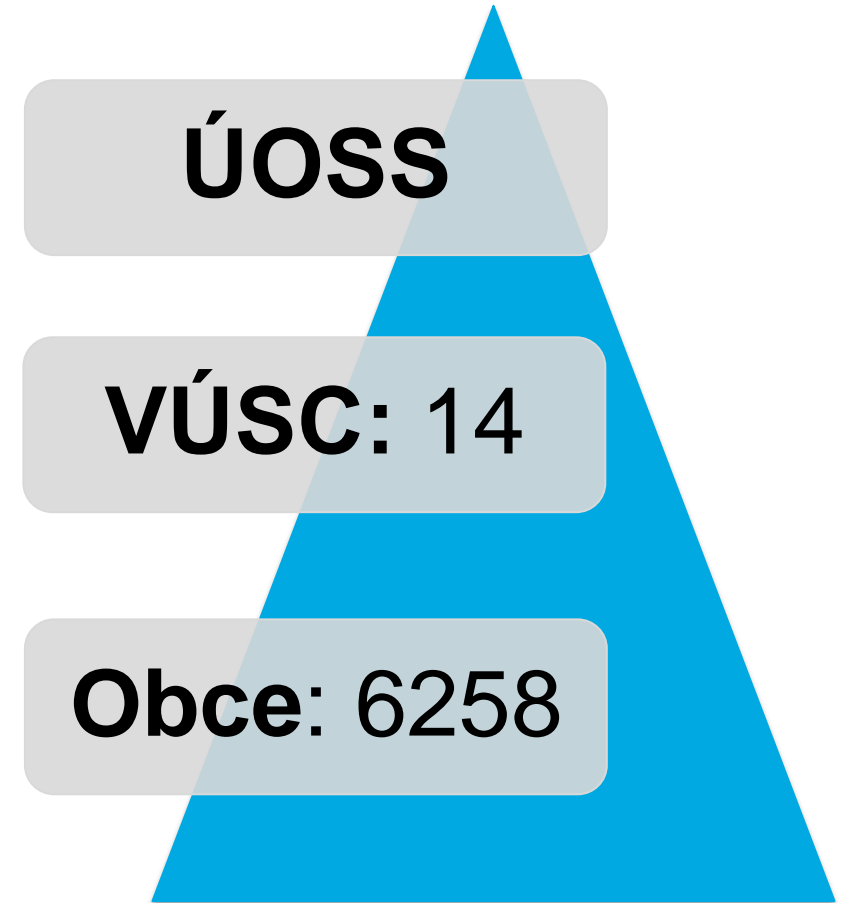
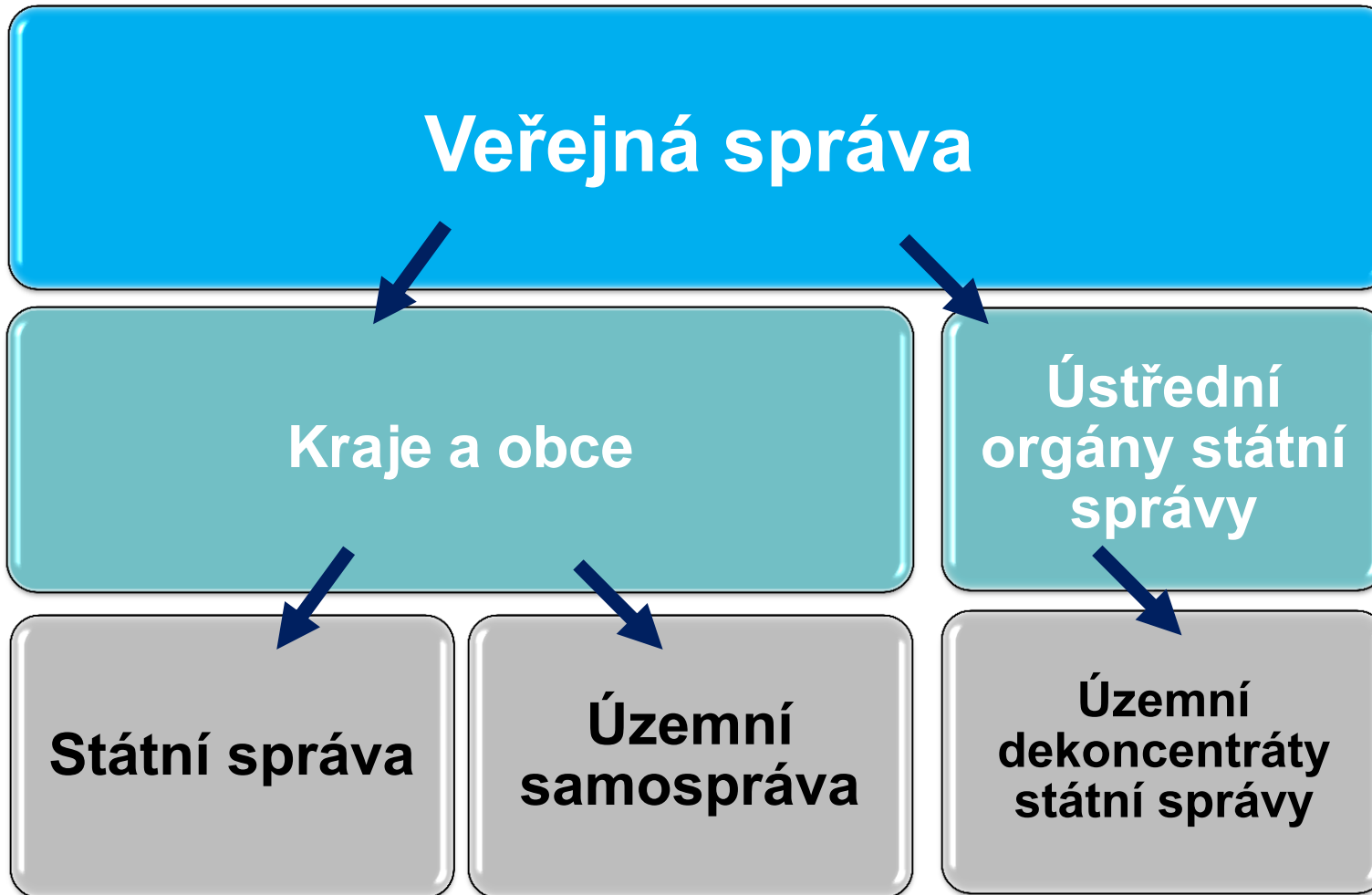
- Vytvoření nových či zdokonalení stávajících nástrojů hodnocení kvality služeb a hodnocení kvality poskytnutých služeb pro občany
- Zlepšení pro-klientského přístupu úřadů
- Elektronizace matriční agendy
- Vytvoření nové struktury výkonu přenesené působnosti
- Zrušení místní příslušnosti ve všech případech, kde je to vhodné
- Analýza zákonných úkolů v oblasti samospráv
- Hodnocení dostupnosti služeb v území za pomoci inovativních nástrojů



Velký potenciál má využití geolokačních dat od mobilních operátorů

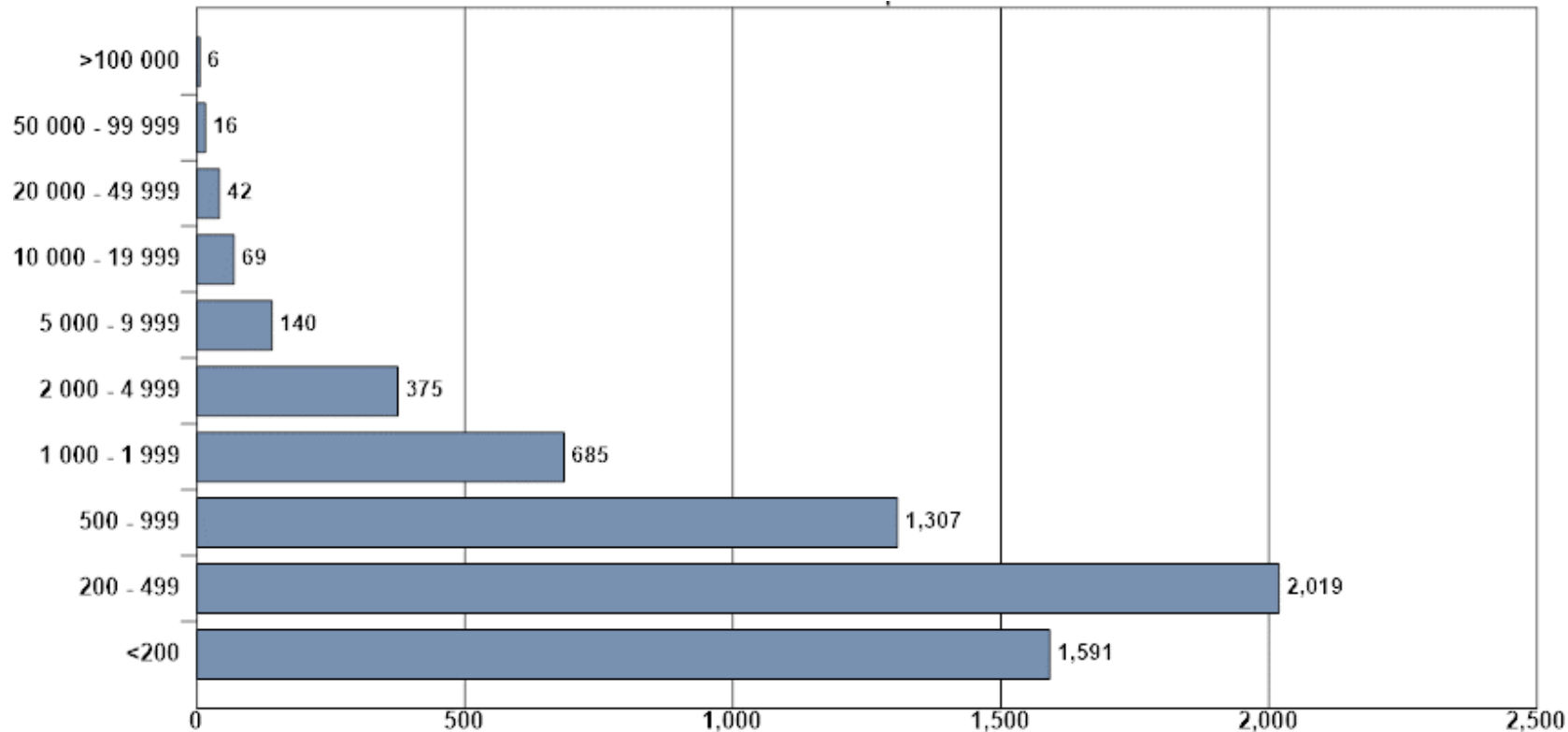
**1**

**DOSTUPNÉ  
A KVALITNÍ  
SLUŽBY**





## Počet obcí v jednotlivých velikostních kategoriích



**1640 obyvatel**

Průměrný počet obyvatel obce

**6 258**

Celkový počet obcí z  
čeho 4 jsou Vojenské  
újezdy

**77%**

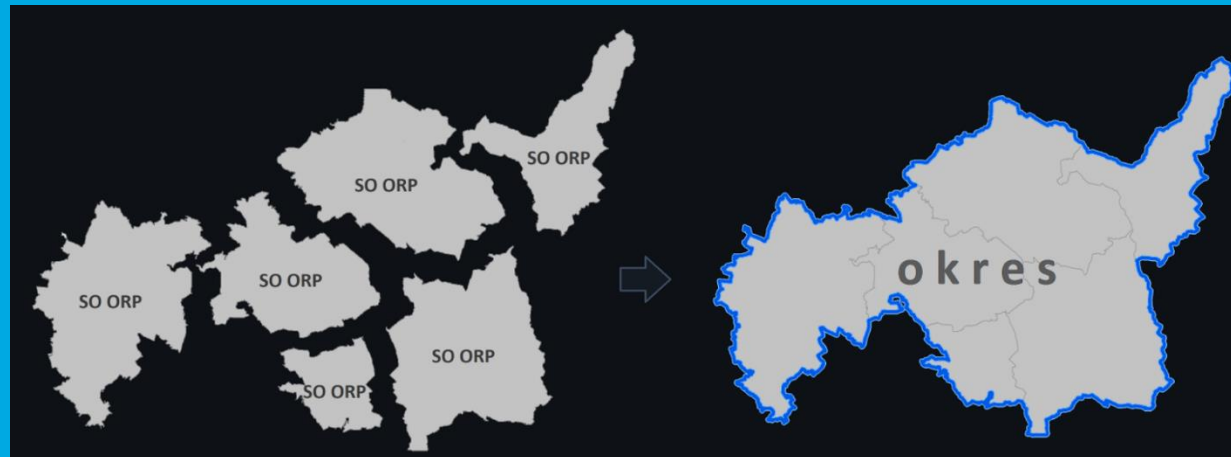
Obcí má méně  
než 1000 obyvatel

**57%**

Obcí má méně než  
500 obyvatel

### Proč se navrhoval nový zákon?

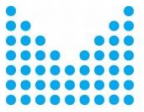
- ❑ Sjednocení územněsprávní struktury odstraněním dvojího členění státu založeného na samosprávném členění a na územním členění z roku 1960
- ❑ Zpřehlednění správní sítě v ČR
- ❑ Zajištění skladebnosti mezi jednotlivými úrovněmi veřejné správy
- ❑ Posílení role obcí s rozšířenou působností jako základního skladebního prvku územněsprávního členění státu



# Aktuální činnost MV v dostupnosti VS

## Zákon o územně správním členění státu





### Současné členění státu

Obecné na základě zákona č.  
36/1960 Sb.



Živnostenské úřady, výdej OP,  
CD, ŘP

Obecné na základě krajů  
(13+1) a správní obvody ORP



Česká správa sociálního  
zabezpečení

Speciální na základě vlastního  
zákona

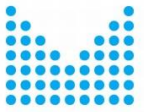


Soudy, Úřady práce, Finanční  
úřady, Stavební úřady

Členění speciální povahy –  
nerespektující vymezení krajů,  
okresů, ORP



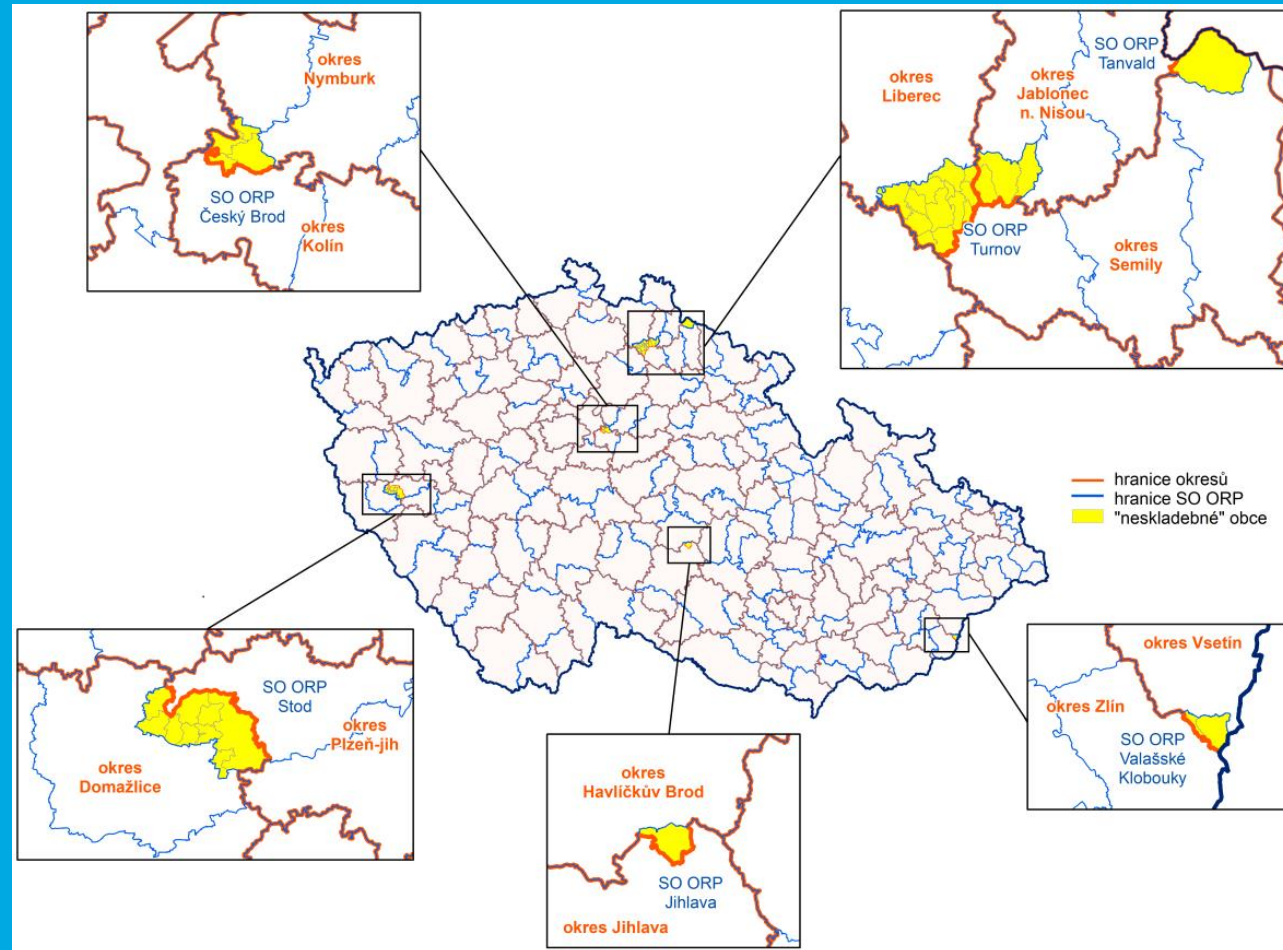
Báňská správa, pracoviště NKÚ

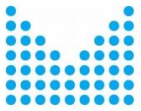


# Aktuální činnost MV v dostupnosti VS

## Zákon o územně správním členění státu

### Oblasti s neskladebností okresů se správními obvody ORP





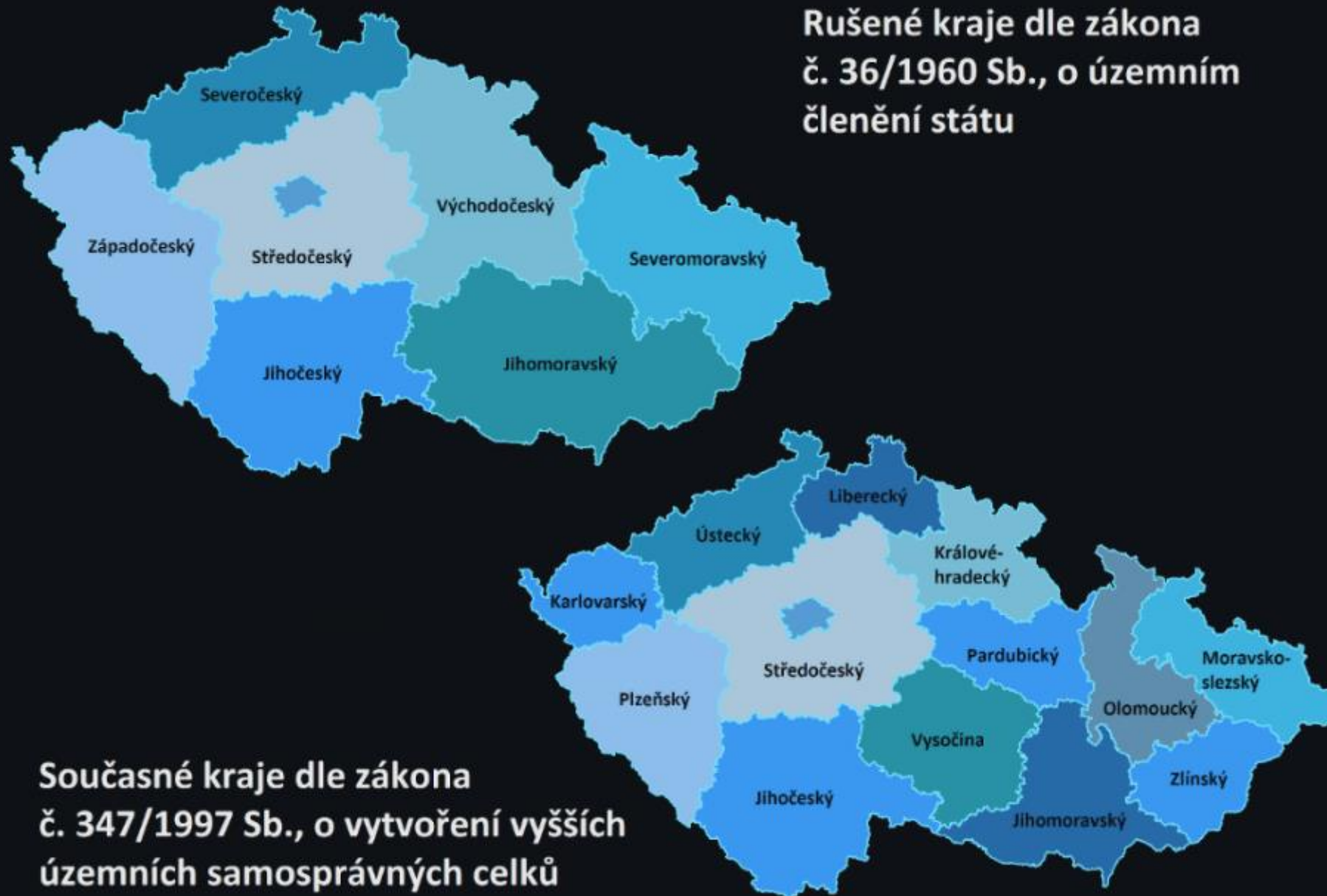
# Aktuální činnost MV v dostupnosti VS

## Zákon o územně správním členění státu

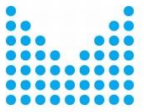


**Vytvoření skladebnosti správních obvodů ORP a území okresů umožní docílit požadovaného jednotného základního všeobecného územně správního členění státu pro výkon veřejné správy, a to jak vlastní státní správy, tak i samosprávy.**

**Rušené kraje dle zákona  
č. 36/1960 Sb., o územním  
členění státu**

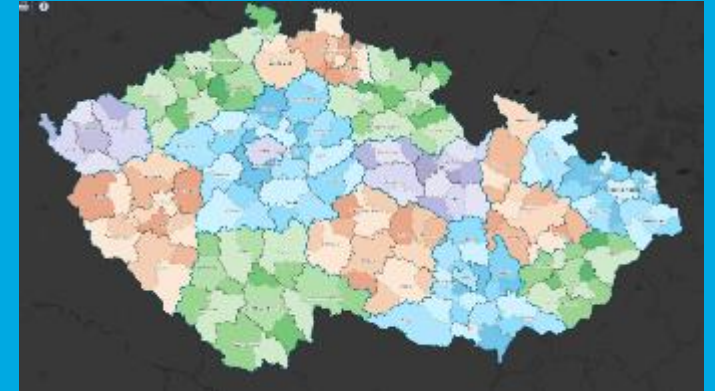
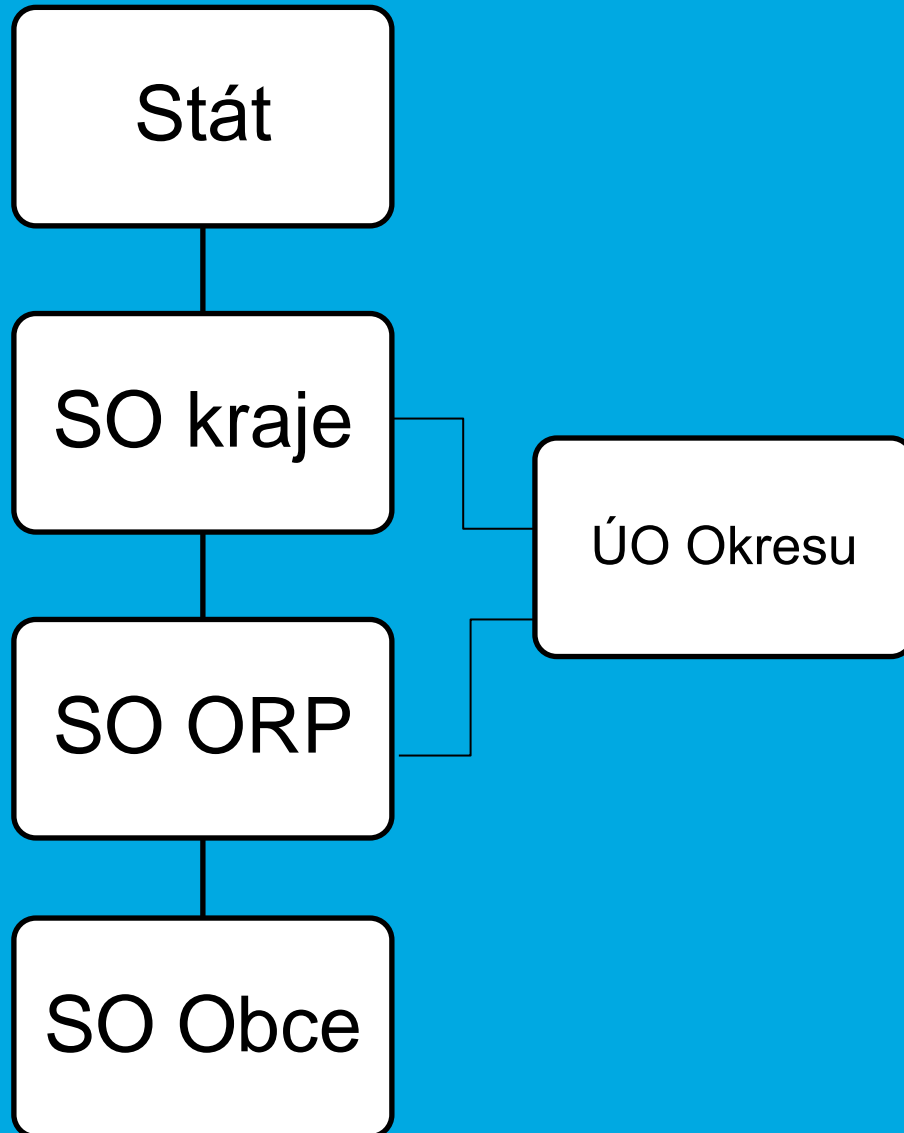


