

# REGIONÁLNÍ POLITIKA A REGIONÁLNÍ ROZVOJ

## Přednáška č. 7

### REGIONÁLNÍ POLITIKA V ČR – SOUČASNOST

#### 7.1. Regionální politika v ČR – předvstupní programy EU

- v roce 2004 vstoupila ČR spolu s ostatními devíti kandidátskými zeměmi do Evropské unie
- po dobu deseti let příprav na vstup mohla ČR čerpat prostředky v rámci tzv. **předvstupních programů – PHARE, ISPA a SAPARD**
- vyčerpané prostředky dosáhly počátkem roku 2004 výše 56 mld. Kč
- předvstupní nástroje Evropské unie byly určeny pro kandidátské země - jak bylo navrženo Evropskou komisí - s cílem napomáhat kandidátským zemím při řešení konkrétních úkolů při zavádění *acquis communautaire*
- činnost předvstupních nástrojů byla většinou omezena vstupem ČR do Evropské unie; po 1.5.2004 budou tyto nástroje už pouze dobíhat

#### PHARE

- fond Phare byl založen v roce 1989 původně pouze pro Polsko a Maďarsko, avšak postupně i další přistupující země, nyní včetně Bulharska a Rumunska, začaly čerpat z tohoto fondu
- z fondu Phare byly financovány projekty, které napomáhaly **překlenout hospodářskou a politickou propast mezi zeměmi bývalého východního bloku a západní Evropy**
- dále byly z tohoto programu spolufinancovány projekty narovnávací rozdíly v oblastech technické vybavenosti příhraničních municipalit, propagace českých exportérů v zahraničí či studijní pobyty učitelů v zahraničí
- koordinací a monitorováním zahraniční pomoci plynoucí z fondu Phare bylo pověřeno Centrum pro zahraniční pomoc při Ministerstvu financí ČR
- v roce 1997 proběhla **reforma** systému poskytování finanční a technické pomoci Phare
- původně uplatňovaný přístup založený na požadavcích a potřebách jednotlivých zemí střední a východní Evropy v procesu transformace se změnil na přístup orientovaný na přípravu kandidátských zemí na členství v EU
- od roku 1998 se tedy oblasti pomoci EU zaměřují zejména na plnění stanovených **priorit pro vstup do EU**
- V posledních letech běželo několik programů Phare, jejichž cílem je zlepšení situace malých a středních podniků, zlepšení infrastruktury, rozvoj lidských zdrojů či podpora odstraňování povodňových škod

Programy Phare lze/šlo rozdělit do těchto čtyř základních kategorií:

- **Národní programy** Phare zahrnovaly zejména projekty přímo zaměřené na přípravu ČR na členství v EU. Byly to především projekty pro českou státní správu, které napomáhaly přejímání a implementaci *acquis*. Další velmi důležitou součástí Národních programů byly pilotní investiční projekty v oblasti hospodářské a sociální

soudržnosti, které sloužily k vytváření a testování struktur pro budoucí účast ve strukturálních fondech.

- **Programy Přeshraniční spolupráce (Phare CBC)** byly přípravou na účast v iniciativě Společenství INTERREG III. Projekty v rámci těchto programů byly zpravidla investičního charakteru, realizovaly se v příhraničních regionech a měly přeshraniční dosah.
  - **Mnohonárodní programy implementované ČR** byly připravovány Evropskou komisí, ale jejich implementace byla podobně jako u Národních programů a programů Přeshraniční spolupráce v odpovědnosti ČR (např. LSIF, PPF, ACCESS 2000, Consensus III, atd.).
  - **Mnohonárodní programy implementované Evropskou komisí** byly připravovány a implementovány přímo EK (např. Tempus, ACCESS 1999, atd.). Účast ČR na těchto programech, za jejichž implementaci ČR neodpovídala, nelze přesně finančně vyčíslit, proto často nebývá ve finančních tabulkách uvedena
- Základním smluvním dokumentem pro poskytování pomoci mezi Českou republikou a Komisí Evropských společenství byla Evropská dohoda uzavřená 4. 10. 1993 a následně **Rámcová dohoda mezi vládou České republiky a Evropskou komisí o účasti České republiky na programu pomoci Evropského společenství** publikovaná ve Sbírce zákonů pod č. 207/1997
  - Program Phare se řídil nařízením Rady 3906/89 ze dne 18. prosince 1989
  - Pomoc ES byla čerpána na základě podepsaných **Finančních memorand**, která vycházely z Rámcové dohody
  - Tato memoranda přesně vymezovala množství a způsob čerpání prostředků v souladu s příslušnými programovými dokumenty
  - Implementace programu Phare se řídila manuálem *Phare Decentralised Implementation System (DIS)*, který sestavila Evropská komise
  - Od 1.1.2001 byl zčásti nahrazen novým manuálem **Practical Guide for Phare, ISPA and SAPARD Contracting Procedures** a od 1.6.2003 byl pro nově připravované programy v platnosti nový *Practical Guide to contract procedures financed from the EC general budget in the context of external actions*
  - Za administraci projektů odpovídají **implementační agentury** specifikované ve Finančních memorandech

Implementační agentury podle jednotlivých resortů:

MF	Centrální finanční a kontraktační jednotka (CFCU, oddělení MF)
MPSV	Národní vzdělávací fond (NVF, obecně prospěšná společnost)
MMR	Centrum pro regionální rozvoj (CRR, příspěvková organizace MMR)
MPO	CzechInvest (příspěvková organizace)
NROS	Nadace rozvoje občanské společnosti (nadace)