**Současné kraje dle zákona  
č. 347/1997 Sb., o vytvoření vyšších  
územních samosprávných celků**



# Aktuální činnost MV v dostupnosti VS

## Zákon o územně správním členění státu



[Administrativní členění státu k 1. 1. 2021](#)



[Story map k zákonu o ÚSČS](#)

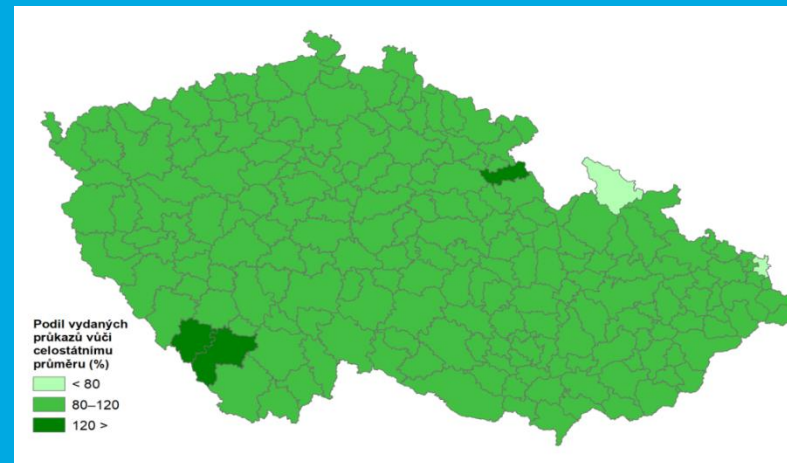


- ❑ Odpadá problematika přesného vymezování správních obvodů
- ❑ Občanské a řidičské průkazy, cestovní doklady, si můžeme vyřídit na jakémkoliv obecní úřadě obce s rozšířenou působností
- ❑ Agendy živnostenského úřadu rovněž lze již řadu let vyřídit u kteréhokoliv živnostenského úřadu

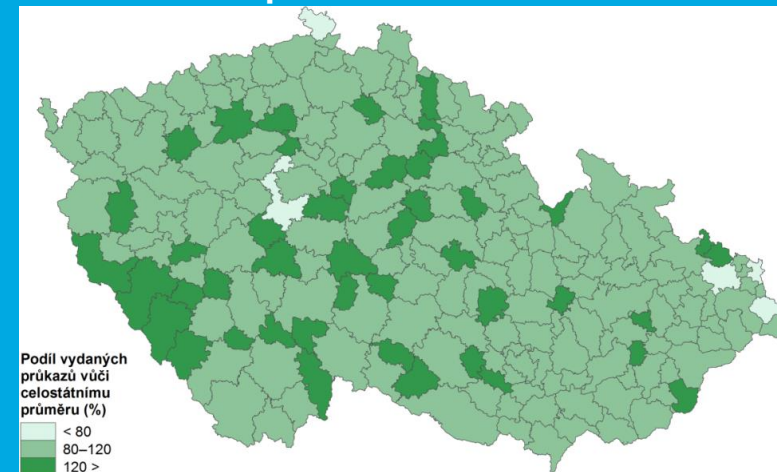


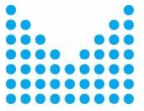
Na úřadech, kde narostl počet úkonů bylo nutné posílit personální kapacity a celkově se přenastavil způsob financování.

Výdej řidičských průkazů před zrušením místní příslušnosti – rok 2017



Výdej řidičských průkazů po zrušení místní příslušnosti – rok 2018





- Realizována v roce 2017
- Analyzována dostupnost (časová + vzdálenostní) jednotlivých úřadů + České pošty
- Zkoumány byly matriční úřady, stavební úřady, úřady ORP, úřady POÚ, finanční úřady, katastrální úřady, úřady práce, ČSSZ
- Pozitivní vliv na zlepšení dostupnosti mělo zvýšení počtu úřadů i zrušení omezení místní příslušností ke konkrétnímu úřadu (OP, ŘP, aj.)



**Horší dostupnost byla zjištěna ve vnějších periferiích (horské oblasti + např. Šluknovský výběžek), v okolí vojenských újezdů, na hranici některých krajů (tj. ve vnitřních periferiích) a v zázemí metropolí**

### Jak můžeme na dostupnost nahlížet?

#### Časová dostupnost

V dnešní době souvisí i s využitím informačních technologií

#### Právní dostupnost

Jasnost a přehlednost kompetencí orgánů VS, místní příslušnost

#### Ekonomická dostupnost

Přiměřené správní poplatky, dostupnost pro sociálně slabší

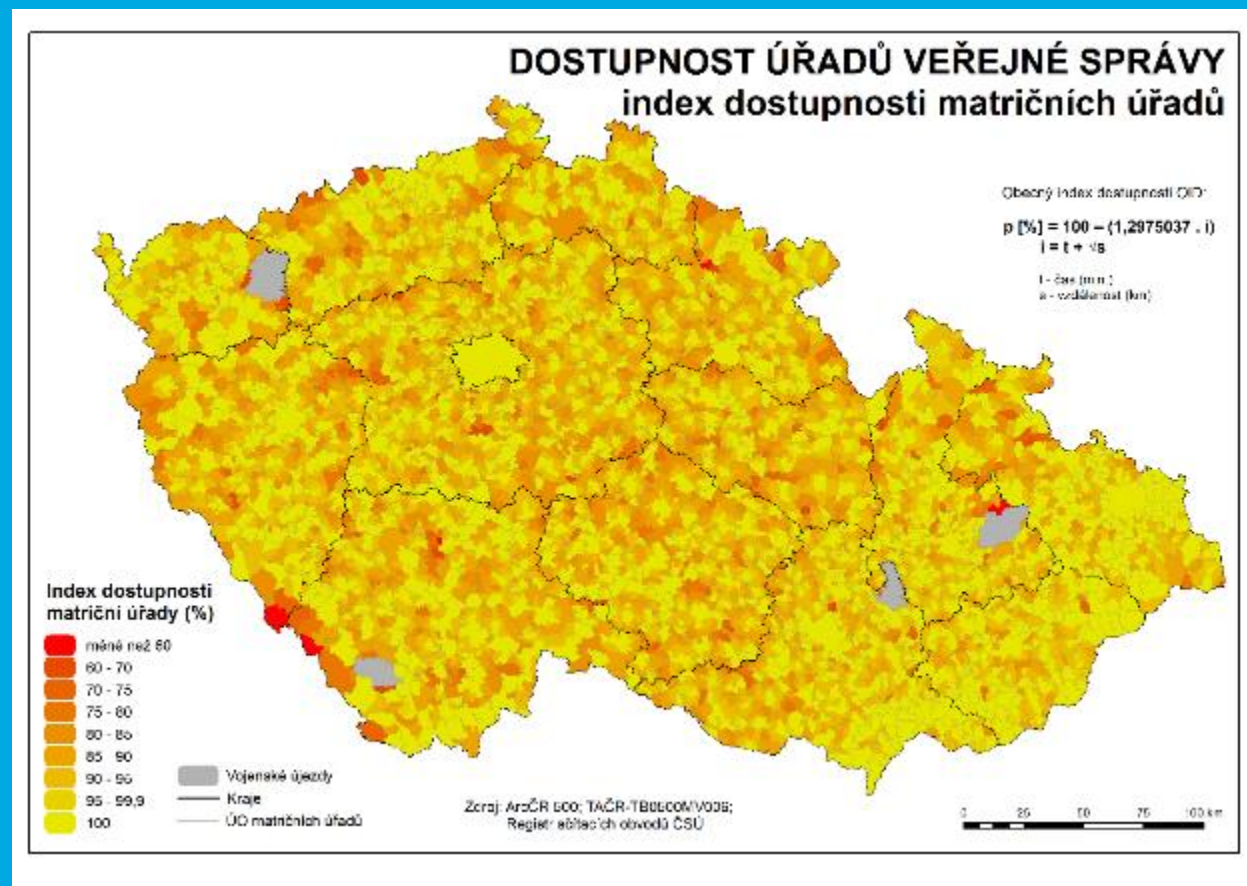
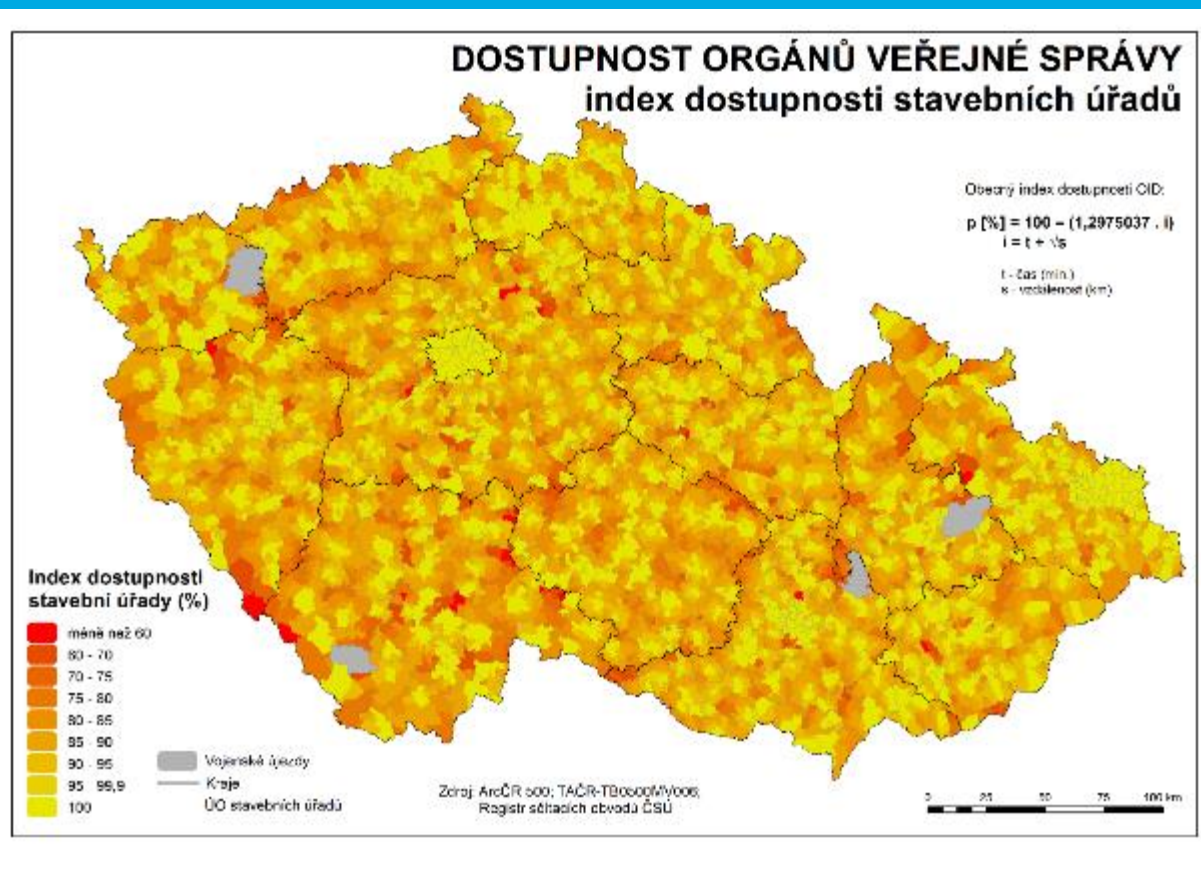
#### Prostorová dostupnost

Souvisí s vedením komunikací a sítí veřejné dopravy

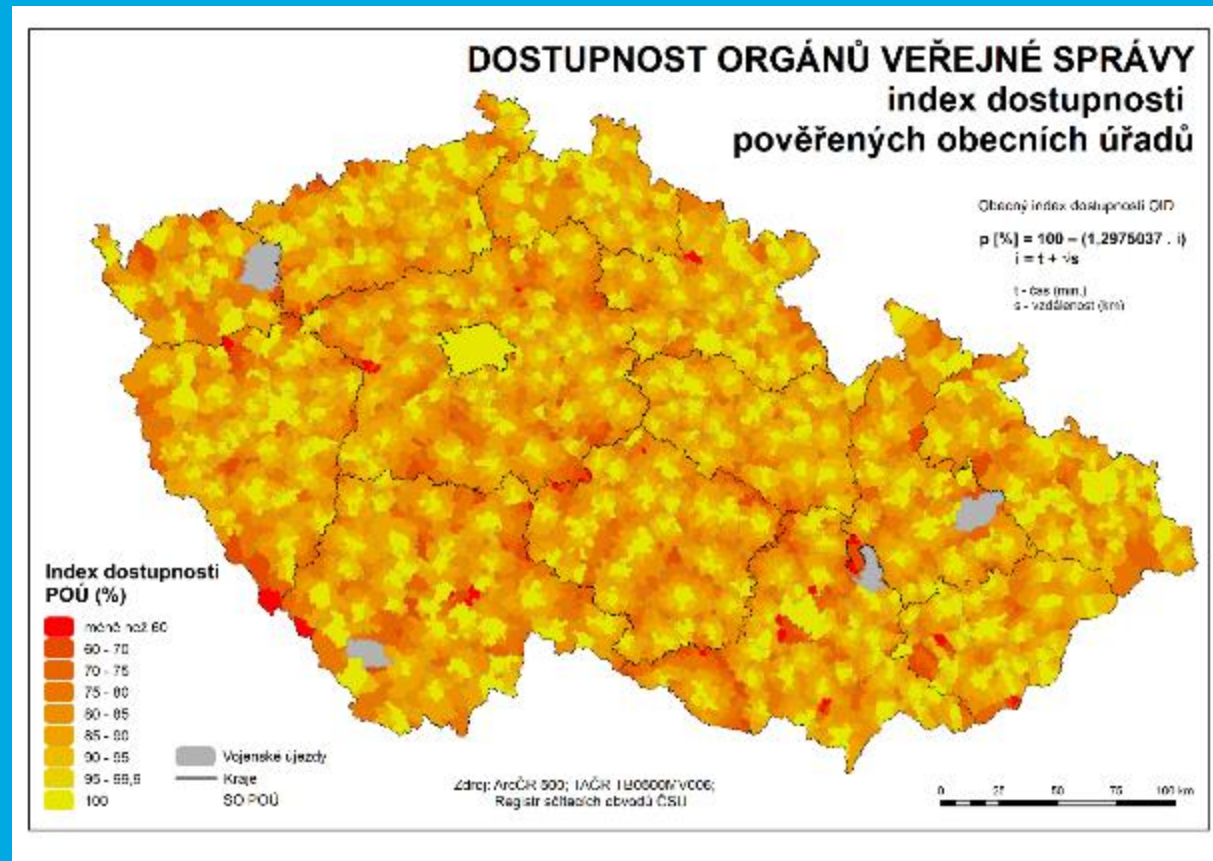
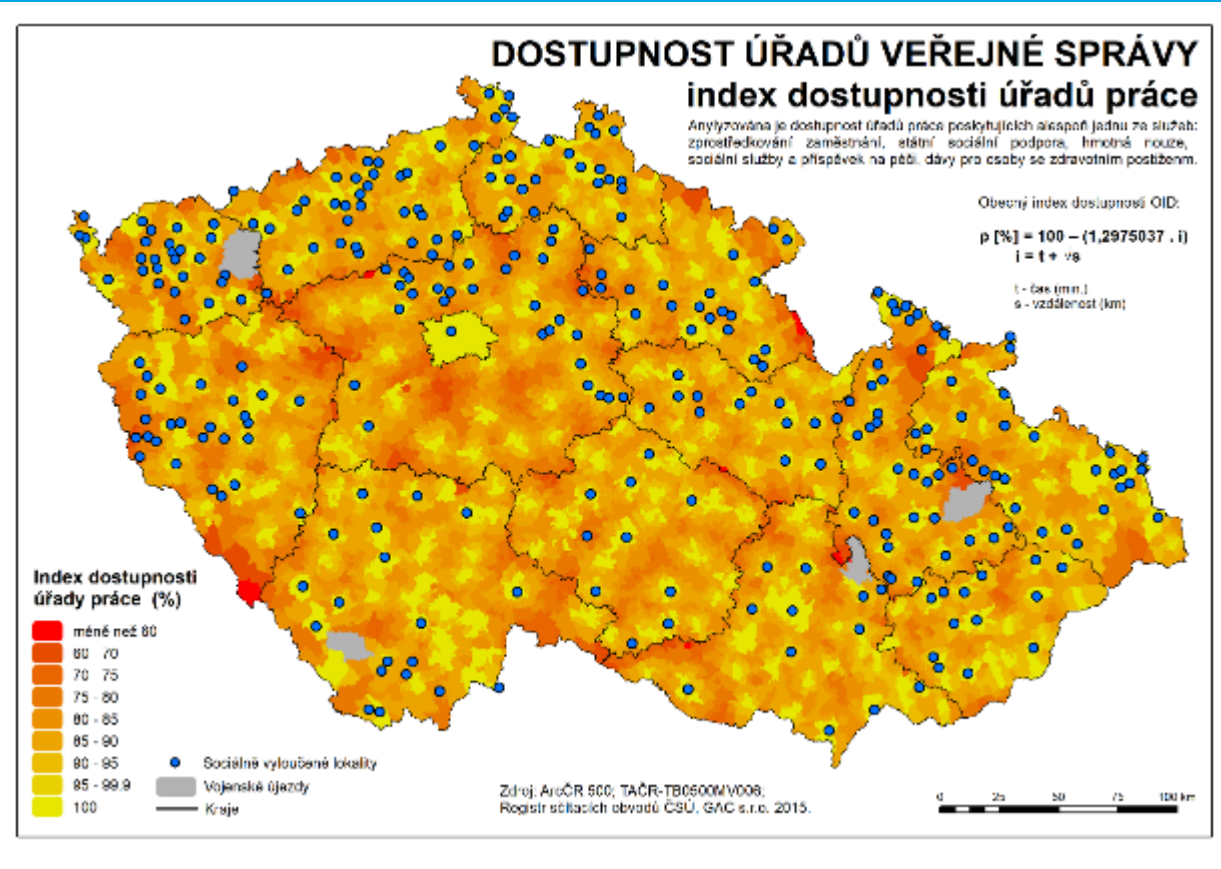
#### Informační dostupnost

Informační povinnost, web, elektronická komunikace

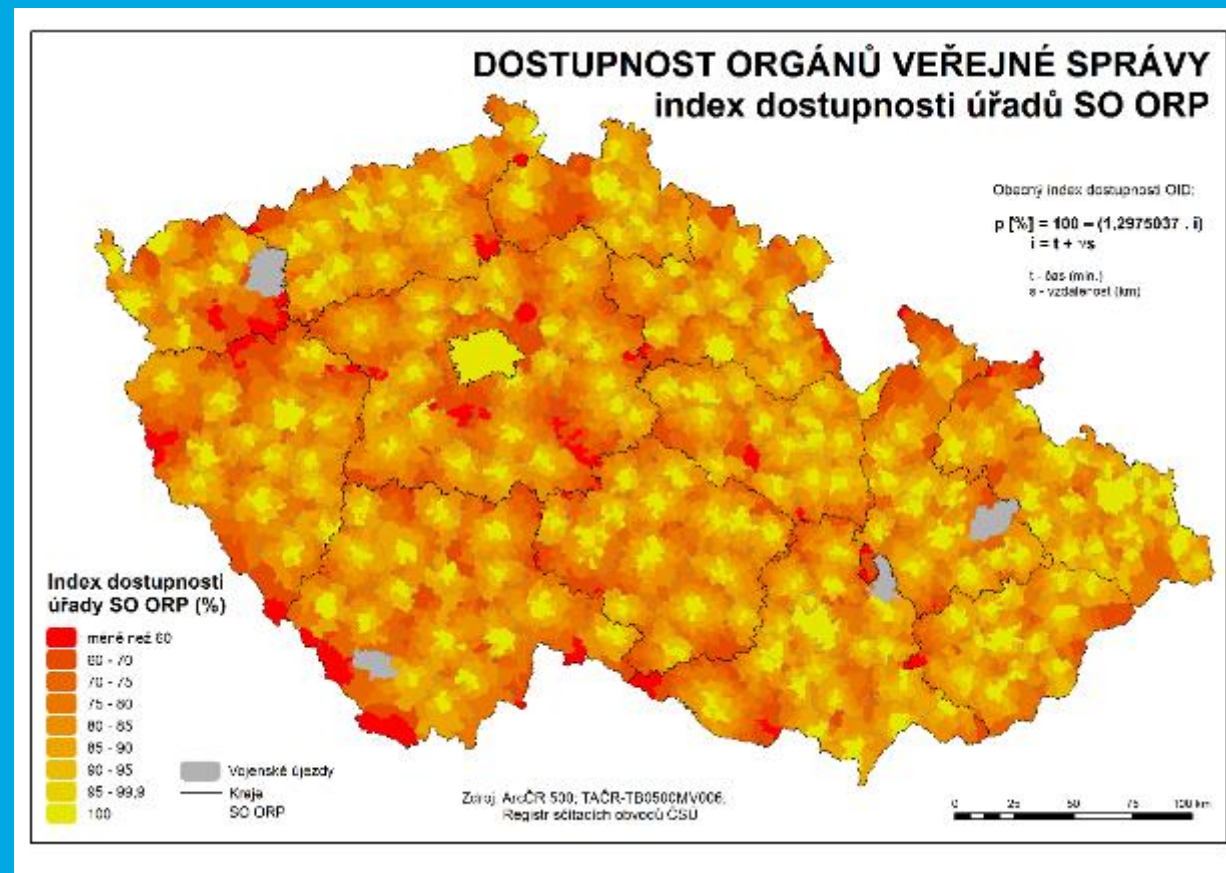
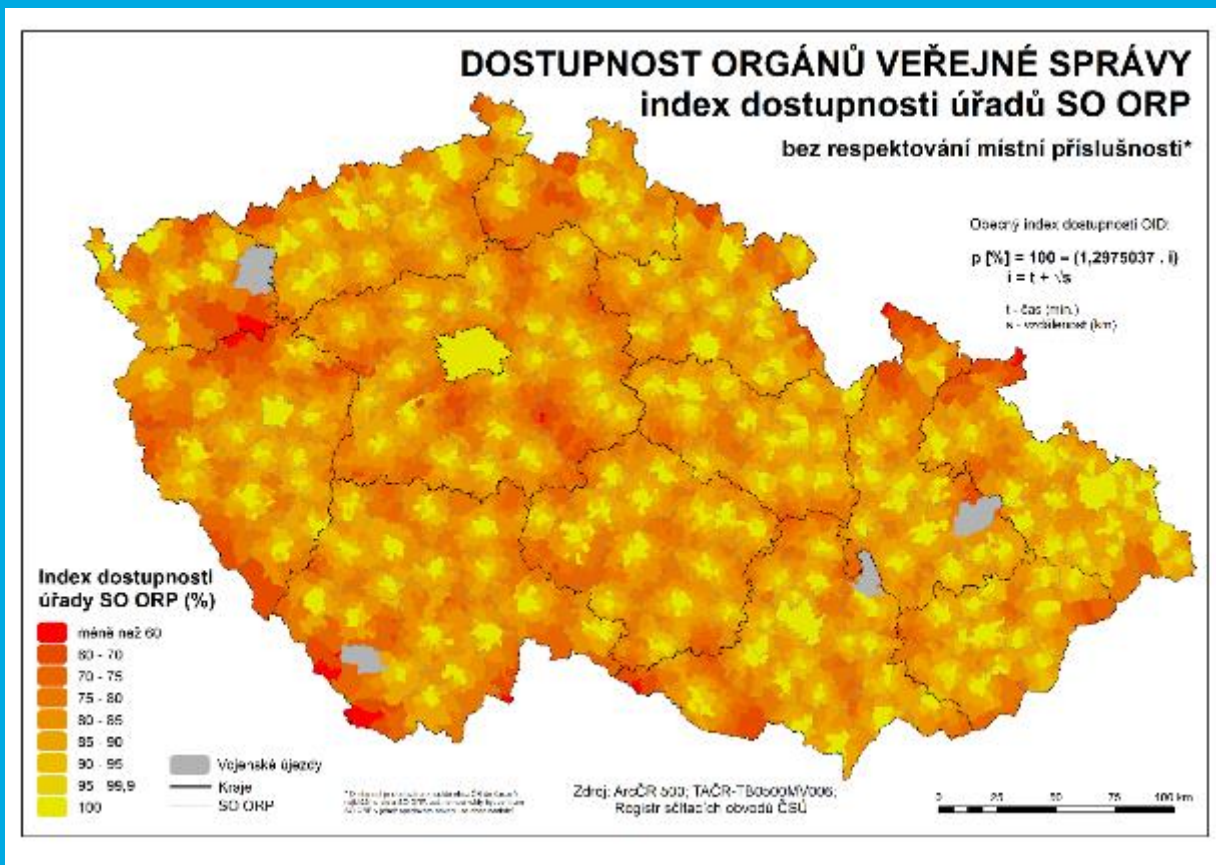
### Dílčí mapové výstupy z analýzy

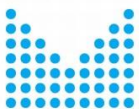


### Dílčí mapové výstupy z analýzy



### Dílčí mapové výstupy z analýzy

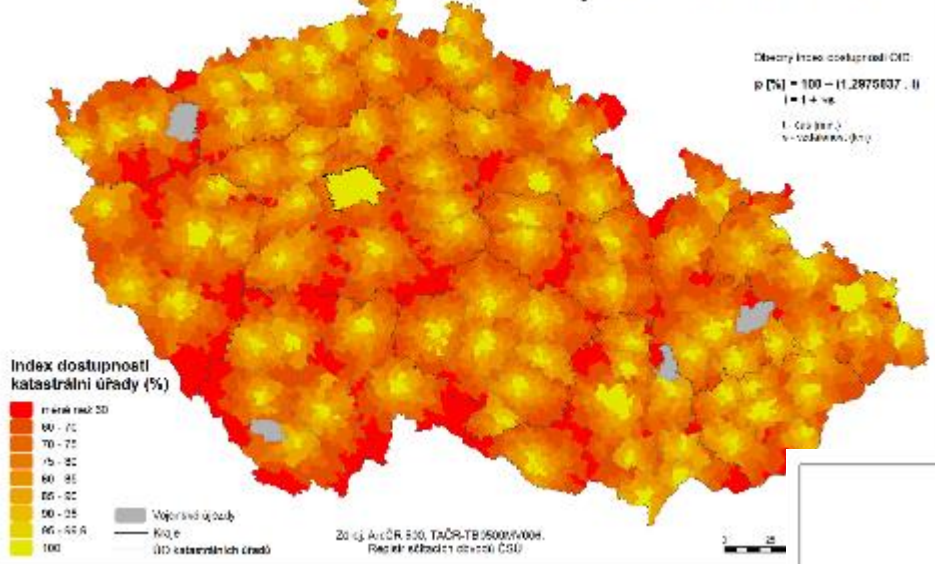




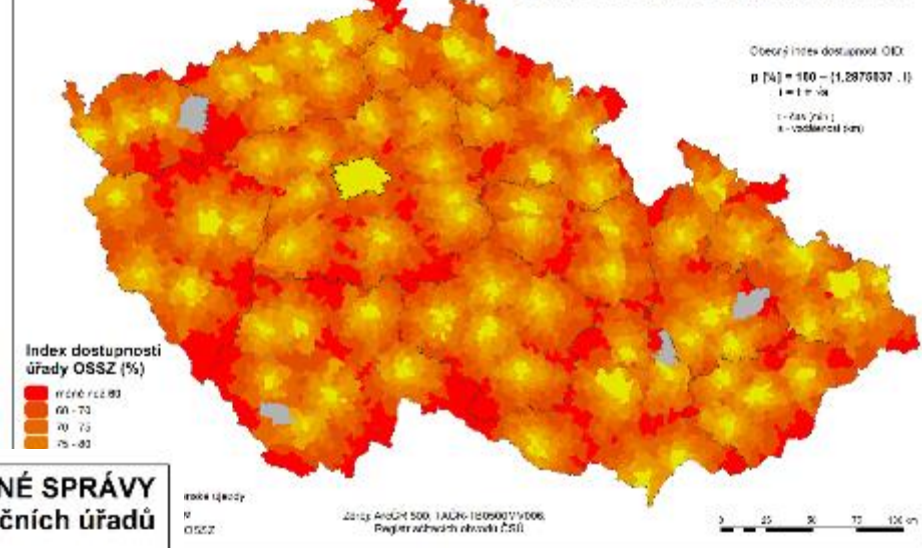
# Aktuální činnost MV v dostupnosti služeb

## Analýza dostupnosti služeb VS

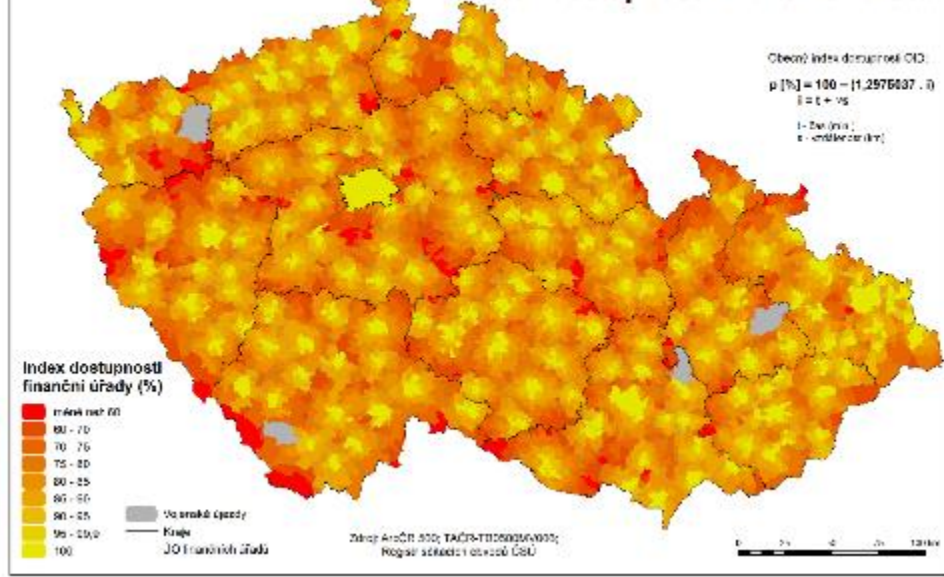
### DOSTUPNOST ÚŘADŮ VEŘEJNÉ SPRÁVY index dostupnosti katastrálních úřadů



### DOSTUPNOST ORGÁNŮ VEŘEJNÉ SPRÁVY index dostupnosti úřadů OSSZ

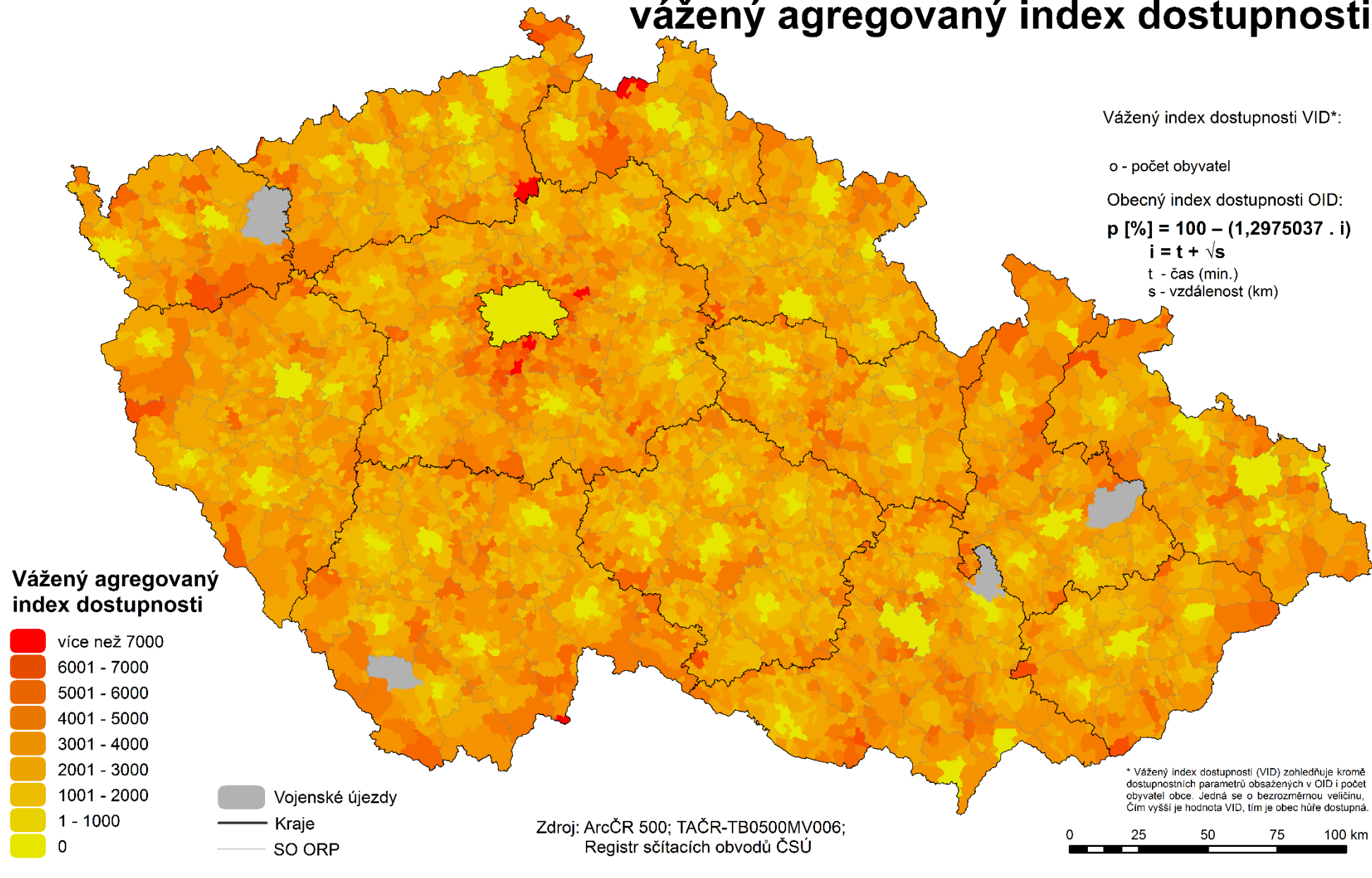


### DOSTUPNOST ÚŘADŮ VEŘEJNÉ SPRÁVY index dostupnosti finančních úřadů



# DOSTUPNOST ÚŘADŮ VEŘEJNÉ SPRÁVY

## vážený agregovaný index dostupnosti





## Oblasti s problematickou dostupností úřadů veřejné správy

- Horské oblasti
- Odlehle pohraniční oblasti
- Vnitřní periferie
- Zázemí metropolí
- Okolí VÚ

# DOSTUPNOST ÚŘADŮ VEŘEJNÉ SPRÁVY agregovaný index dostupnosti

Aggregovaný index dostupnosti je spočítán jako průměrná hodnota dílčích OID za jednotlivé sledované úřady veřejné správy tj. OSSZ, KÚ, FÚ, ORP, ÚP, POÚ, SÚ a MÚ.

Obecný index dostupnosti OID:

$$p [\%] = 100 - (1,2975037 \cdot i)$$

$$i = t + \sqrt{s}$$

t - čas (min.)

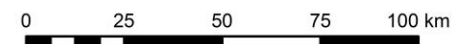
s - vzdálenost (km)

## Aggregovaný index dostupnosti (%)

- méně než 60
- 60 - 70
- 70 - 75
- 75 - 80
- 80 - 85
- 85 - 90
- 90 - 95
- 95 - 99,9
- 100

- Vojenské újezdy
- Kraje
- SO ORP

Zdroj: ArcČR 500; TAČR-TB0500MV006;  
Registr sčítacích obvodů ČSÚ

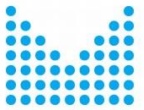


## Veřejné služby v kontextu EU a ČR

- Kategorizace veřejných služeb (věcné veřejné služby, správní činnosti, soukromé služby ve veřejném zájmu, finanční podpora).
- Vymezení cílových skupin (společnost/společenství, jednotlivec/klient, podřízené organizace/úřady, ostatní (soukromé + veřejné) subjekty, samosprávy).
- Prioritizace veřejných služeb a tvorba Seznamu veřejných služeb.
- Dostupnost služeb v rámci strategického a územního plánování

## Dostupnost veřejných služeb v rámci geografických úrovní

- 6 úrovní (národní a makroregionální, mezoregionální, vyšší mikroregionální, mikroregionální, submikroregionální, lokální).
- Klíčové je zajištění veřejné služby v rámci dané úrovně, v praxi tak nemusí být služba poskytována ve všech sídlech dané úrovně.
- Představení seznamu veřejných služeb členěného podle geografických úrovní a způsobu, jak s ním pracovat.
- Možnosti zvýšení dostupnosti veřejných služeb.



## Standardy dostupnosti veřejných služeb a možnosti jejich využití v praxi

- Dostupnost veřejných služeb je řešena v rámci kapitoly "Obce a regiony" ve Strategickém rámci Česká republika 2030. Veřejné služby jsou zde zasazeny do kontextu problémů daných rozdrobenou sídelní strukturou v ČR a zároveň je zde akcentována možnost využití meziobecní spolupráce pro zlepšení dostupnosti veřejných služeb. Konkrétní opatření k řešení dostupnosti veřejných služeb v gesci MV a MMR jsou součástí **Strategického cíle 16 "Veřejné služby v území jsou pro všechny obyvatele lépe dostupné"**.
- Dokument, který je výstupem činnosti pracovní skupiny, má sloužit jako návod pro gestory a spolugestory veřejných služeb z řad resortů a dalších ÚOSS a také samosprávám (obce, kraje) při plánování změn v jejich poskytování, které budou mít vliv na uživatele služeb (tj. cílové skupiny).



- Objektivní metoda nezávislá na chování lidí
- Data jsou zcela anonymizovaná
- Data jsou náhodným reprezentativním vzorkem mobility
- Velikost vzorku je přepočítávána na celou populaci
- Sledování pohybu obyvatel a analýza spádovosti obyvatelstva
- Realizovány pilotní projekty
- V současnosti běží projekt financovaný z Norských fondů



V budoucnu  
základní podklad  
pro nastavení sítě  
úřadů.

# Aktuální činnost MV v dostupnosti služeb Využití geolokačních dat mobilních operátorů

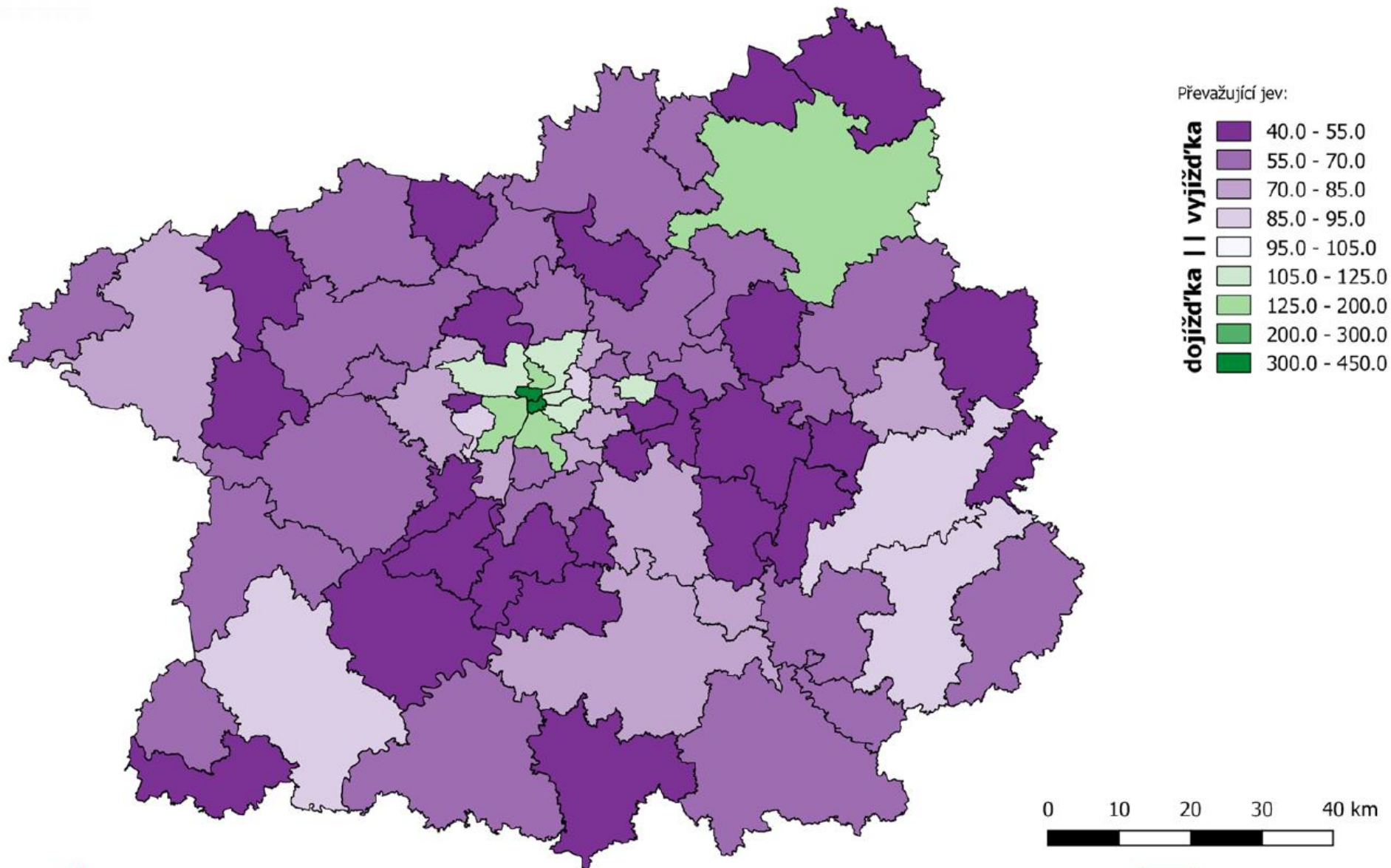
Pilotní studie:

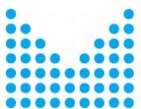
## Středočeský kraj



# DOJÍŽDKA / VYJÍŽDKA V SO POÚ STŘEDOČESKÉHO KRAJE A SO PRAHY

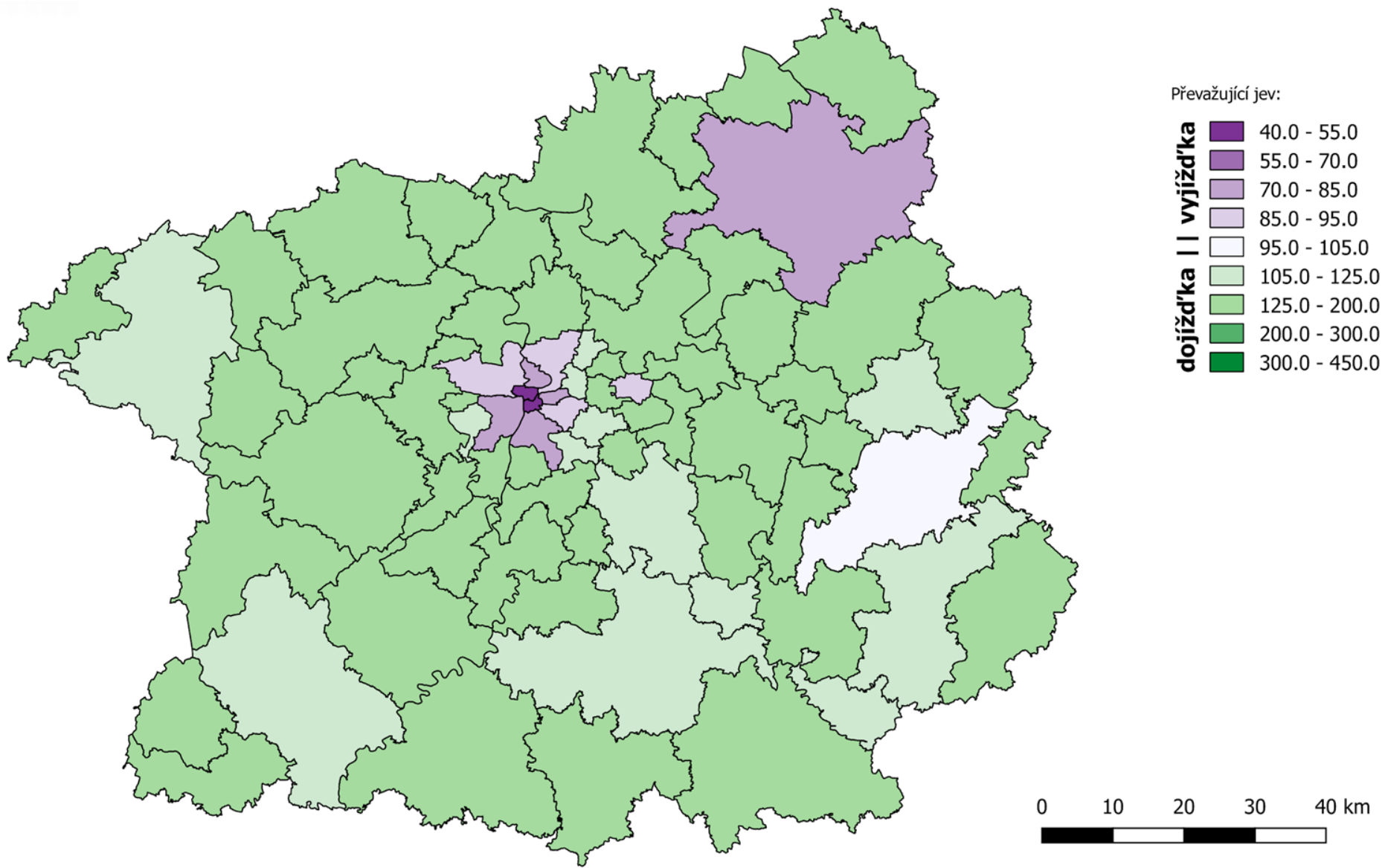
středa 11. 10. 2017  
0 - 12 h

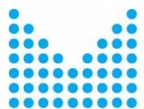




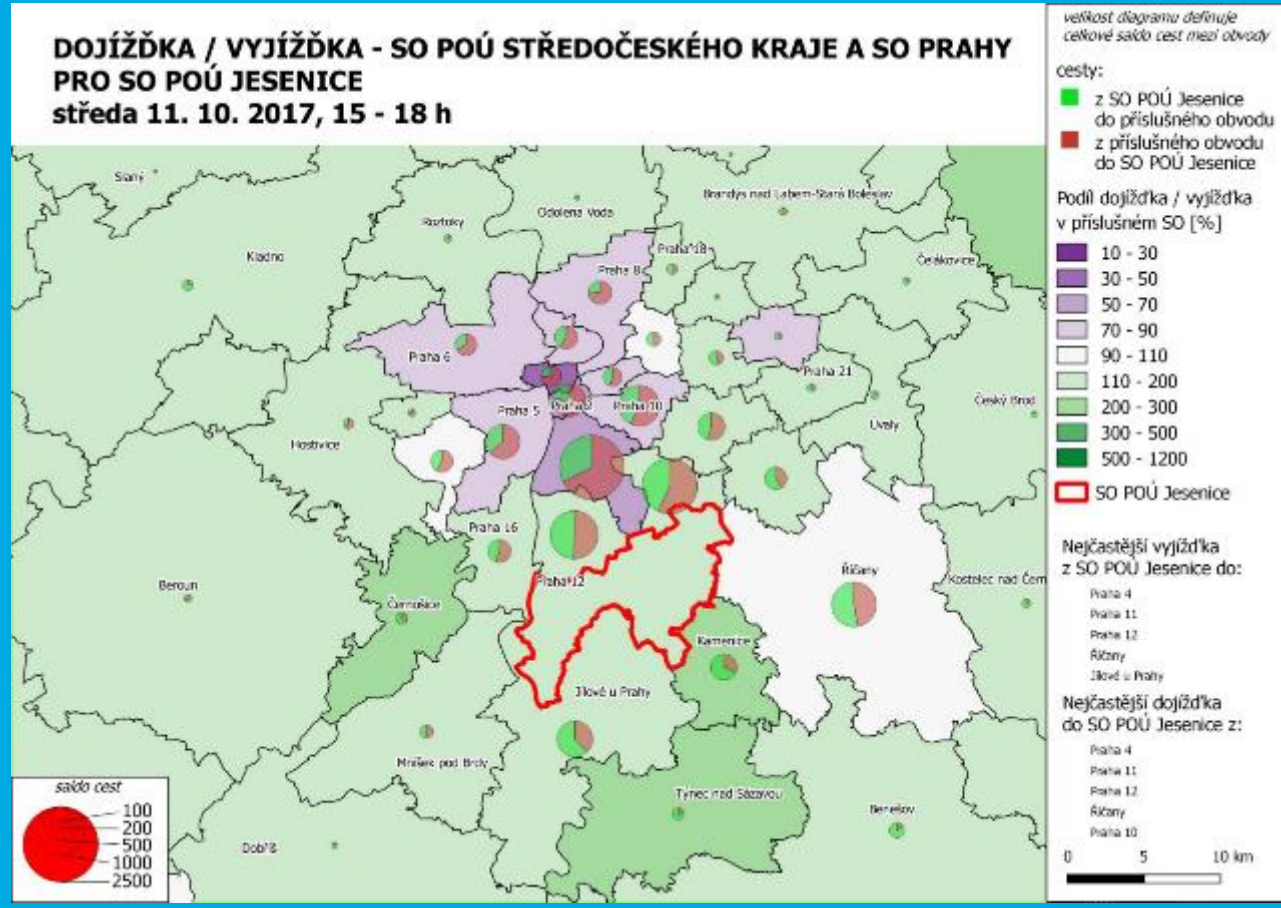
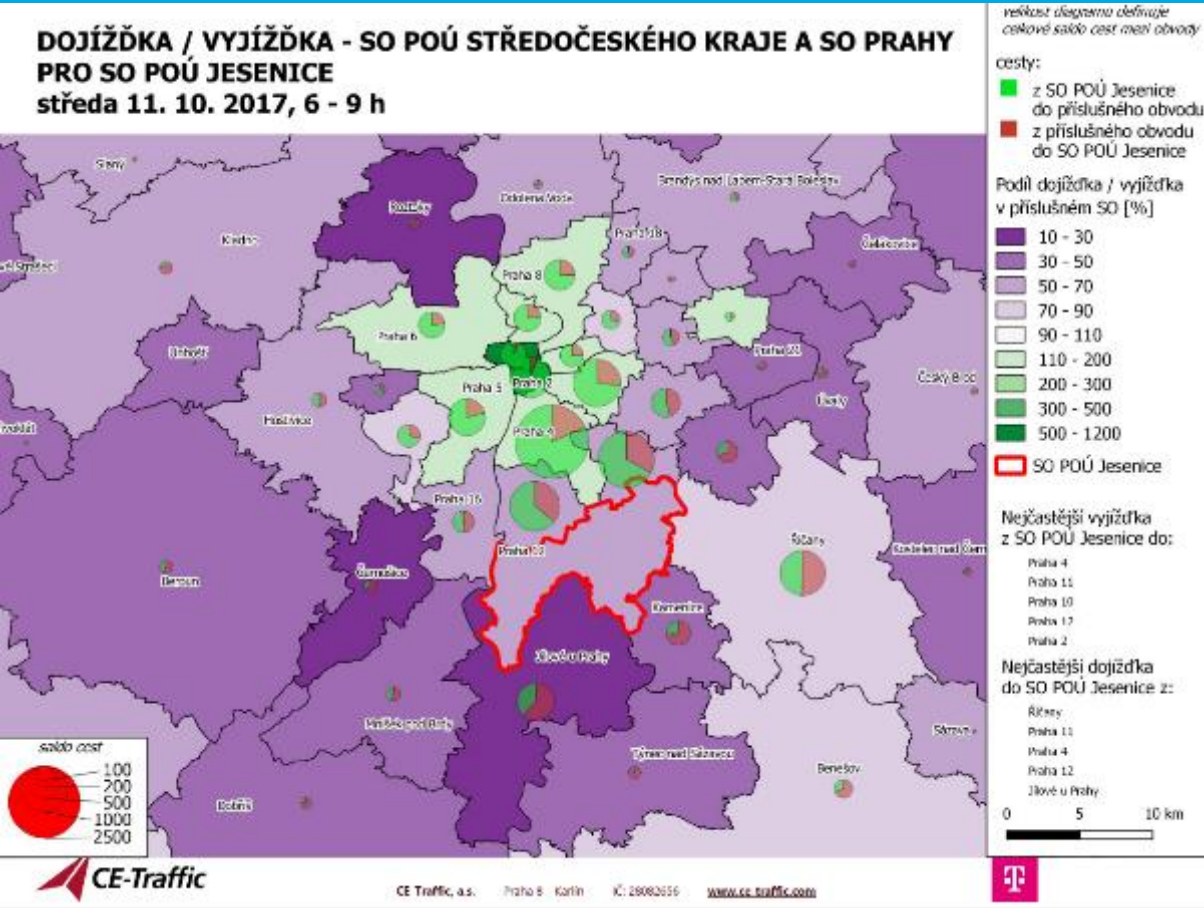
# DOJÍŽDKA / VYJÍŽDKA V SO POÚ STŘEDOČESKÉHO KRAJE A SO PRAHY

středa 11. 10. 2017  
12 - 24 h





# Aktuální činnost MV v dostupnosti služeb Využití geolokačních dat mobilních operátorů

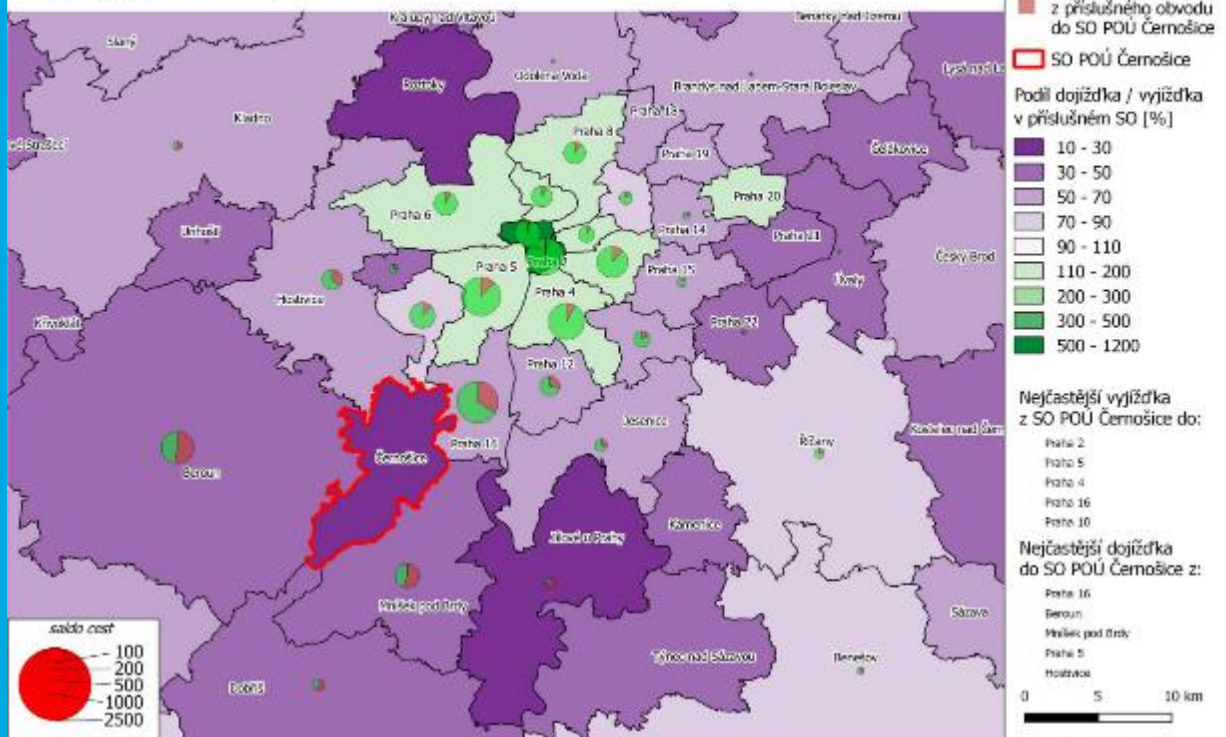




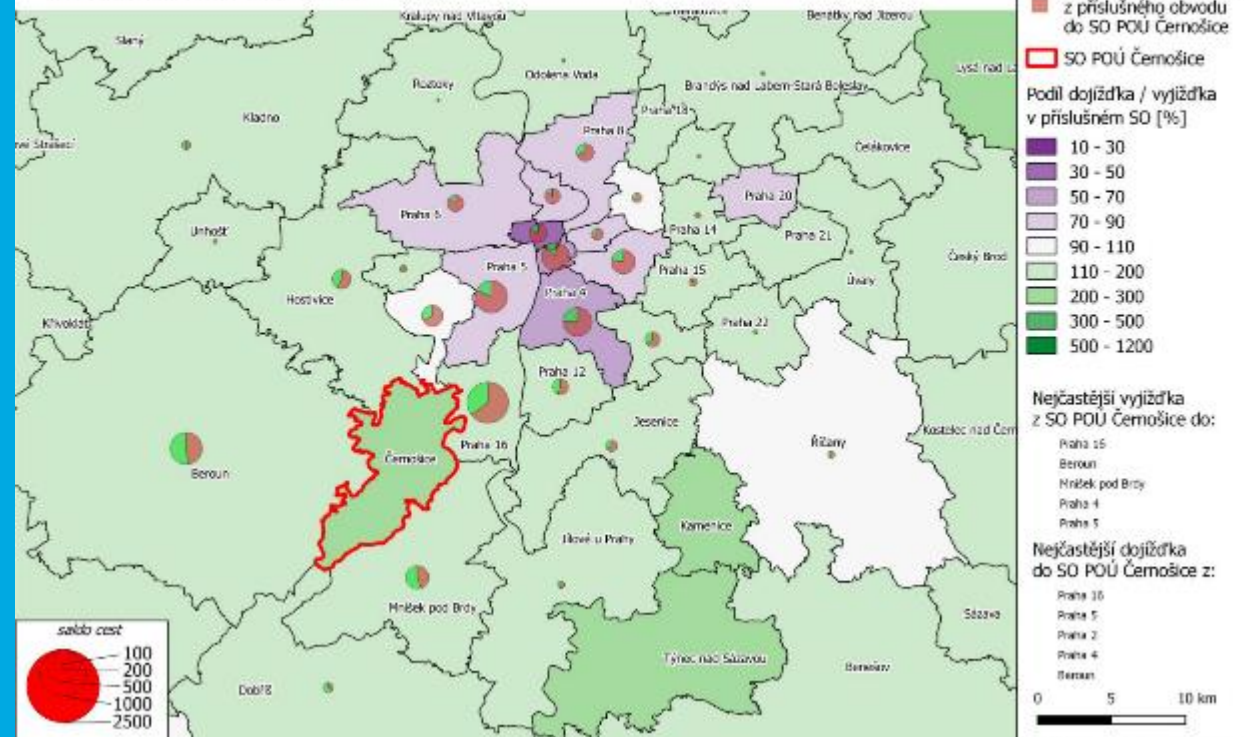
# Aktuální činnost MV v dostupnosti služeb

## Využití geolokačních dat mobilních operátorů

**DOJÍŽDKA / VYJÍŽDKA - SO POU STŘEDOČESKÉHO KRAJE A SO PRAHY  
PRO SO POU ČERNOŠICE  
středa 11. 10. 2017, 6 - 9 h**



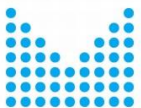
**DOJÍŽDKA / VYJÍŽDKA - SO POU STŘEDOČESKÉHO KRAJE A SO PRAHY  
PRO SO POU ČERNOŠICE  
středa 11. 10. 2017, 15 - 18 h**



# Aktuální činnost MV v dostupnosti služeb Využití geolokačních dat mobilních operátorů

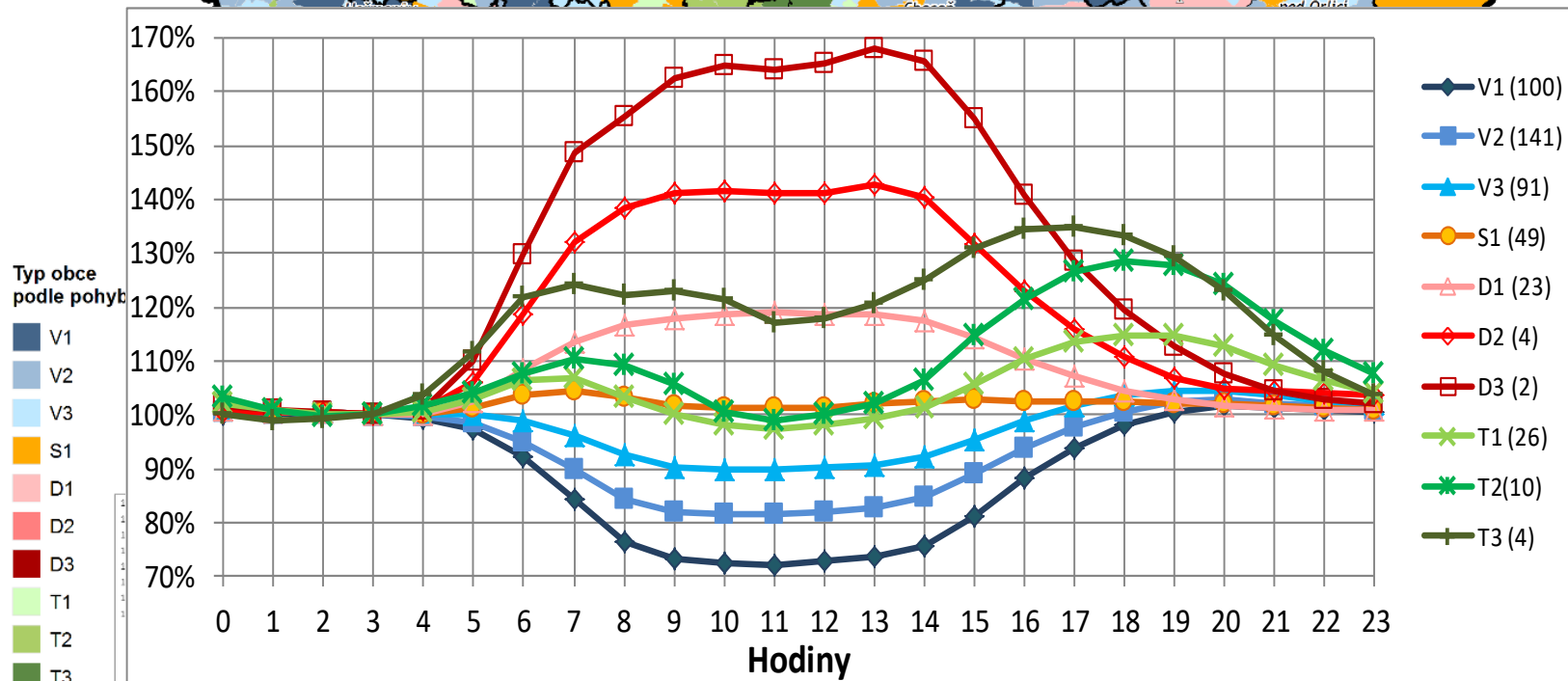
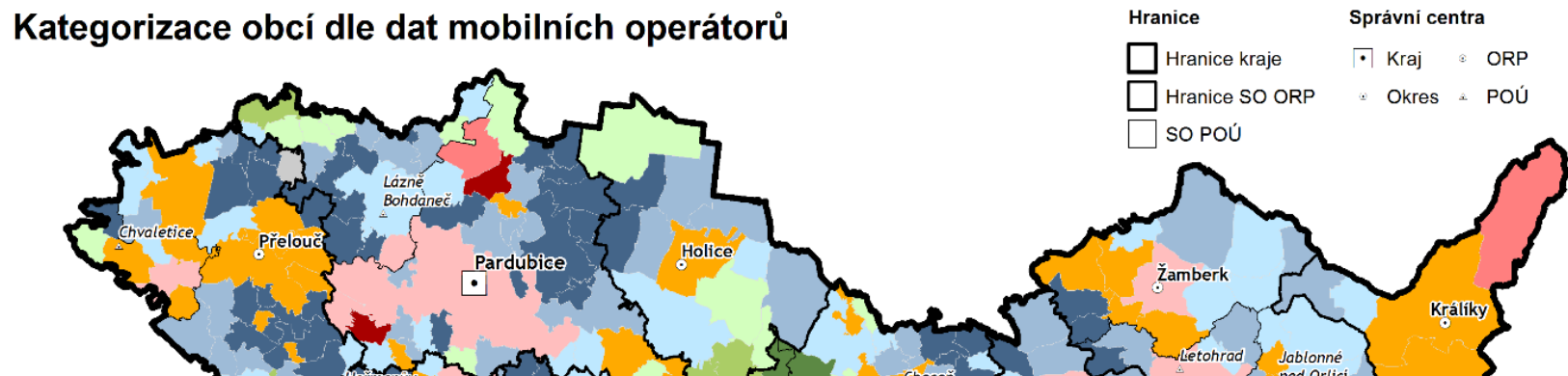
Pilotní studie:

**Pardubický kraj**



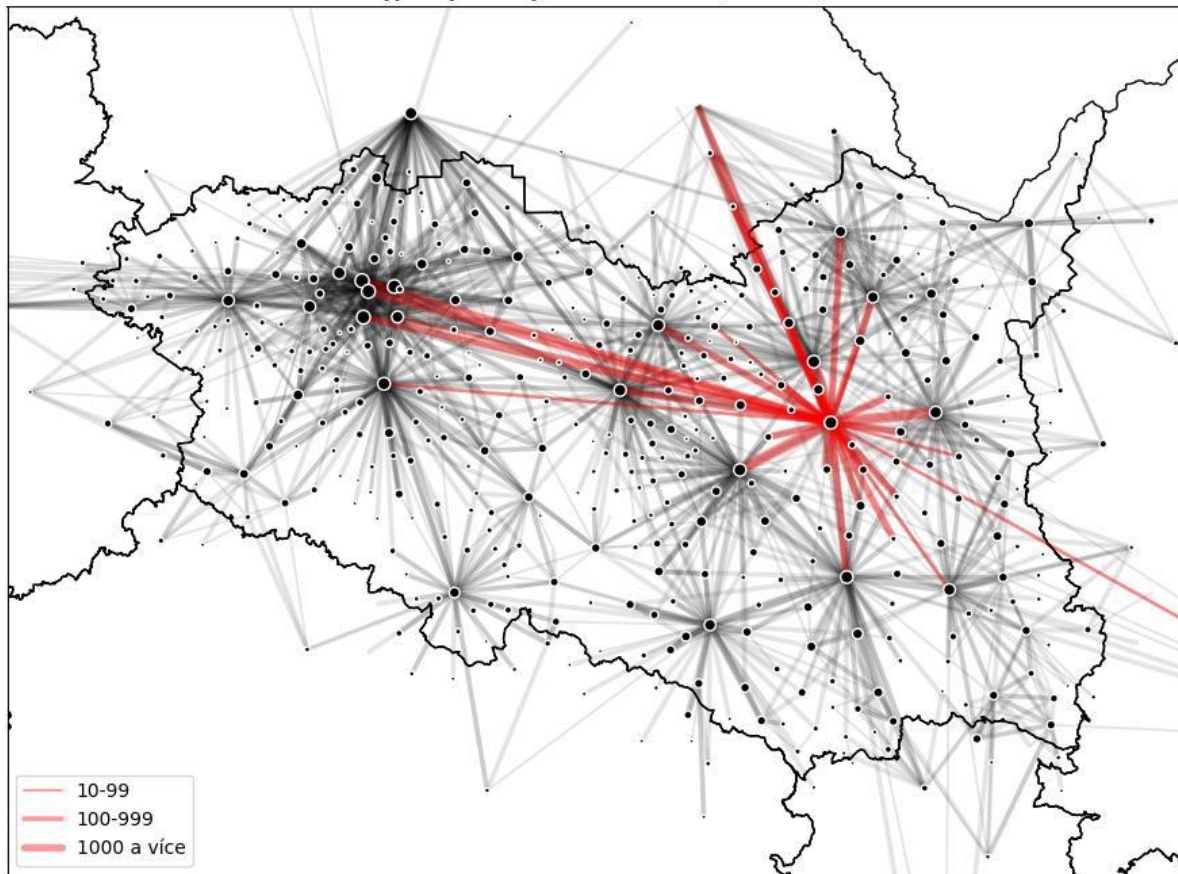
# Aktuální činnost MV v dostupnosti služeb Využití geolokačních dat mobilních operátorů

## Kategorizace obcí dle dat mobilních operátorů

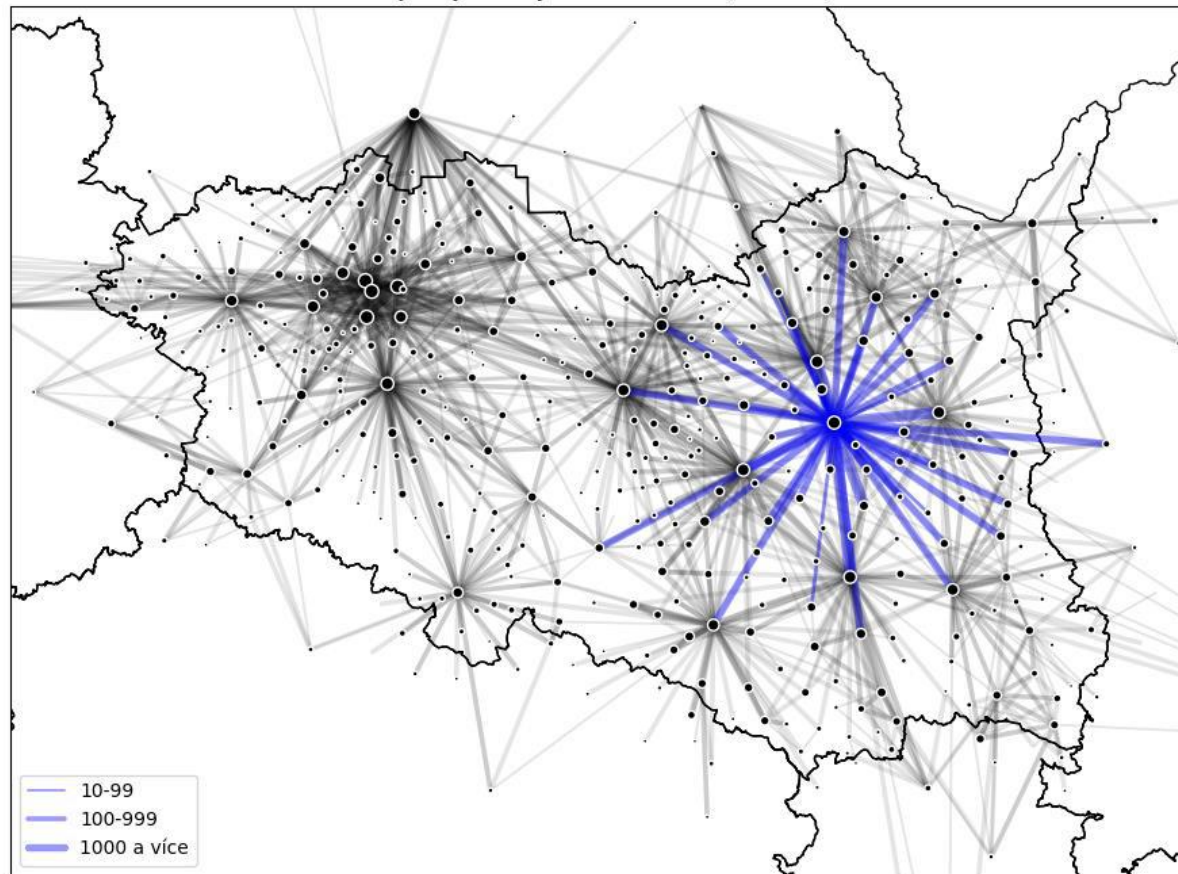


## Dojíždka/vyjíždka na příkladu České Třebové

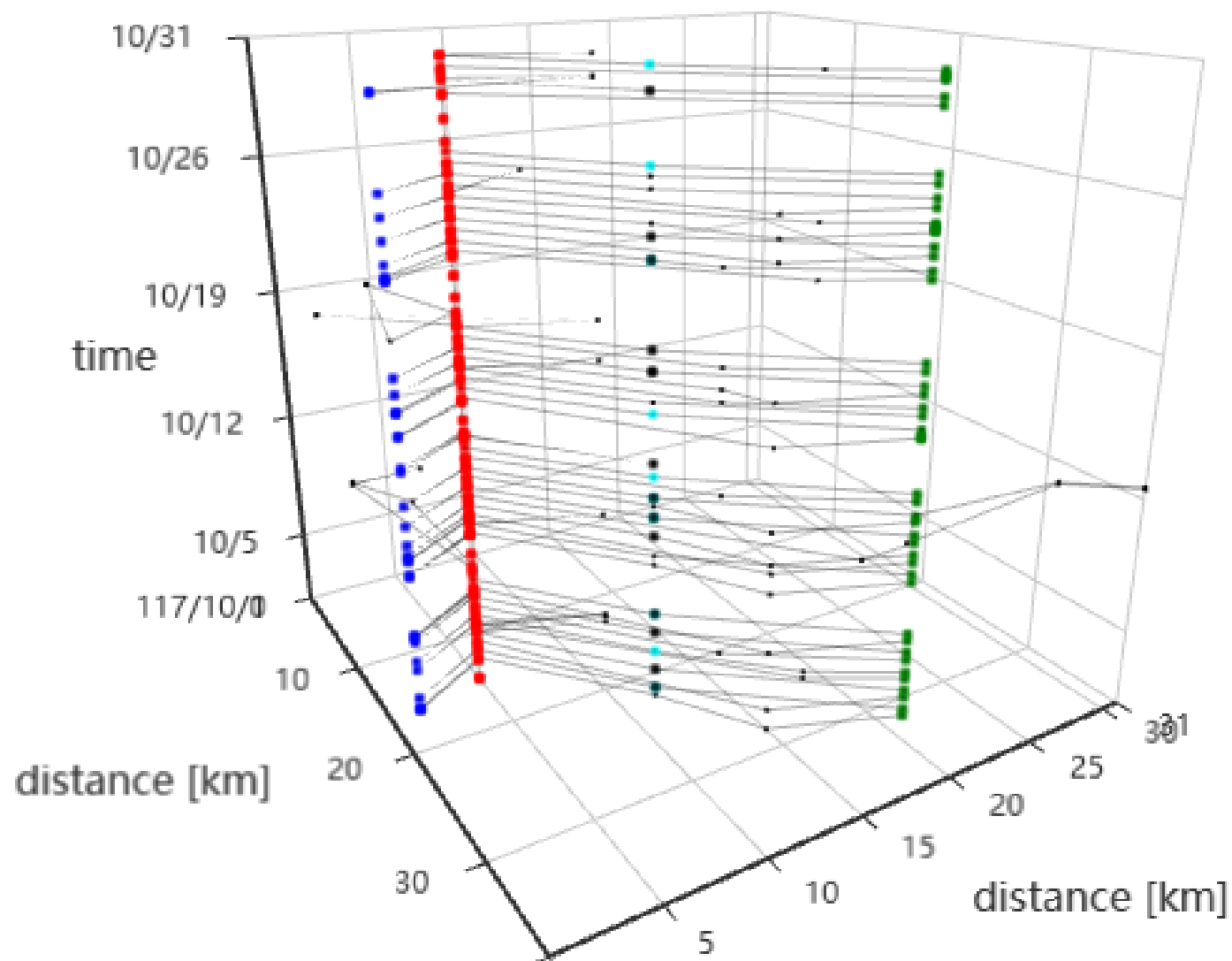
Vyjíždky ze ZUJ Česká Třebová (580031)



Dojíždky do ZUJ Česká Třebová (580031)



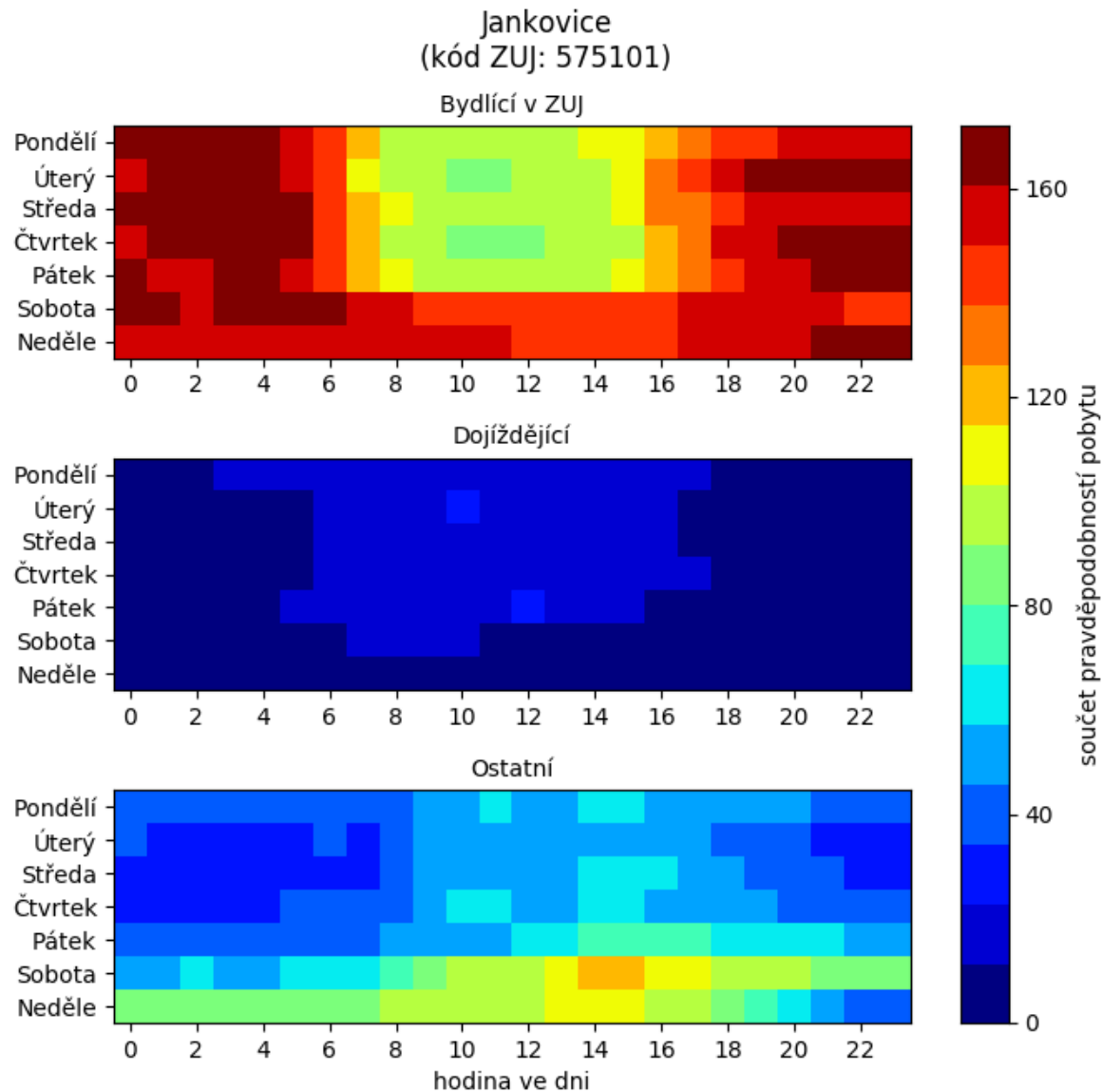
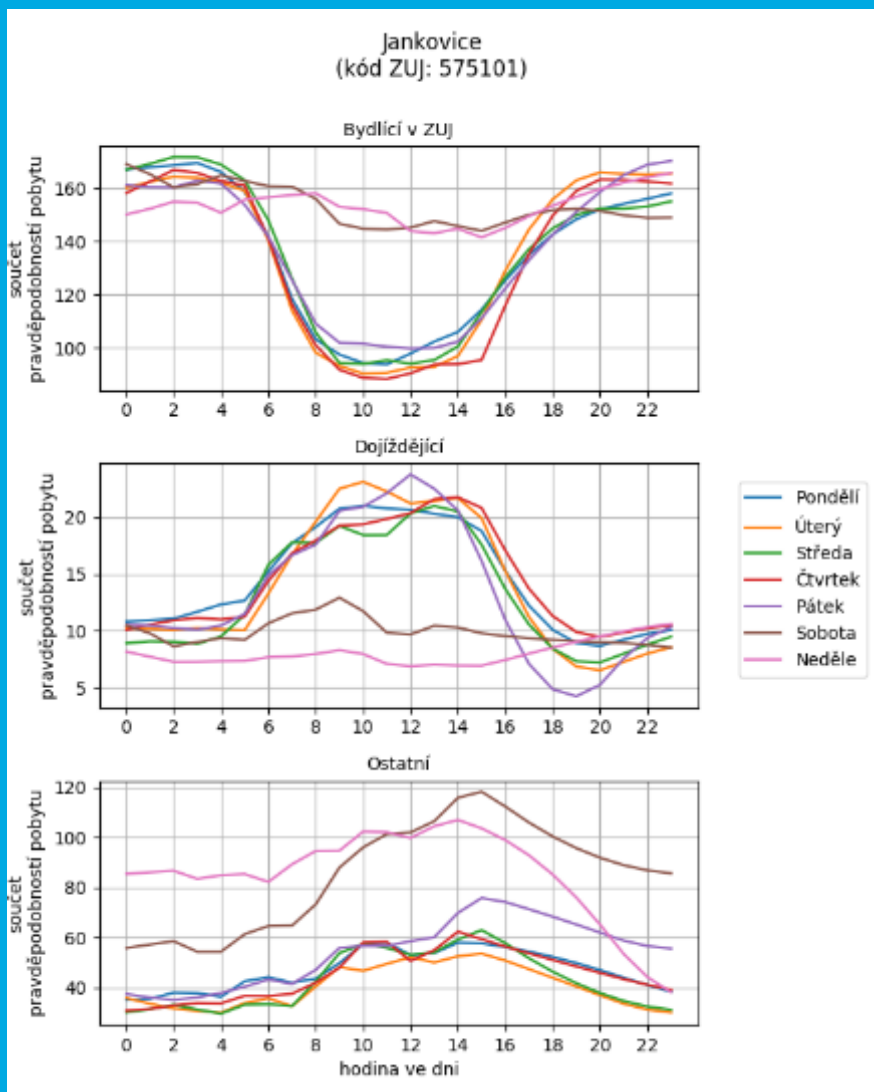
## Model časoprostorové mobility

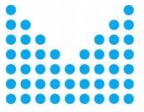




# Aktuální činnost MV v dostupnosti služeb Využití geolokačních dat mobilních operátorů

## Model časoprostorové mobility

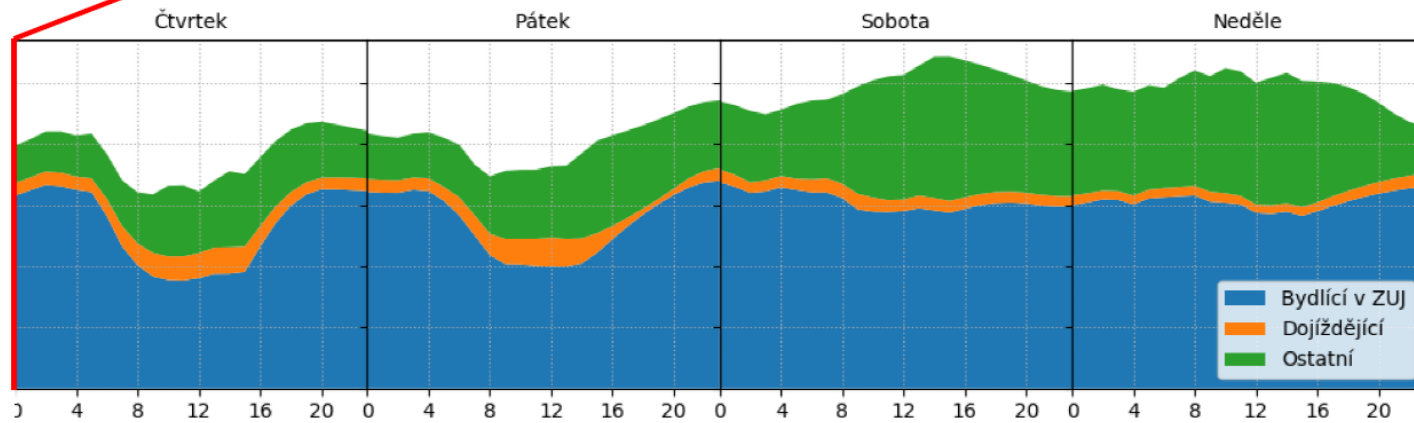
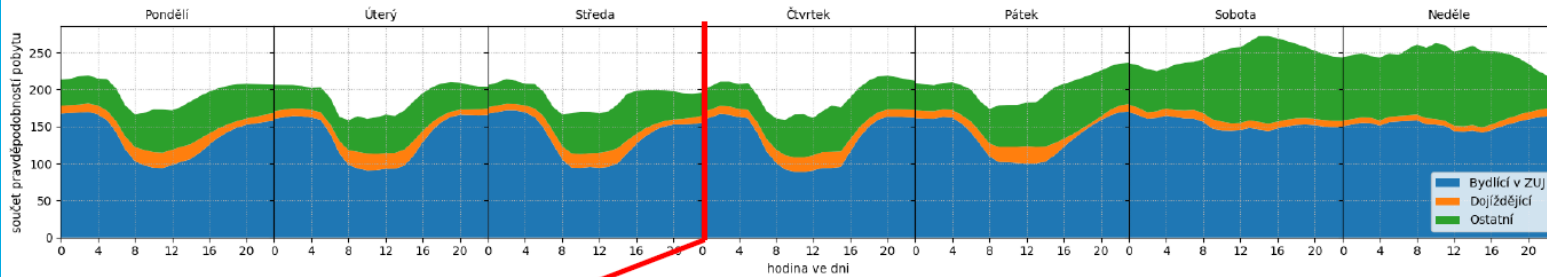




# Aktuální činnost MV v dostupnosti služeb Využití geolokačních dat mobilních operátorů

## Čas strávený pobytem v ZUJ

Jankovice  
(kód ZUJ: 575101)



# Aktuální činnost MV v dostupnosti služeb Využití geolokačních dat mobilních operátorů

Pilotní studie:

**Turnovsko**



# Aktuální činnost MV v dostupnosti služeb

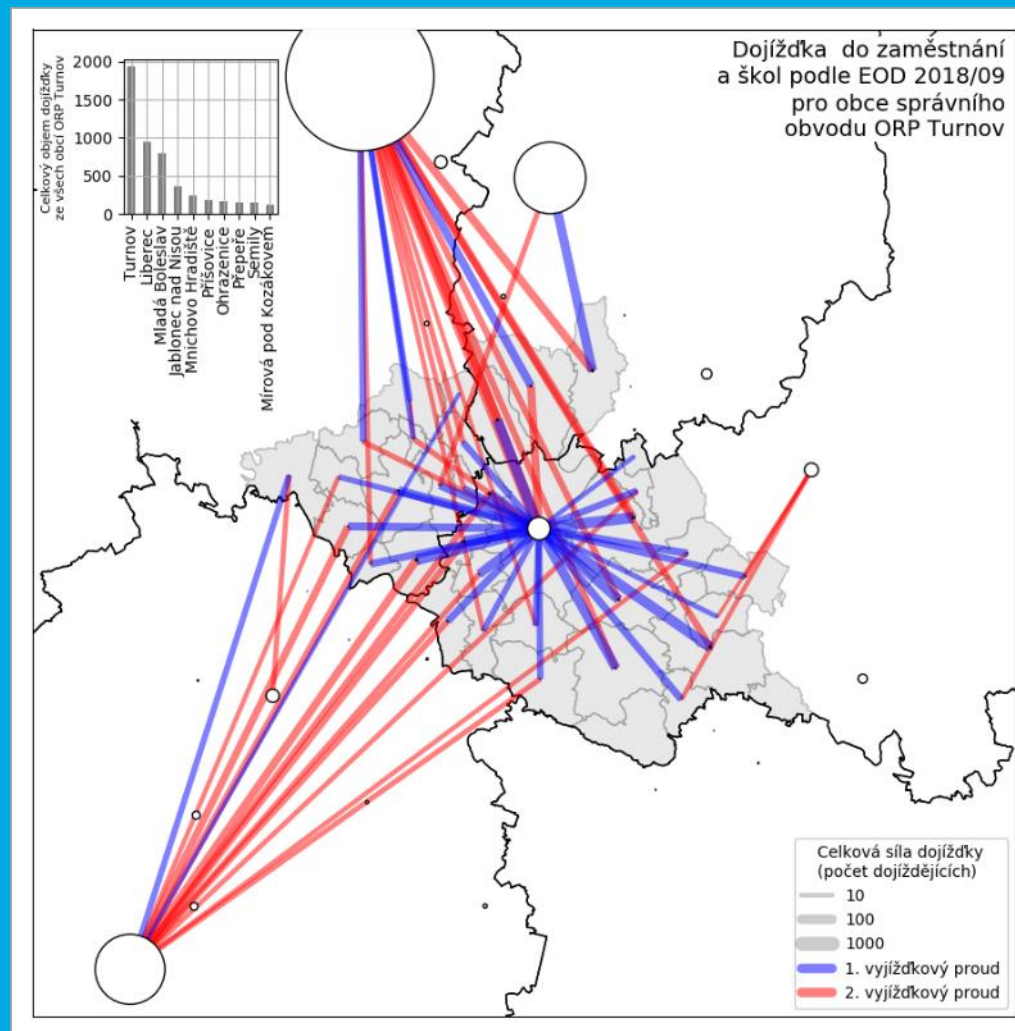
## Využití geolokačních dat mobilních operátorů

### Pilotní analýza na příkladu Turnovska

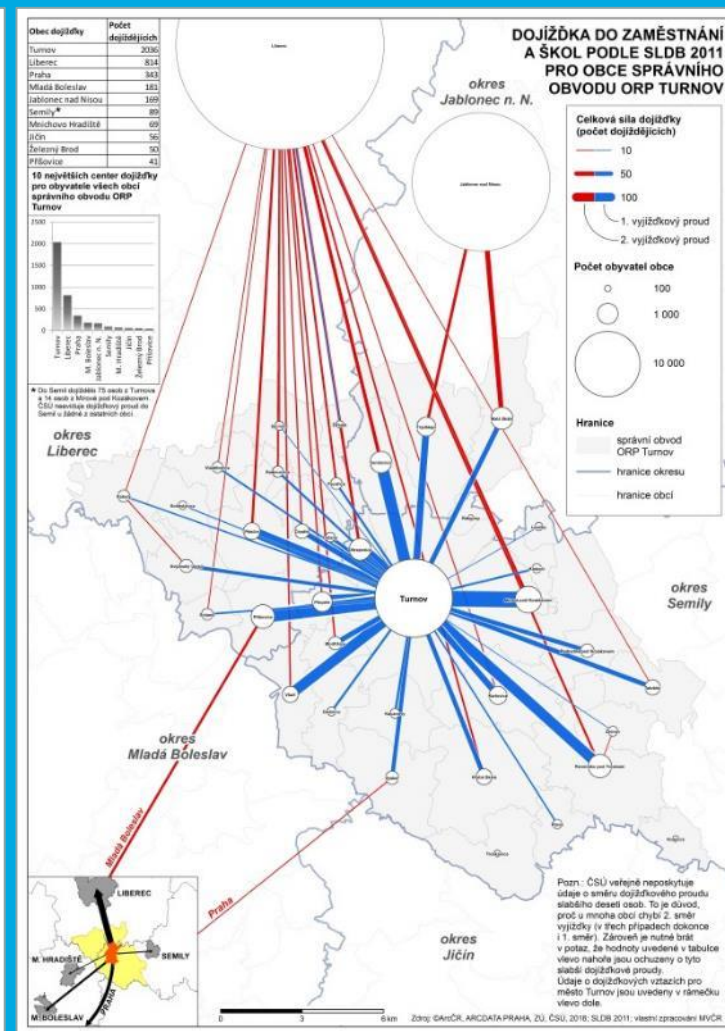


**Analýza  
geolokačních dat  
ukazuje stejný trend  
vyjížděky obyvatel  
Turnova jako  
výsledky dat ze SLDB  
z roku 2011**

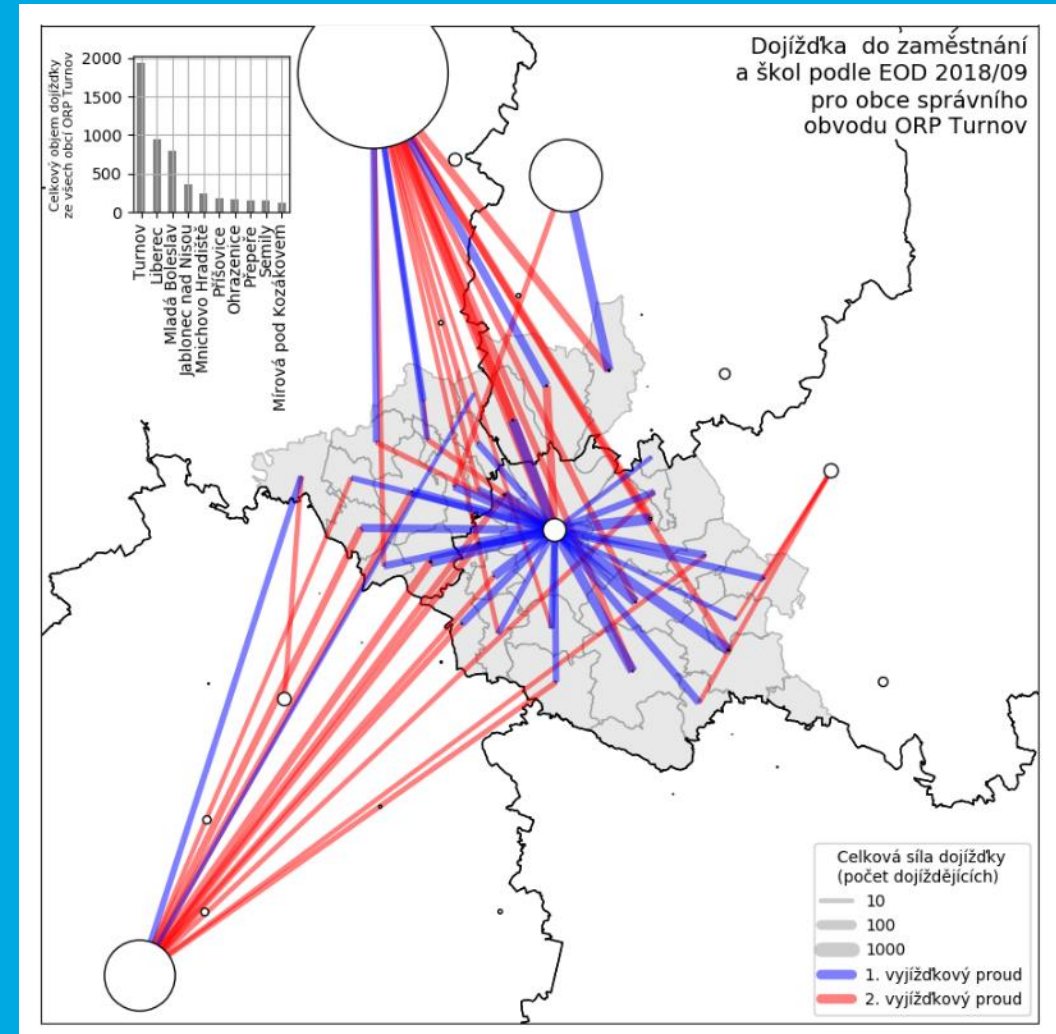
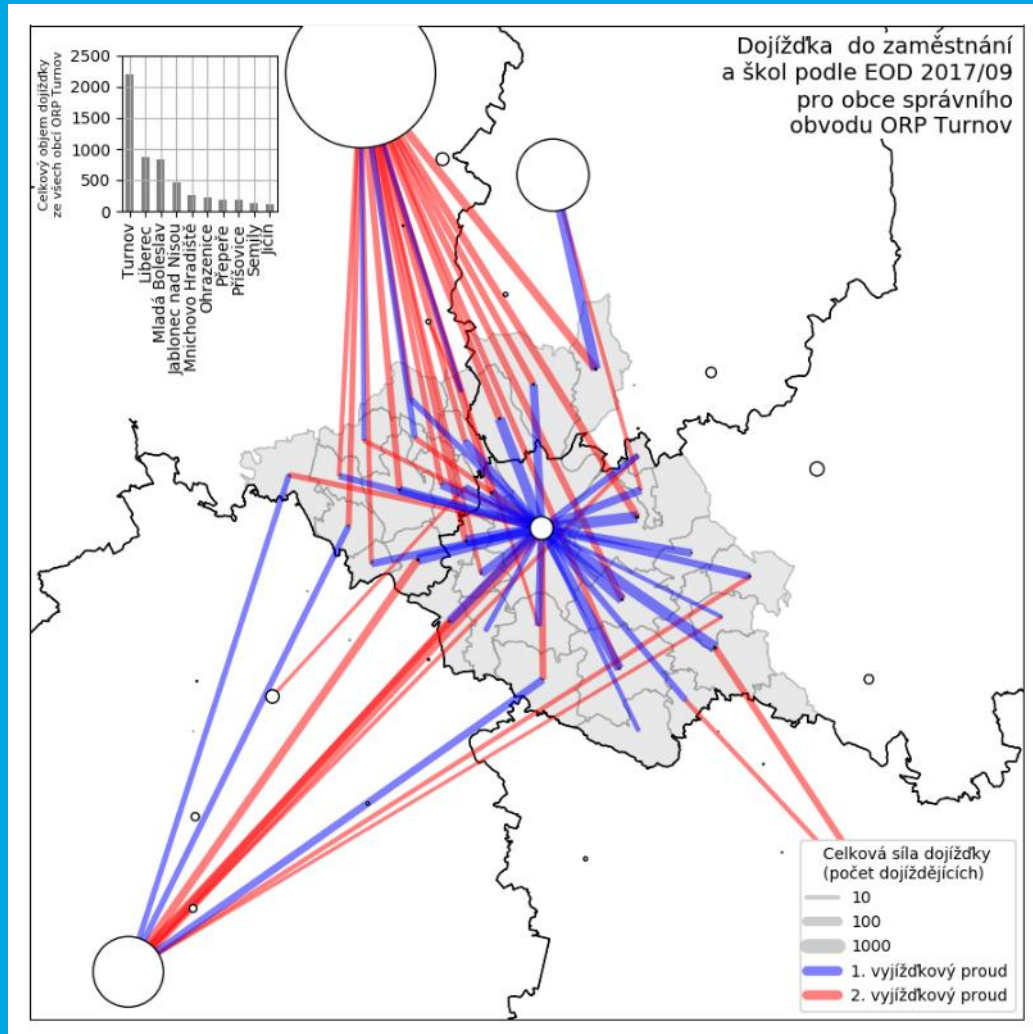
Data z geolokačních dat 2018

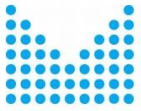


Data ze SLDB 2011



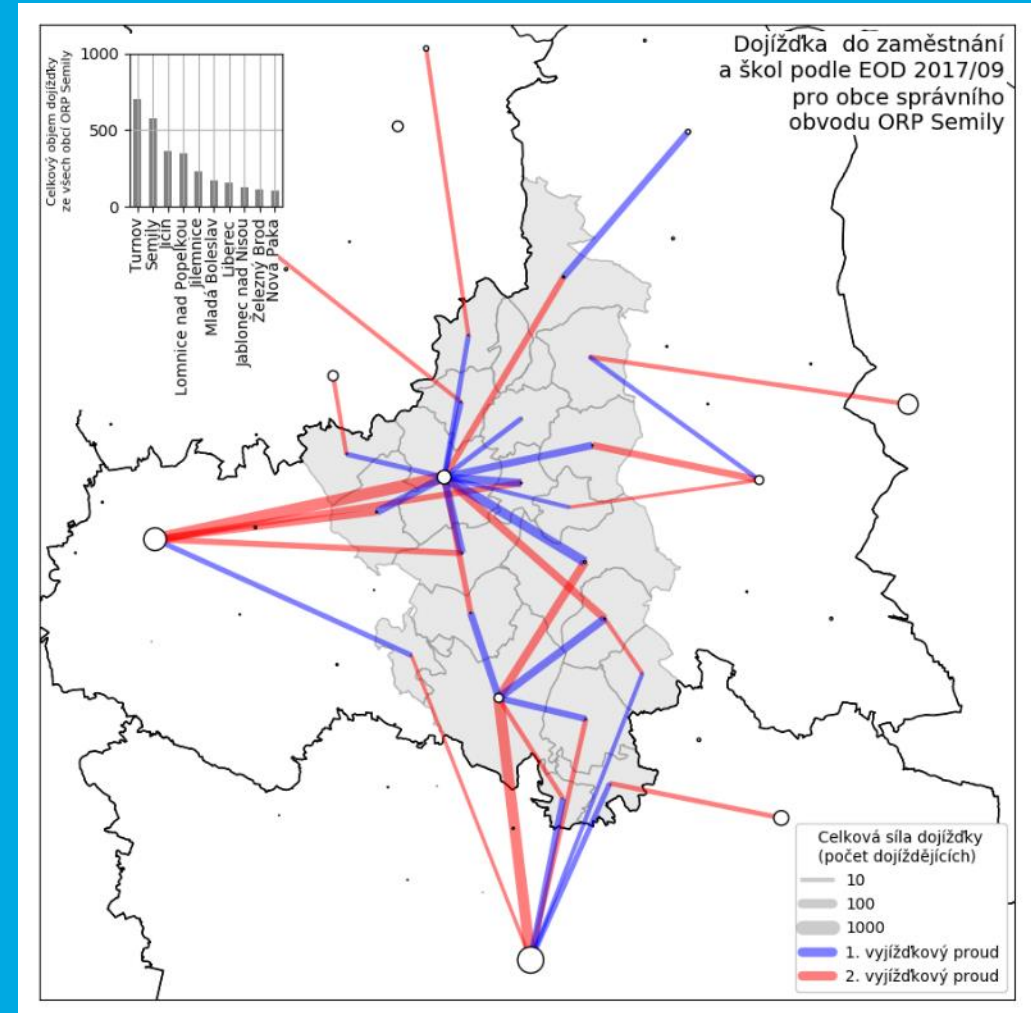
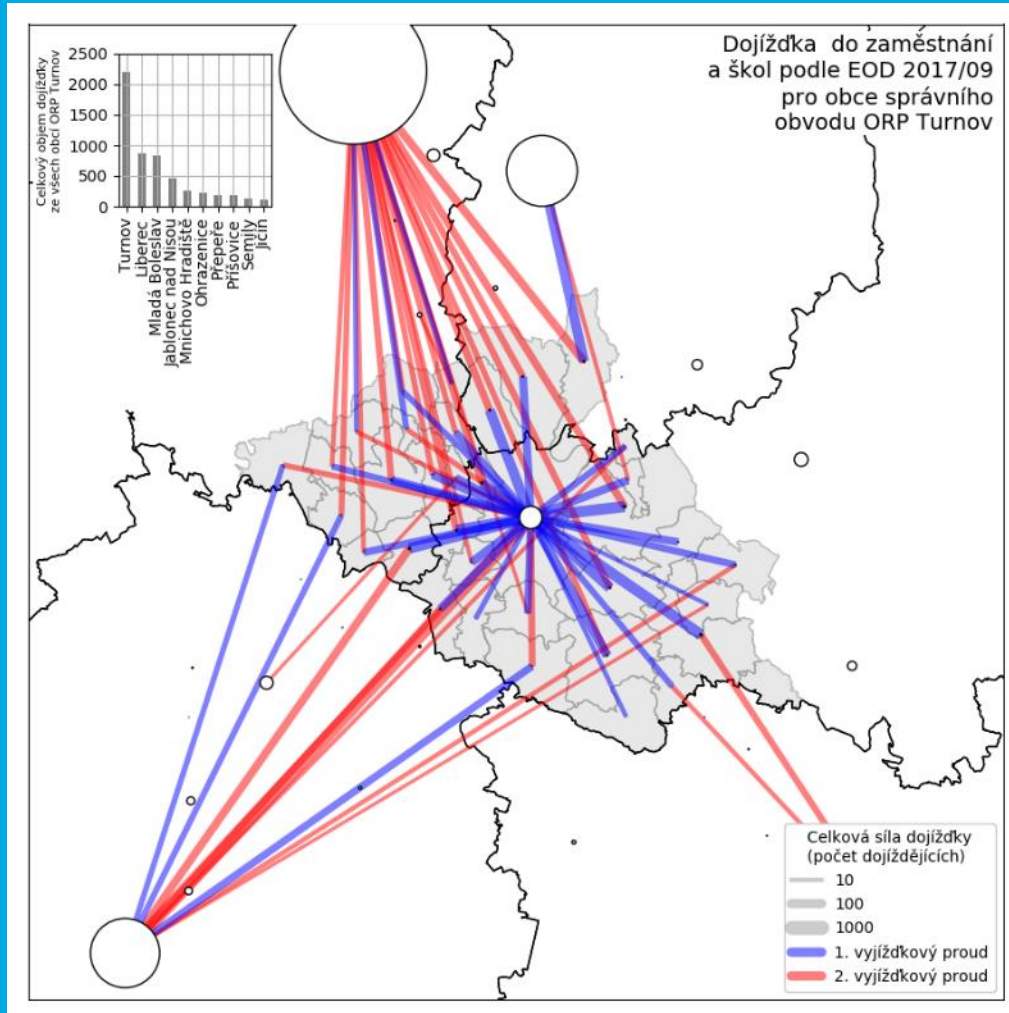
## Meziroční srovnání časových řad (září 2017 a 2018)





# Aktuální činnost MV v dostupnosti služeb Využití geolokačních dat mobilních operátorů

## Srovnání dojízd'kových vazeb SO ORP Turnov a Semily



## Zlepšení podmínek pro decentralizaci a dostupnost veřejné správy v území

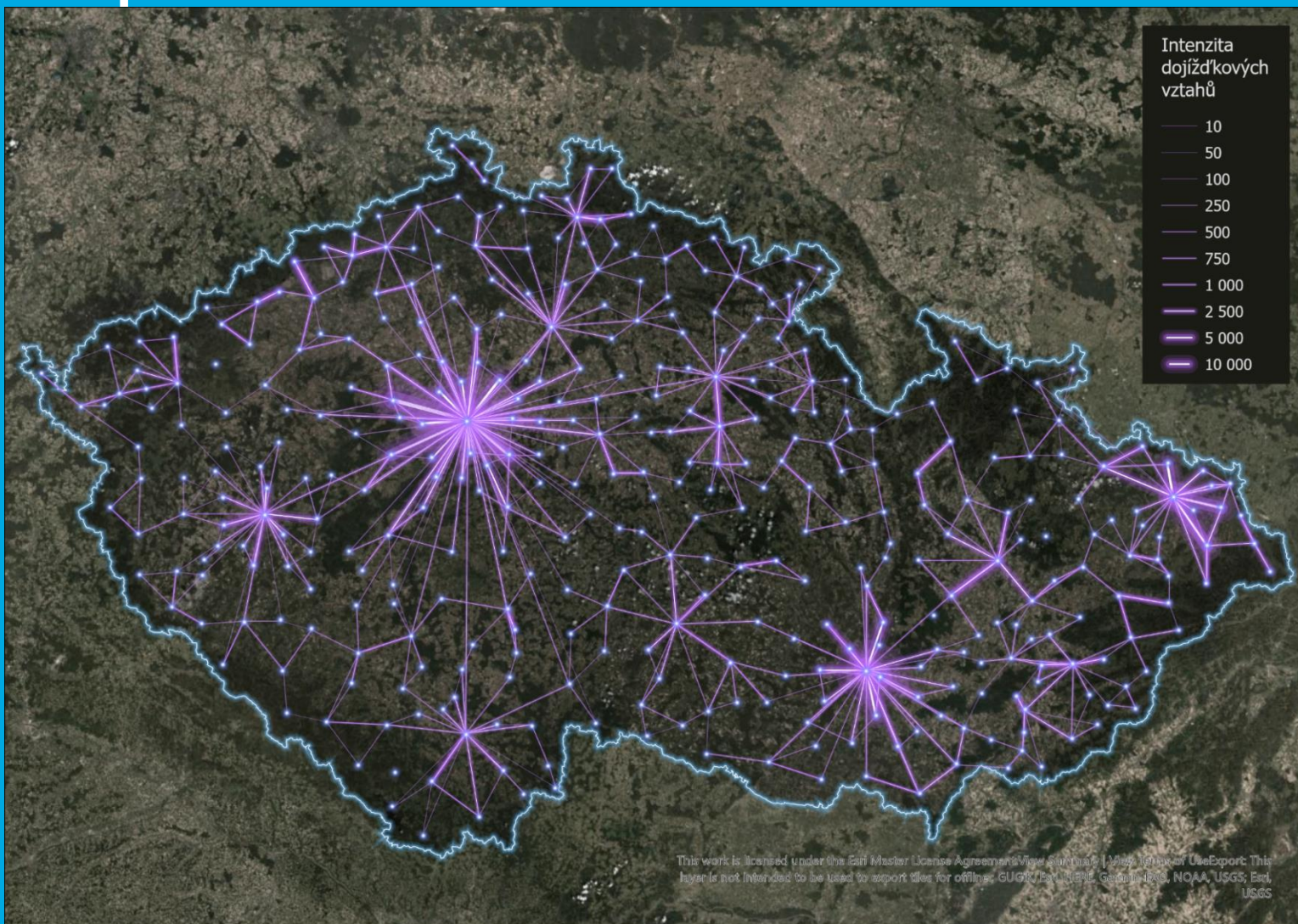
- Fondy EHP a Norska 2014 - 2021
- Program Good governance (*Řádná správa věcí veřejných*)
- Délka trvání 48 měsíců
- Počátek realizace únor 2020



### Cíle projektu

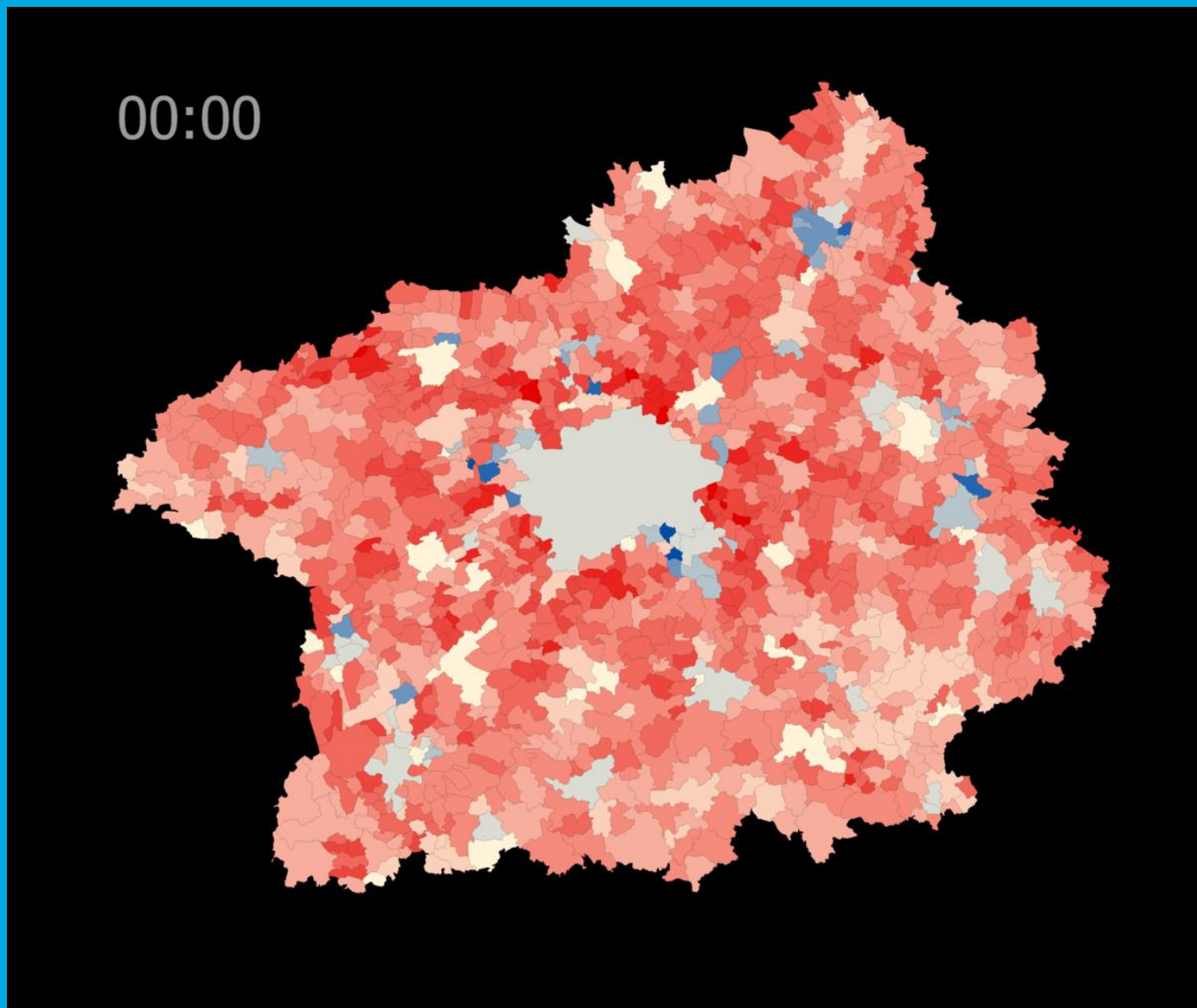
- Analýza geolokačních dat mobilních operátorů pro potřeby optimalizace územní struktury výkonu veřejné správy a návrhy na úpravu územněsprávního uspořádání státu
- Lokalizace úřadů tam, kde se lidé reálně pohybují a koncentrují
- Vytvoření široké znalostní platformy s ostatními stakeholdery v ČR pro společný postup a sdílení dat
- Využití znalostí zahraničních vědecko-výzkumných institucí (partneři projektu)

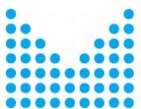
## Testovací data pro SO POÚ



# Aktuální činnost MV v dostupnosti služeb Využití geolokačních dat mobilních operátorů

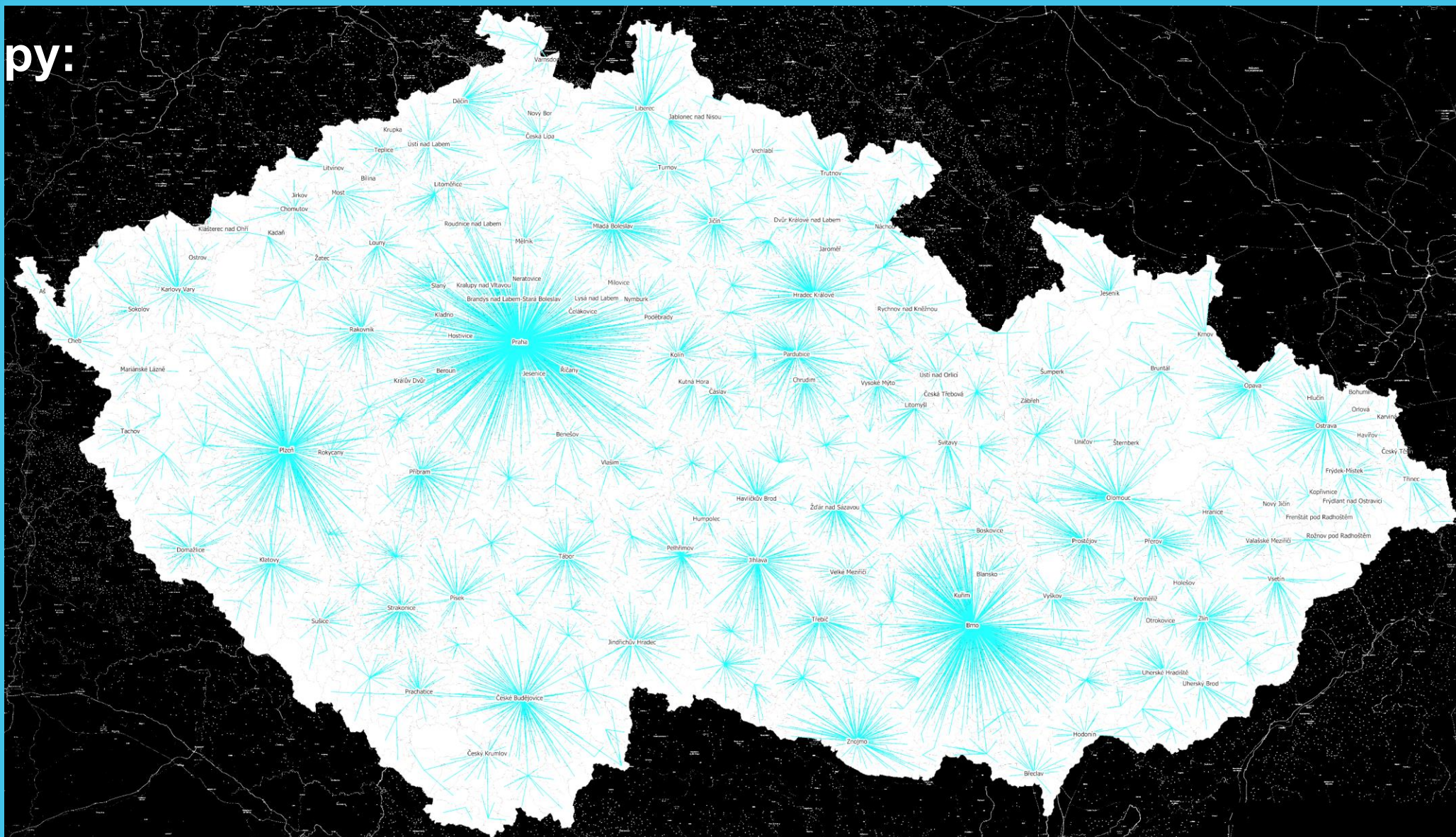
První výstupy:





# Aktuální činnost MV v dostupnosti služeb Využití geolokačních dat mobilních operátorů

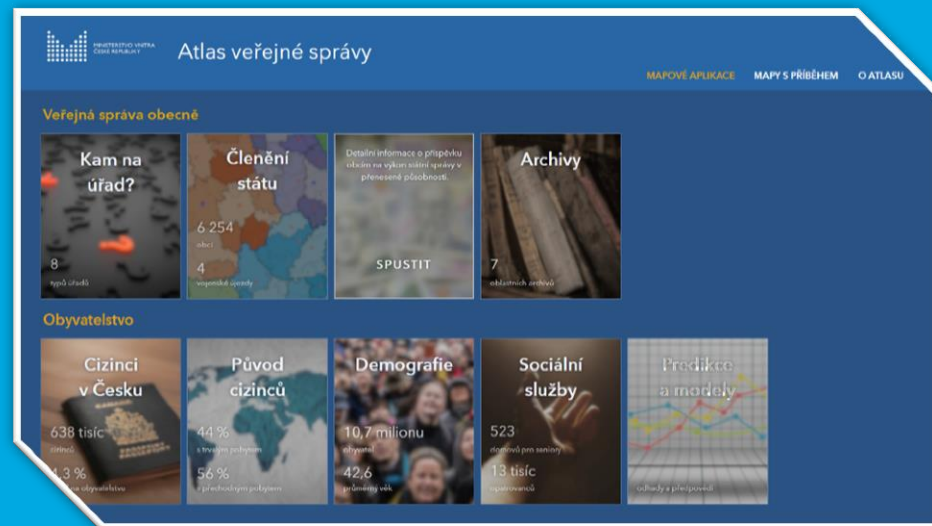
První výstupy:



## Mapový portál - Atlas veřejné

Mapový portál Ministerstva vnitra dostupný z adresy:

[www.atlasverejnespravy.cz](http://www.atlasverejnespravy.cz)



Cílem Atlasu veřejné správy je

**„kartografická vizualizace dat o veřejné správě“**

Forma online mapových aplikací

- v současnosti má portál 21 komponent (mapových vizualizací)

Prostředí ArcGIS online



data o veřejné správě



grafická vizualizace



mapová vizualizace





# Aktuální činnost MV v dostupnosti služeb

## Mapový portál – Atlas veřejné správy

Obsah portálu je členěn  
do tematických kategorií:

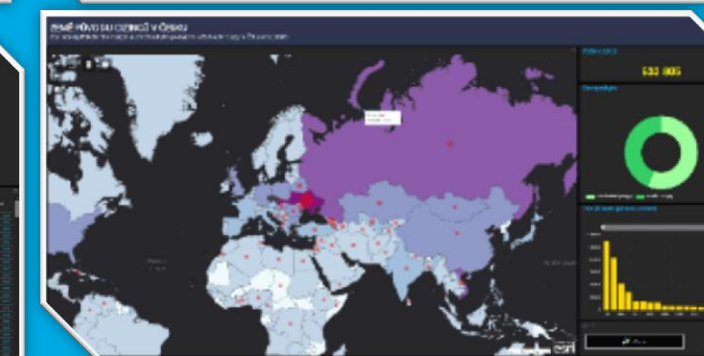
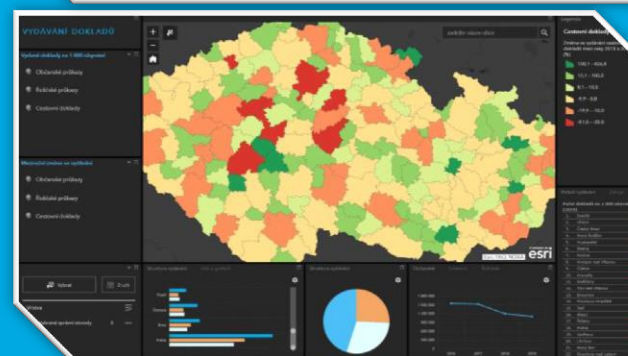
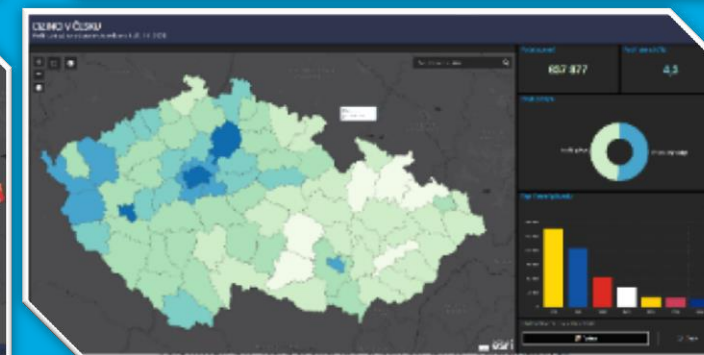
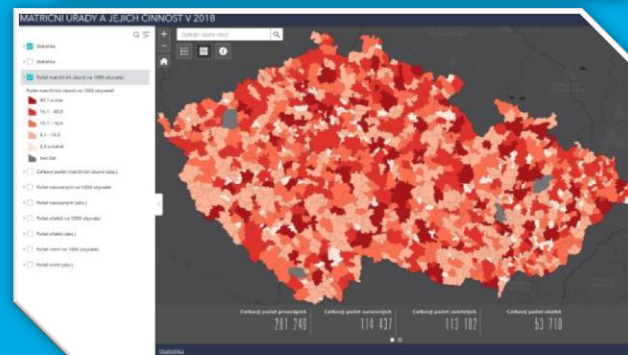
Kam na úřad

Veřejná správa obecně

Obyvatelstvo

Správní činnosti

Mapy s příběhem



# Dostupnosti služeb

### 100 let dělení a čtení Českého státu

#### Správa za socialismu

Mapa zobrazuje stav k roku 1981

Svádkův územní rozdělení území přetvářelo tehdejší, zejména vesnické rozdělení státu na okresní území, kraje, vojensky na jiných politických, hospodářských a společenských podmínkách v období, které bylo určeno jako ústřední územní organizace. Hlavním cílem bylo zjednotit správní územní členění, které sloužilo jako základ pro materiální a energeticky náročný těžký průmysl, energetiku a velkou výrobu celky.

Nových krajů bylo na území dnešní České republiky sedm, přičemž Praha tvořila samostatnou územní jednotku. V rámci Československa, jež bylo celkem deset. Zůstaly tři národnostně-územní hranice území Prahy, které pokrývaly stát samostatného kraje.

Na území dnešní České republiky bylo vytvořeno 58 základních hospodářských území. Ty byly dále rozděleny pro potřeby administrativního členění a další územní celky, a tak došlo k reálné počtu okresů ze 179 na 75 (1. 1. 1986 součet počtu okresů na 70, z čehož 60 bylo zrušeno, včetně jednoho kraje na jeho území. Dále byla na území, které málo nebo vůbec žádnou funkci jako okresy. Tato území byla přeložena do jiných okresů).

## Co je hlavní podstatou nového zákona?

Cílem je zajistit sjednocení právní

### VYDÁVÁNÍ DOKLADŮ

Číslo vydání dokladů

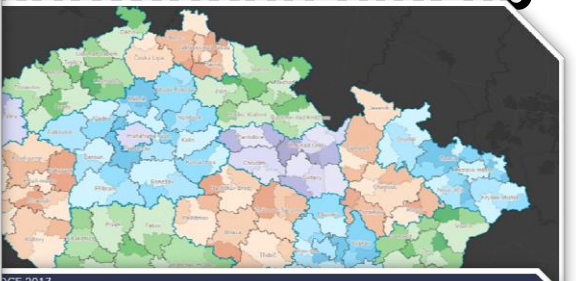
1981 - 1985  
1986 - 1990  
1991 - 1995  
1996 - 2000  
2001 - 2005  
2006 - 2010

esri

### ZEMĚ PŮVODU ČIZINCŮ V ČESKU

633 805

esri



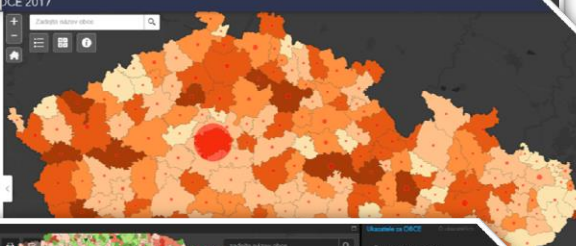
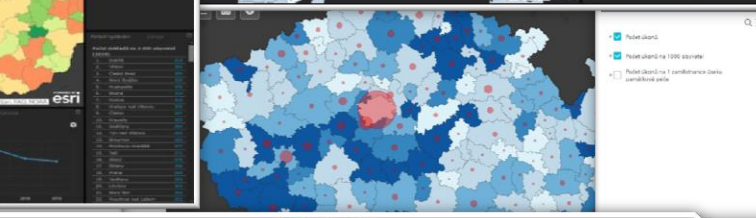
### REGISTROVANÁ VOZIDLA K 1. 1. 2020

esri

### STATISTIKY 2020 Registr vozidel

483 906

esri



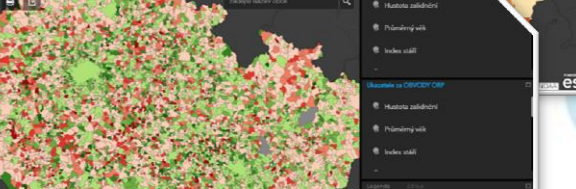
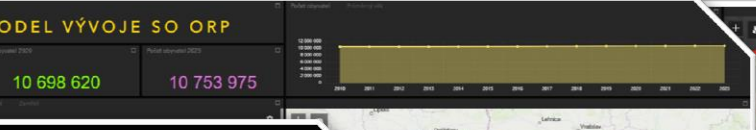
### STAVĚBNÍ ÚRADY V ROCE 2020

esri

### MODEL VÝVOJE SO ORP

10 698 620 10 753 975

esri



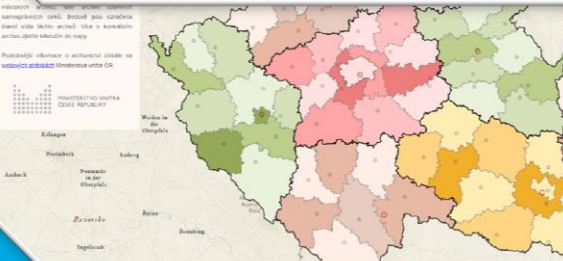
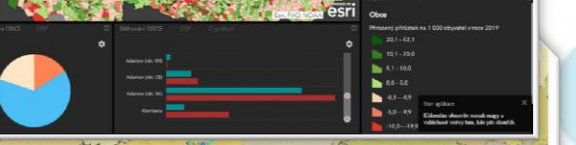
### ČIZINCI V ČESKU

637 877 4.3

esri

### Zpráva počet nejčastějších úkonů na 1000 obyvatel správního obvodu.

esri



### MATRIČNÍ ÚRADY A JEJICH ČINNOSTI V 2018

esri



### Co vše se v rámci soutěže Přívětivý úřad hodnotí?

- Dostupnost úřadu
- Transparentnost úřadu
- Komunikace úřadu
- Řízení kvality a další aktivity



*Vyčleňuje město část rozpočtu, o jejímž využití rozhodují občané (participativní rozpočet)?*



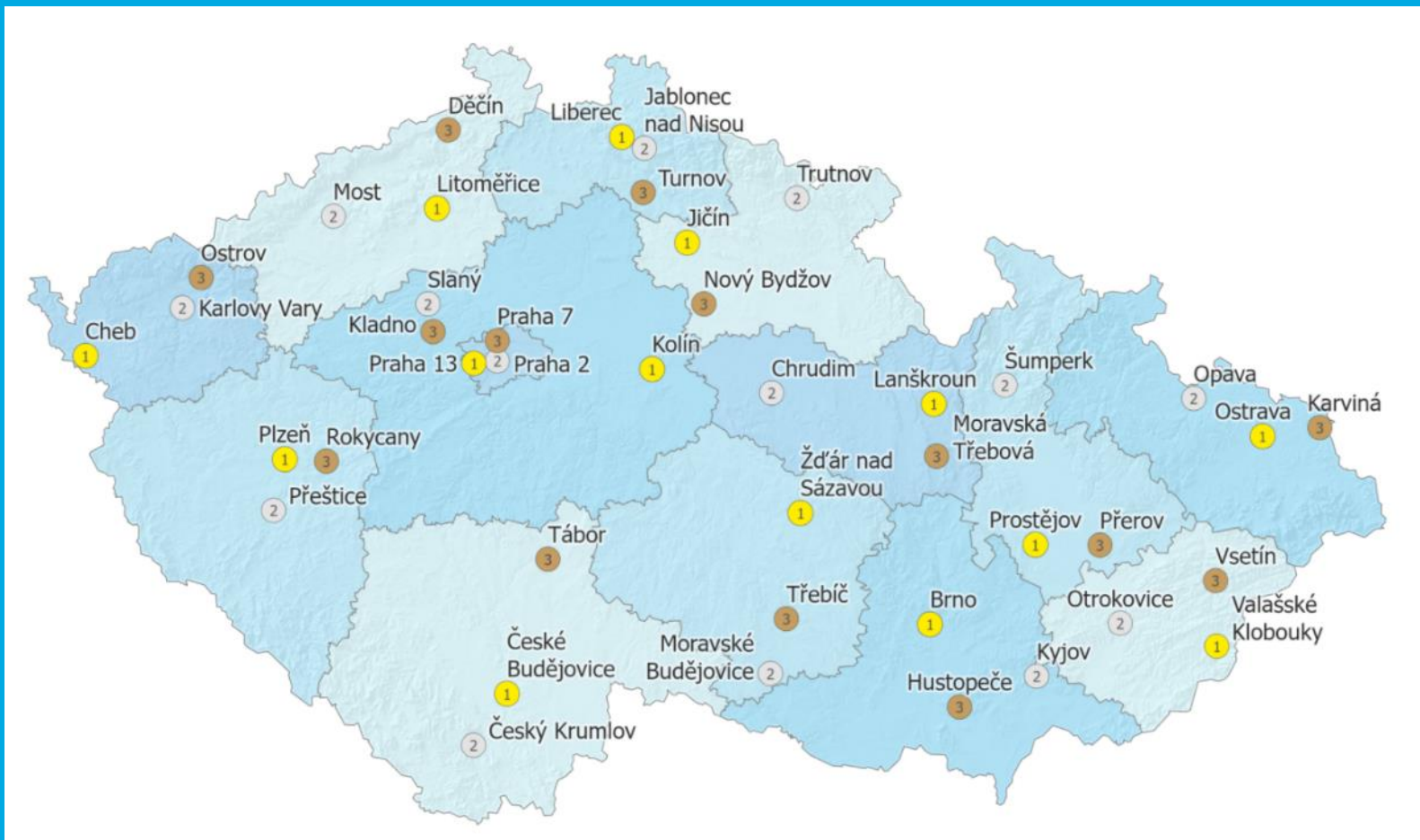
*Je na úřadu zdarma dostupné bezdrátové připojení (Wi-Fi) na internet pro občany?*



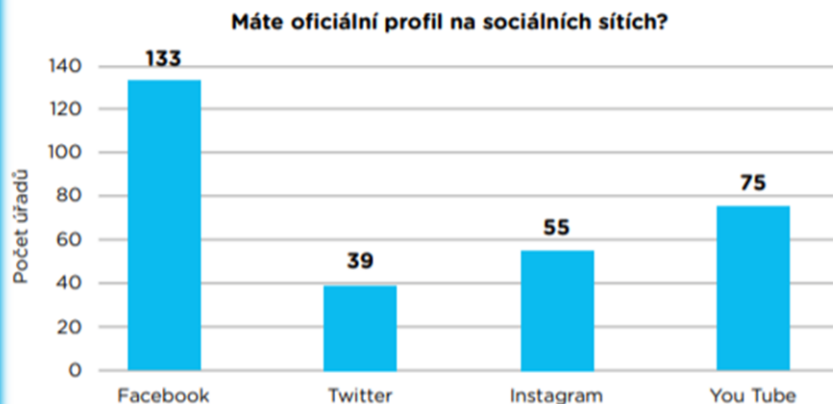
*Nabízí váš úřad aplikaci hlášení závad na majetku města?*



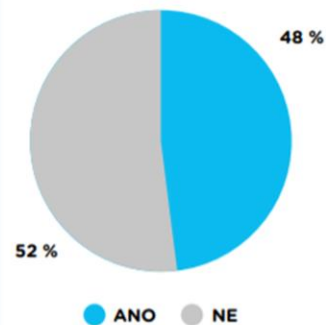
### Krajší vítězové soutěže Přívětivý úřad obcí III. typu pro rok 2020



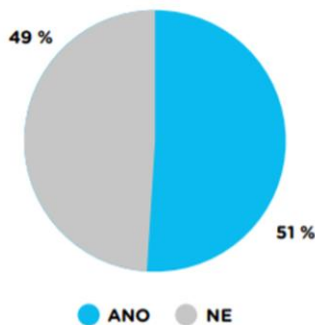
### Přívětivý úřad obcí III. typu pro rok 2020 – výběr ze souhrnných výsledků



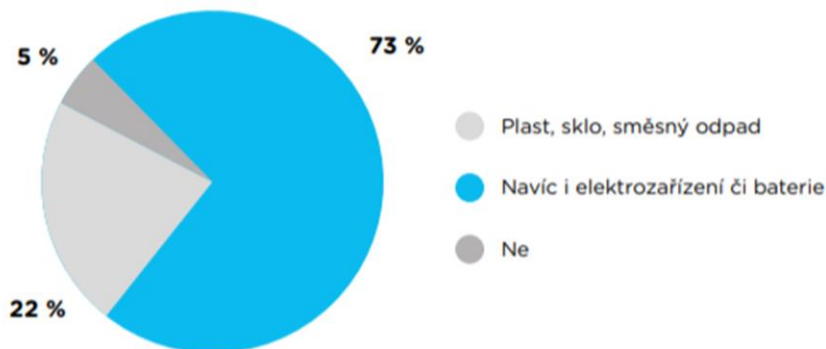
Vyčleňujete část rozpočtu, o jejímž využití rozhodují občané (participativní rozpočet)?



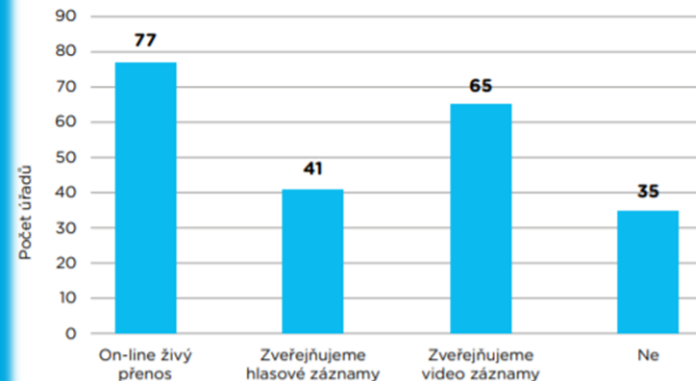
Umožňuje váš úřad zapojit do rozhodování o rozvoji obce také mládež?



Jsou v budově úřadu umístěny koše na tříděný odpad?



Zveřejňuje váš úřad záznamy zasedání zastupitelstva, případně přenáší zasedání on-line?





MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

## Právě probíhá příprava osmého ročníku!

Příprava/revize otázek

Oslovení a sběr odpovědí - jaro 2023.

Opět vyjde brožura dobré praxe složená zejména z tipů zaslaných ORP v rámci dotazníku.

### Kategorie kritérií:

- Dostupnost
- Otevřenost
- Komunikace
- On-line služby
- Zapojování veřejnosti
- Moderní vybavenost
- Udržitelnost

## PŘÍVĚTIVÝ ÚŘAD 2023



- Analytická práce a příprava nového kompetenčního zákona
- Posílení řízení přenesené působnosti
- Posílení stávajících nástrojů státu v případě dlouhodobého nezájmu občanů obce o její správu
- Posílení adresného financování výkonu přenesené působnosti
- Podpora meziobecní spolupráce ve správních obvodech obcí s rozšířenou působností coby přirozených mikroregionálních center
- Analytické zhodnocení systému inovací veřejných politik a následná implementace vzniklých doporučení
- Analýza činností vhodných k automatizaci

## 2 EFEKTIVNÍ SYSTÉM VEŘEJNÉ SPRÁVY

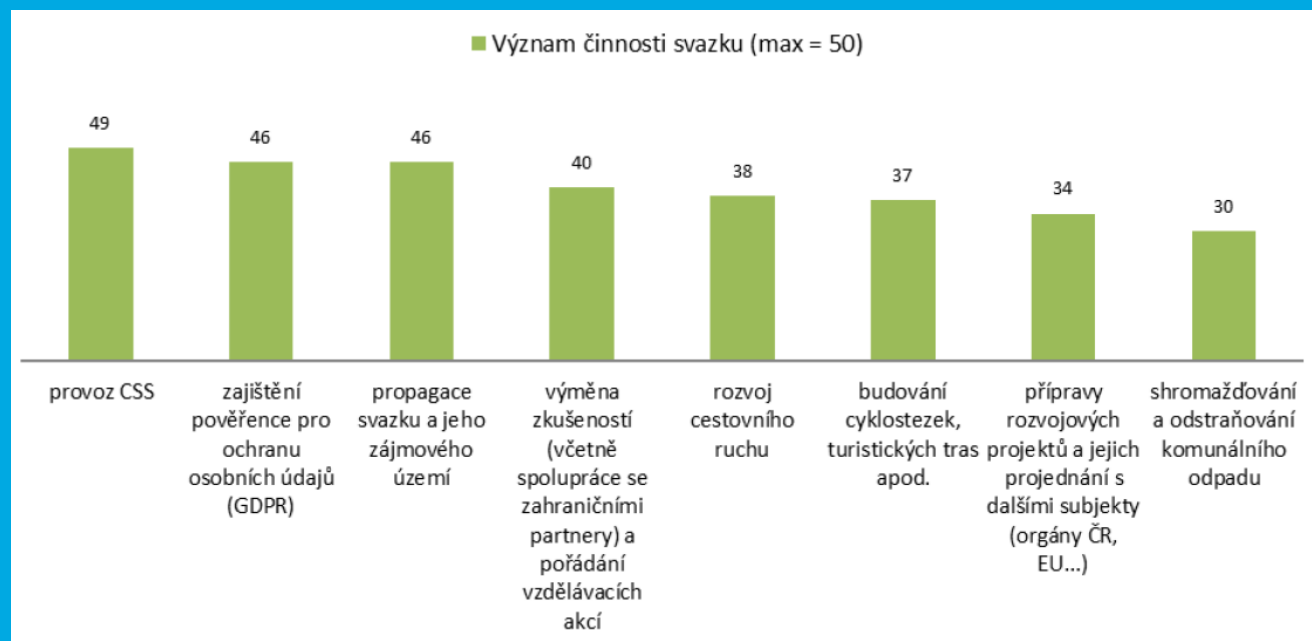
- ❑ Přes 700 DSO v území, které však nemají žádný jednotící prvek, ať již např. z hlediska území či vykonávaných kompetencí
- ❑ Jednoúčelové x víceúčelové DSO
- ❑ Územní rozměr: zde nejsou dobrovolné svazky obcí vázány pravidly
- ❑ Chybí systémové ukotvení => snaha vytvoření systémového řešení MOS /projekty/
  - ❑ „společenství obcí“
- ❑ MOS pomáhá vyrovnat se s vysokou administrativní zátěží a nedostatečnou odborností pro výkon konkrétních specifických agend





## Co v současnosti dělají svazky obcí?

- řeší aktuální témata: boj se suchem, ekologií (nákup kompostérů)
- pořádají školení a různé vzdělávací akce
- půjčují obcím vybavení na různé akce – skákací hrad pro děti, „párty stan“
- propagují svazek a podporují aktivity v cestovním ruchu

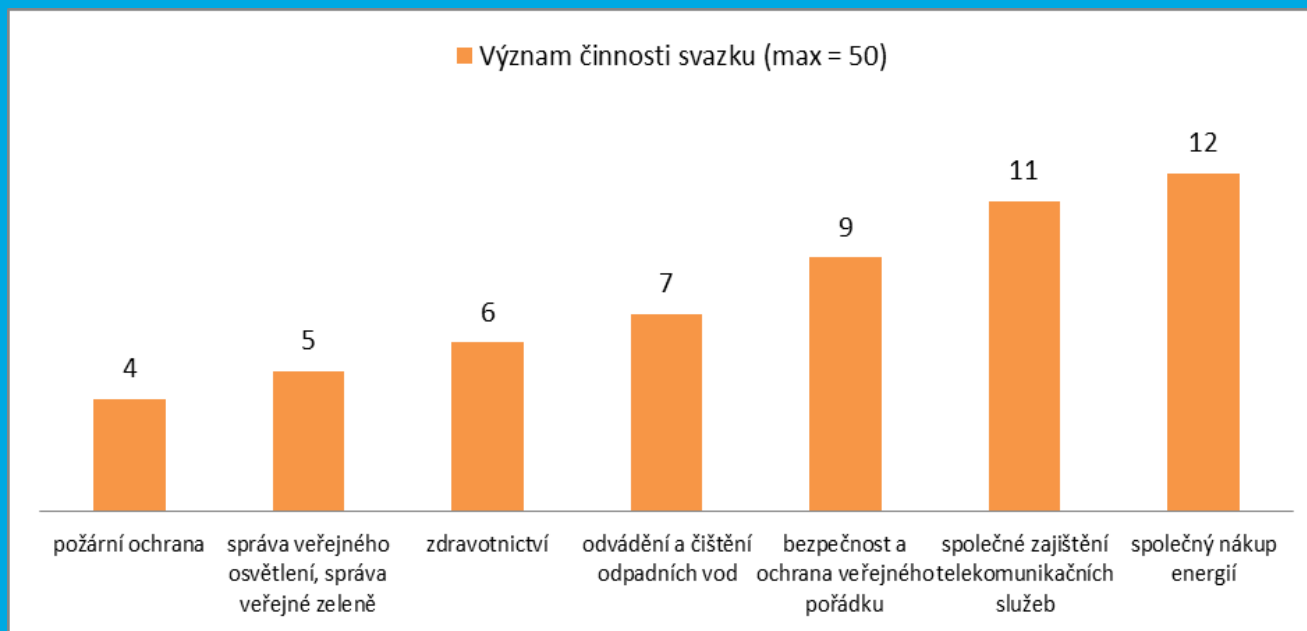


### Jakým činností se DSO věnují jen okrajově?

- zdravotní a sociální péče
- činnosti v oblasti životního prostředí (čištění odpadních vod, péče o veřejnou zeleň)



**DSO se jen v malé míře věnují tématům důležitým pro rozvoj mikroregionu jako celku**



- **STRATEGICKÝ CÍL 2: EFEKTIVNĚ FUNGUJÍCÍ SYSTÉM VEŘEJNÉ SPRÁVY**
  - **Opatření 1.2.3 Zajištění flexibilnějšího výkonu veřejné správy v aglomeracích**
  - **Opatření 2.4.2 Zřízení specifického institutu meziobecní spolupráce v rámci aglomerací**

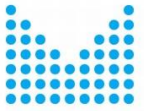
### Komparace právní úpravy metropolitních oblastí a aglomerací ve vybraných zemích

Zkoumány budou především historicko-geografické souvislosti a právní aspekty meziobecní spolupráce, důraz bude kladen i na postihnutí obsahu současných kritických diskusí, a to zejména v SRN (vybrané spolkové země), Francii, Itálii a Polsku.



### „Metropolitní svazek obcí“ (MSO)

Agglomerace jsou natolik specifické funkční celky, že v nich stávající instituty obecního zřízení mohou být využity jen částečně. Jedním z těchto institutů je obecná právní úprava dobrovolného svazku obcí, který by měl být v případě aglomerací výrazně modifikován.



### Činnost Pracovní skupiny pro metropolitní oblasti a aglomerace na MV (ve spolupráci s MMR)

- Pracovní skupina vznikla primárně jako reakce na výzvy adresované MV a MMR, které byly vzneseny v rámci **Deklarace primátorů statutárních měst v ČR ze dne 20. 8. 2020.**
- **Cílem je naplňovat opatření v Koncepti a zároveň zjišťovat potřeby a očekávání z území, a to jak ze strany samotných velkých měst (metropolí), tak i od zástupců obcí z jejich zázemí.**
- Členy jsou zástupci všech metropolitních oblastí a aglomerací v Česku, zástupci zájmových organizací samospráv, dotčených odborů na MV a MMR a také zástupci akademické sféry.
- Pracovní skupina slouží i jako **platforma pro sdílení zkušeností, příkladů dobré praxe i nápadů**, jak dále rozvíjet metropolitní spolupráci.
- V období 4-6/2021 bylo realizováno **online dotazníkové šetření mezi zástupci obcí** ve všech metropolitních oblastech a aglomeracích. Následně v období 9-11/2021 byly realizovány navazující **řízené rozhovory se zástupci MO/A.**



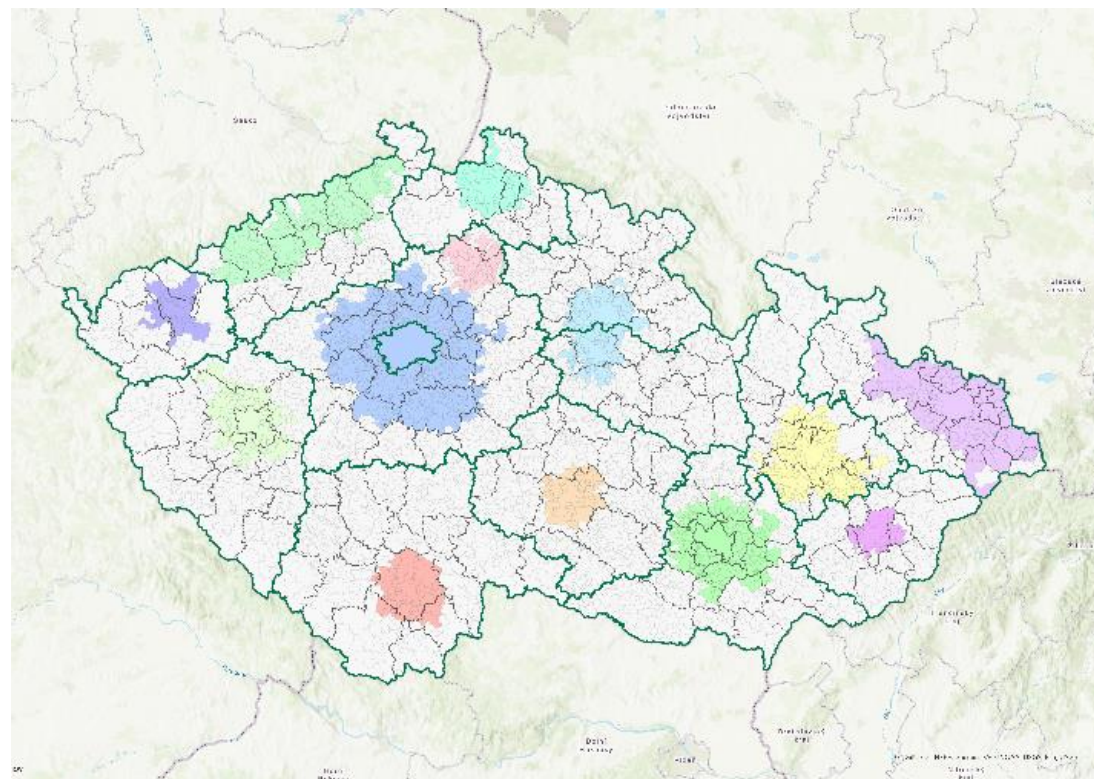


# Výsledky online dotazníkového šetření

## Základní charakteristiky:

- Celkem 29 otázek rozdělených do 3 tematických okruhů
  - Základní znaky konkrétní metropole a aglomerace.
  - Aktuální zkušenosti s metropolitní spoluprací (včetně spolupráce v rámci ITI/IPRÚ).
  - Představy o budoucí podobě metropolitní spolupráce.
- návratnost: 263 dotazníků.
- 76 % dotazníků bylo od obcí I. typu.
- 78 % dotazníků vyplňovali volení zástupci.

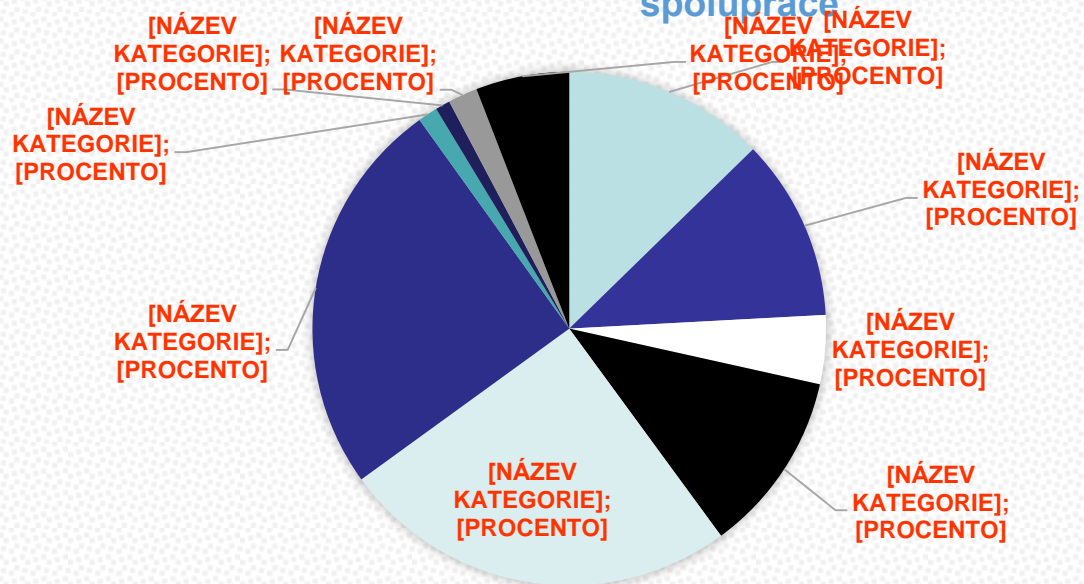
Příklad platného vymezení FUA: Účelové vymezení metropolitních území a aglomerací pro potřeby ITI 2021-2027





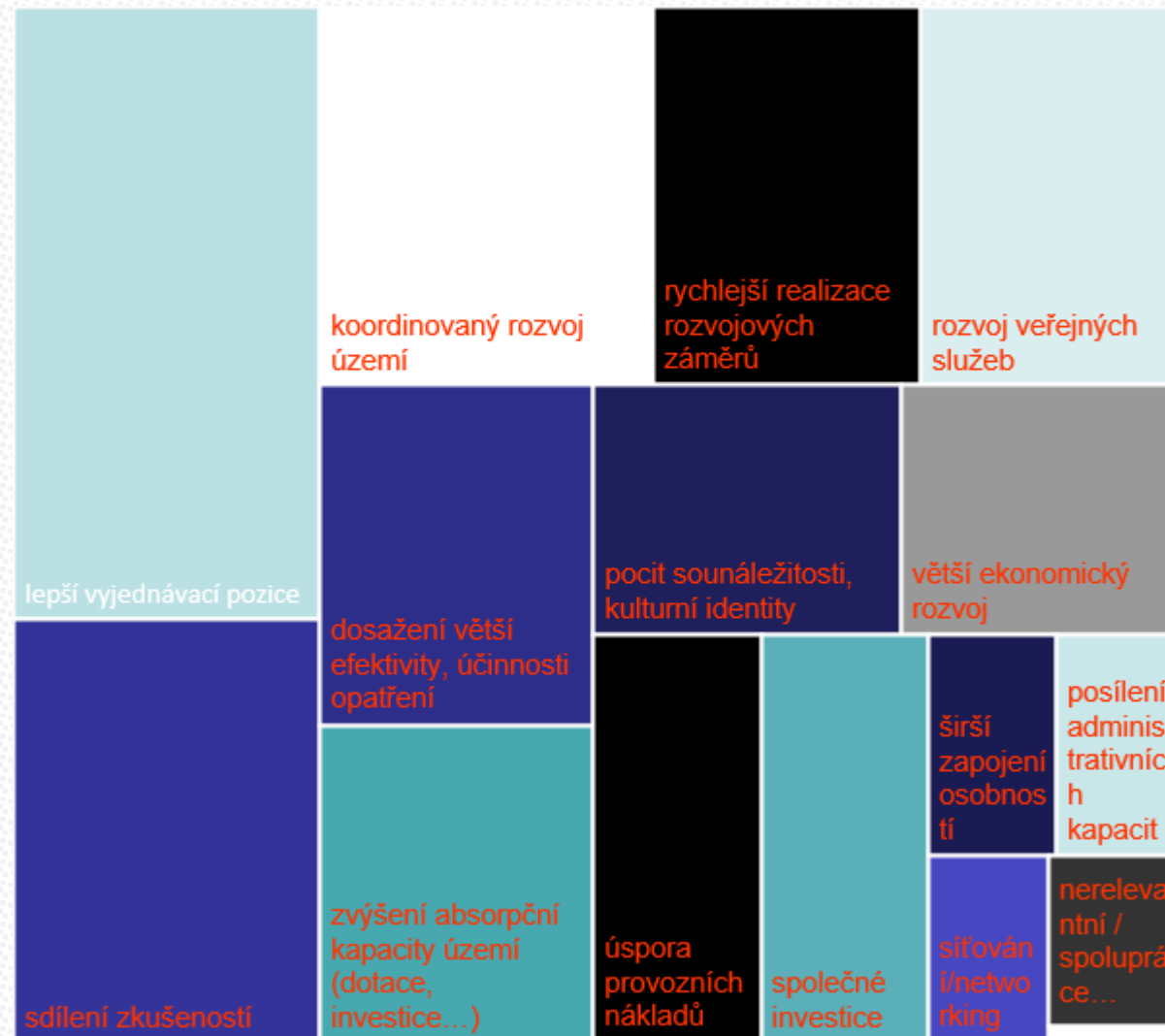
## Aktuální zkušenosti s metropolitní spoluprací (včetně spolupráce v rámci ITI)

### Hybatelé metropolitní spolupráce



# Výsledky online dotazníkového šetření

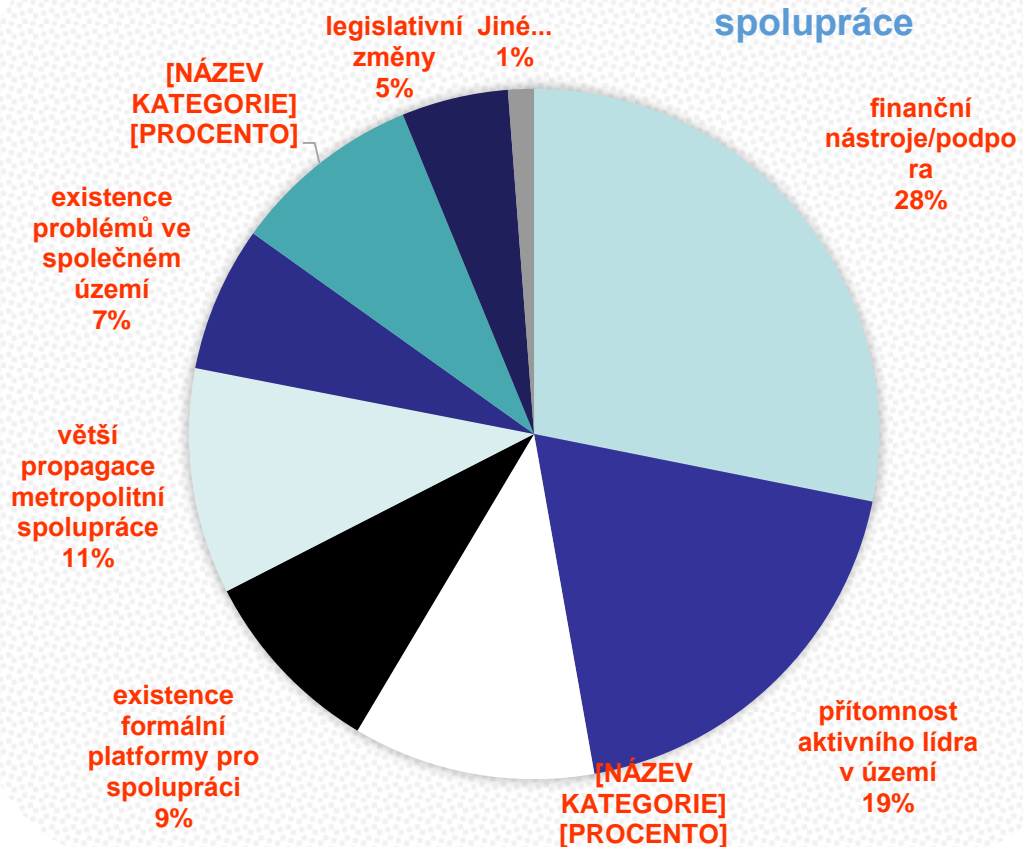
## Silné stránky spolupráce





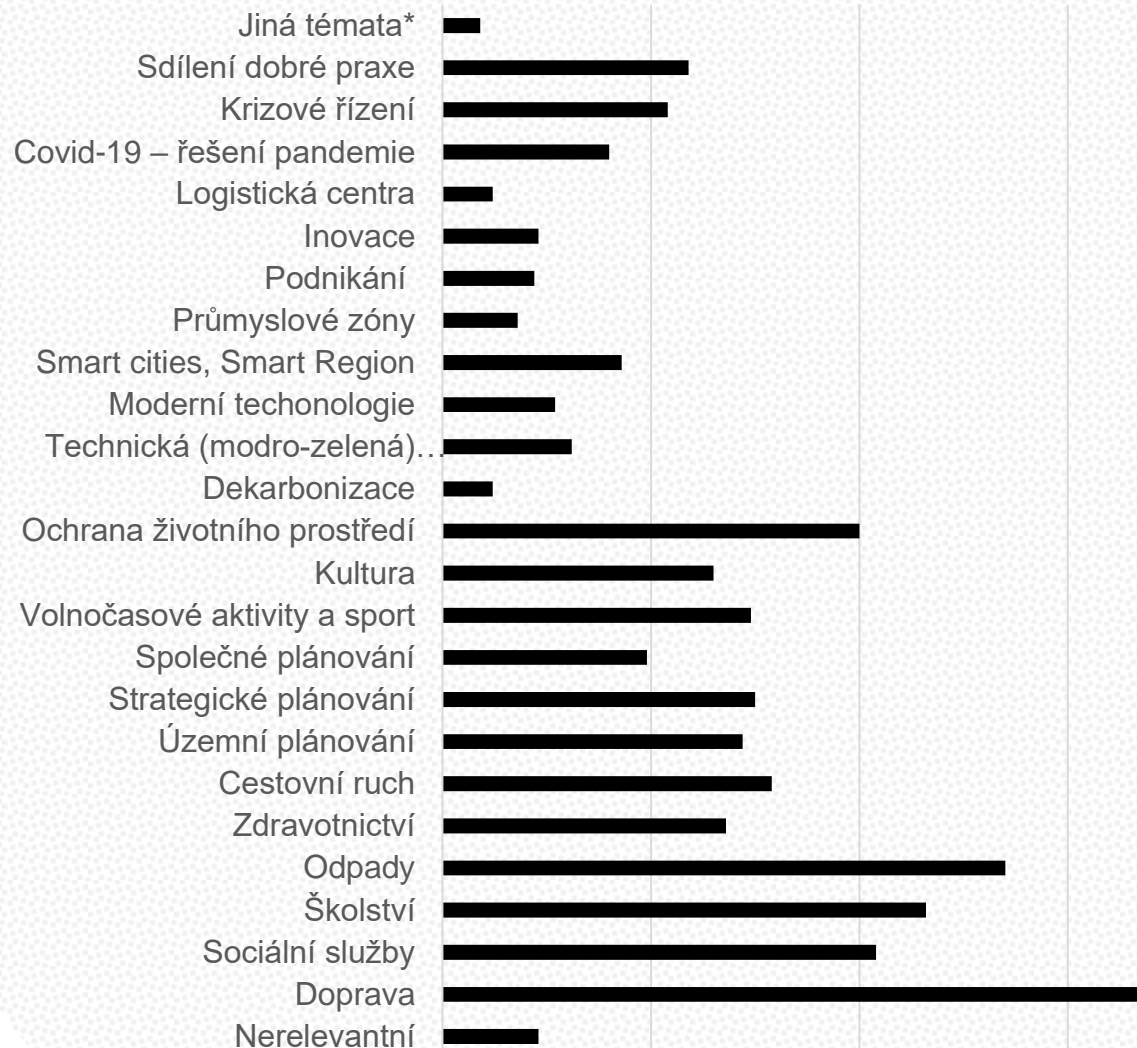
## Představy o budoucí podobě metropolitní spolupráce.

### Možnosti prohloubení metropolitní spolupráce



## Výsledky online dotazníkového šetření

### Oblasti budoucí metropolitní spolupráce

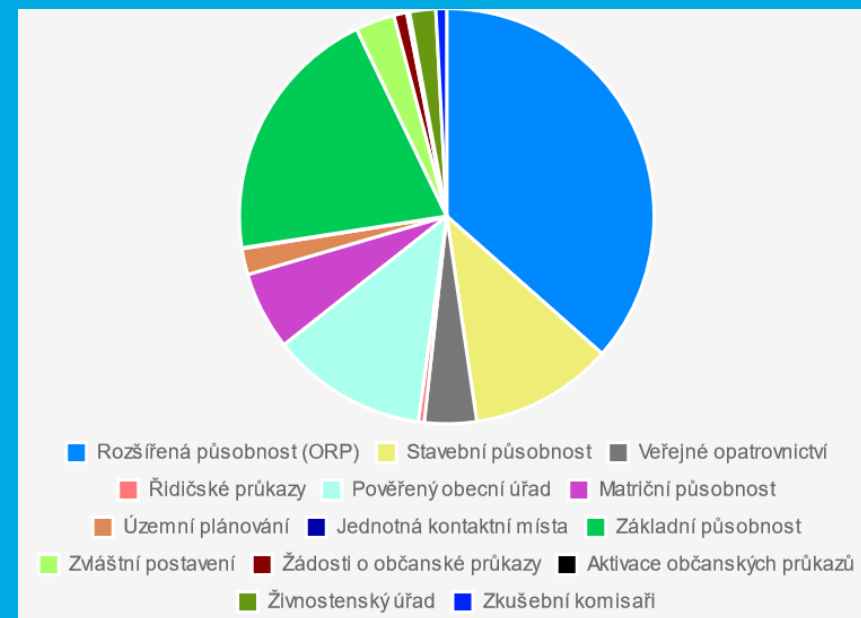


## Příspěvek na výkon státní správy

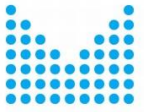
- ❑ MV vytváří koncepci, sleduje legislativu a změny kompetencí
- ❑ Příspěvek je určen na částečnou úhradu výdajů spojených s výkonem státní správy. Zejména mzdové a provozní výdaje vázané na zaměstnance vykonávající státní správu
- ❑ Obce jsou také v souvislosti s výkonem státní správy příjemci správních poplatků a příjmů ze sankčních plateb
- ❑ V r. 2022 = 12,04 mld. Kč (5 % navíc oproti 2022)



<https://www.prispevekobce.cz/>







# Aktuální činnost MV v oblasti financování výkonu VS

## Financování přenesené působnosti



- ❑ Ukotvení analytických útvarů v organizační struktuře státní správy, zvýšení znalostí a dovedností analytiků
- ❑ Metodická podpora efektivního a účinného systému řízení organizace a zpřístupnění CAF 2020 úřadům



Posílení  
evidence-  
informed  
rozhodování



Zvýšení kvality  
provádění  
strategického řízení



Lepší uplatnění  
principů  
udržitelného  
rozvoje

**3**  
**EFEKTIVNÍ**  
**INSTITUCE**  
**VEŘEJNÉ**  
**SPRÁVY**

- ❑ Zavedení systémového vzdělávání zastupitelů
- ❑ Zavedení povinného ověření zvláštní odborné způsobilosti u všech volených zástupců vykonávajících přenesenou působnost



Zvýšení znalostí a dovedností úředníků ÚSC



Zkvalitnění vzdělávání ve veřejné správě

**4**  
**KOMPETENTNÍ**  
**LIDSKÉ**  
**ZDROJE**

- Metodické vedení komunikace institucí VS s veřejností se specifickými skupinami (ETR)
- Zavedení povinnosti centrálních orgánů státní zprávy zpracovávat komunikační strategie
- Rozšíření znalosti o formách možné účasti obyvatel na veřejném dění
- Metodické vedení uplatňování méně tradičních nástrojů participace ve VS
- Analytické zhodnocení fungování subobecní struktury a z toho plynoucí následné kroky

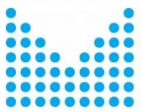


Zlepšení komunikace  
VS směrem k  
veřejnosti



Usnadňovat  
občanům  
účast na  
veřejném  
dění

**5**  
**INFORMOVANÍ  
A ÚČASTNÍCI  
SE OBČANÉ**



## Přehled o veřejné správě v České republice (Public Governance Review of the Czech Republic, PGR)

- Fondy EHP a Norska 2014-2021
- Přehled + Follow-up aktivity
  - „...detailní analýza, která by měla identifikovat silné a slabé stránky veřejné správy a na základě této analýzy formulovat doporučení pro zlepšení stavu“
- Nyní: plná realizace projektu, finalizace 1. fáze
  - Vytvořeno PGR
  - Následně follow-up aktivity





...a dále celá řada dalších projektů 😊

- Implementační jednotka Strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014 – 2020
- Podpora elektronizace vybraných oblastí veřejné správy v gesci Ministerstva vnitra
  
- Národní plán obnovy,
- OPTP,
- Technical Support Instrument Programme (TSI),
- TAČR, ...

## Jaké jsou možnosti spolupráce?

- Spolupráce v rámci realizace veřejných zakázek na zpracování analytických podkladů vycházejících z našich strategií a koncepce
- Výzkumné podněty v rámci programu TAČR Beta
- Role aplikačního garanta v rámci projektů TAČR Eta
- Participace při konzultacích bakalářských, diplomových a disertačních pracích, možnosti odborné praxe/stáže

## Jaké může být zaměření Vašeho výzkumu?

- prostorové vztahy v území (analýzy dojížděky a vyjížděky)
- meziobecní spolupráce
- efektivita veřejné správy
- mezinárodní srovnání v oblasti veřejné správy
- kvalita veřejné správy
- financování přenesené působnosti obcí a krajů
- inovace ve veřejné správě
- hierarchické nastavení kompetencí ve veřejné správě
- a řada dalších 😊

## Témata sledovaná MV, příklady

- Spolupráce obcí v metropolitních oblastech a aglomeracích - případová studie
- Geografická analýza dostupnosti veřejných služeb ve vybraném SO ORP/Mapování občanské vybavenosti ve SO ORP
- Hodnocení efektivity vládnutí/veřejné správy na příkladu vybraného města nebo kraje
- Měření a hodnocení efektivity výkonu státní správy – jak zvýšit efektivitu výkonu státní správy (*aktivity MV: <http://kvalitavs.cz/mereni-a-hodnoceni-verejne-spravy/>*)
- Dostupnost (dopravní) veřejné správy pro občany (*aktivity MV: <http://kvalitavs.cz/mapy-dostupnosti/>*)
- Funkční regiony pro potřeby výkonu veřejné správy – různé řádovostní úrovně, popř. metropolitní oblasti
- Lokalizace úřadů veřejné správy - metodické přístupy a jejich aplikace
- Lokální a regionální identita ve vztahu k samosprávě – její zdroje a význam
- Využití geolokačních dat pro potřeby identifikace prostorových vzorců chování obyvatel
- Problematika meziobecní spolupráce v ČR a zahraničí (*aktivity MV: <http://kvalitavs.cz/meziobecni-spoluprace/>*)
- Formy meziobecní spolupráce



## Témata sledovaná MV, příklady

- Automatizace a robotizace agend ve veřejné správě (lokální a regionální úroveň) - založeno na problem solved approach
- Využívání cloudů a obdobných služeb s ohledem na environmentální dopady/krizové stavy
- Sběr dat ve vhodném formátu a jejich vyhodnocení a využití pro policy-making procesy
- Analytické procesy ve státní službě
- Digitalizace ve státní službě
- Participace ve veřejné správě
- Zvyšování kvalifikace zaměstnanců (včetně státních zaměstnanců) v oblasti nových technologických nástrojů a inovativních přístupů s ohledem na globální trendy
- Stanovení indikátorů a jejich využívání při hodnocení kvality (včetně státní služby)
- Podpora využívání komplexních smart řešení na úrovni měst a obcí
- Podpora holistických řešení s ohledem na udržitelný rozvoj
- Sběr podnětů od města a obcí pro zadání bakalářských/diplomových/disertačních prací, která budou sloužit pro využití v dané území
- Sběr podnětů od úřadů pro zadání bakalářských/diplomových/disertačních prací, které budou sloužit pro využití v daném úřadu

## Témata sledovaná MV, příklady

- Hodnocení efektivity řízení kvality ve služebních úřadech (*aktivity MV: <http://kvalitavs.cz/podpora-rizeni-kvality-v-uzemni-verejne-sprave/>*)
- Atraktivita státní služby
- Posílení vážnosti úřednického stavu
- Konkurenceschopnost státní správy
- Vztah politické a úřednické linie ve služebních úřadech – jakým způsobem by se měly navzájem ovlivňovat
- Postavení státních zaměstnanců - kariérní růst a přístup k dalšímu vzdělávání v ČR a zahraničí – srovnání
- Etické kodexy – principy, zavádění, hodnocení přínosů (efektivity), aplikační obtíže
- Nastavení adaptačního procesu a vzdělávání ve vazbě na pracovní výkonnost, pracovní spokojenost, míru fluktuace a pracovní/služební hodnocení
- Pracovní benefity a jejich vliv na pracovní spokojenost (míru fluktuace) a výkonnost, jejich využití ve státní službě
- Oblasti vzdělávání a akreditované studijní programy – využitelnost ve státní službě a ideální profil absolventa pro uplatnění ve státní službě (veřejné správě)



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

# KONFERENCE MODERNÍ VEŘEJNÁ SPRÁVA 2023

## SAVE THE DATE!

**31. května – 1. června 2023**

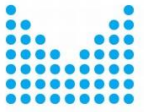
**Olomouc**

Sedmý ročník největší konference MV k veřejné správě  
Opět se můžete těšit na přední osobnosti veřejné správy

### Tematické okruhy:

- Nová legislativa
- Digitalizace
- Inovace
- Rozvoj veřejné správy
- Příklady dobré praxe
- A mnohá další...





# Děkuji za pozornost

**Mgr. Jakub Jaňura**  
[jakub.janura@mvcz.cz](mailto:jakub.janura@mvcz.cz)