- **CRR** implementuje investiční projekty v oblasti hospodářské a sociální soudržnosti a přeshraniční spolupráce, **CFCU** implementuje projekty budování institucí
- **Národní vzdělávací fond** se zaměřuje na projekty rozvoje lidských zdrojů v oblasti HSS (health and social services) a **CzechInvest** realizuje projekty v oblasti rozvoje podnikání, včetně podnikatelské infrastruktury

- **NROS** odpovídá za granty v oblasti podpory neziskového sektoru. Za věcnou implementaci programů odpovídají příslušná ministerstva a další úřady státní správy
- Phare v poslední fázi mělo **zvýšit absorpční kapacitu země** tak, aby po vstupu do EU byla v maximální míře schopna využít prostředky fondů EU

### ISPA

- finanční nástroj (fond) ISPA (Instrument for Structural Policies for Pre-accession - Nástroj předvstupních strukturálních politik) byl zaměřen na financování **velkých infrastrukturních projektů v oblastech životního prostředí a dopravy** a jeho úkolem bylo usnadnit implementaci "acquis communautaire" (práva EU) v kandidátských zemích v těchto oblastech a přispět k udržitelnému rozvoji těchto zemí
- projekty z oblasti životního prostředí musely podporovat zavádění environmentální legislativy EU
- u dopravních projektů byla soustředěna pozornost na souvislost opatření s trans-evropskými dopravními sítěmi (TEN)
- projekty musely souhlasit se strategiemi pro využívání nástroje ISPA připravenými ministerstvy životního prostředí a dopravy
- po vstupu do EU jej nahradil **Fond soudržnosti**

### SAPARD

- název pro program SAPARD byl vytvořen z počátečních písmen slov Special Accession Programme for Agriculture and Rural Development - Speciální předvstupní program pro zemědělství a rozvoj venkova.
- Jak bylo navrženo Evropskou komisí program SAPARD napomáhá kandidátským zemím při řešení konkrétních úkolů při zavádění acquis communautaire vztahujícímu se ke **společné zemědělské politice (CAP)**, strukturálním změnám v jednotlivých zemědělských sektorech a na venkově.
- Kandidátské země mohly SAPARD využívat v časovém rozmezí roku 2000 - 2006, maximálně však do konkrétního data vstupu do Evropské unie.

### Cílem programu bylo:

- přispět k **zavádění práva Evropského společenství v oblasti společné zemědělské politiky**
- řešit prioritní a specifické problémy spojené s trvale udržitelnými změnami v sektoru zemědělství a ve venkovských oblastech kandidátských zemí
- Pro sektor zemědělství znamená podpora EU v rámci programu SAPARD ročně přibližně 540 milionů Kč, pro sektor rozvoj venkova 270 milionů Kč.
- Nejdůležitějšími úkoly zemědělství České republiky je **posílení konkurenceschopnosti prvovýroby a zpracovatelského odvětví, dosažení vysoké kvality zemědělských a potravinářských výrobků s vyšší přidanou hodnotou, dokončení restrukturalizace zemědělských a zpracovatelských podniků, posílení pozice zemědělské prvovýroby na trhu a zavedení práva Evropského společenství do praxe**
- přínosem programu SAPARD byla také možnost **osvojit si náročná pravidla strukturálních fondů Evropské unie a principů programování**, vybudování potřebných institucí, připravení legislativního rámce a podmínek pro monitorování programu SAPARD v České republice

## 7.2. Institucionální zajištění regionálního rozvoje a územní správa v ČR

- základními úrovněmi v regionálním rozvoji České republiky jsou

- 1) **centrální/státní úroveň** – Česká republika (NUTS I)
- 2) **regionální úroveň** – kraj (NUTS III)
- 3) **okresní úroveň** – okres (NUTS IV) – dočasná funkce
- 4) **obecní/místní úroveň** – obec (NUTS V)

ad.1) - úlohou **státní úrovně** je koncepční a výkonná činnost zákonodárných a výkonných složek státu v oblasti regionální politiky a podpory regionálního rozvoje včetně zabezpečení prostředků státního rozpočtu a adekvátních legislativních opatření

- z ústředních orgánů státní správy mají bezprostřední vliv na rozvoj území především

### **Ministerstvo vnitra ČR a Ministerstvo pro místní rozvoj ČR**

- do kompetencí MV ČR patří problematika **reformy veřejné správy**, informatizace veřejné správy a příprava pracovníků ve veřejné správě; řeší také otázky legislativy a koordinace předpisů a kompatibility s právem EU v oblasti místní správy

- MMR ČR je **ústředním orgánem státní správy** ve věcech regionální politiky, včetně regionální podpory podnikání, územního plánování a stavebního řádu

- spravuje finanční prostředky určené k zabezpečení regionální politiky státu, koordinuje činnosti ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy při zabezpečování regionální politiky státu

- zabezpečuje informační metodickou pomoc krajům, městům, obcím a jejich sdružením

- zajišťuje činnosti spojené s procesem zapojování územních samosprávných celků do evropských regionálních struktur

ad.2) - úlohou regionální úrovně je koncepční a výkonná činnost samosprávných orgánů krajů v oblasti regionálního rozvoje

- kraj je **veřejnoprávní korporací, vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývající**

- kraj pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby občanů, má vlastní majetek a samostatně s ním hospodář

- kraj je spravován **zastupitelstvem kraje**

- dalšími orgány kraje jsou **rada kraje, hejtmán kraje a krajský úřad**

- k plnění svých úkolů v samostatné působnosti může zakládat a zřizovat právnické osoby a organizační složky (např. KORDIS JMK, spol. s r.o. ...)

- zastupitelstvo kraje vydává v samostatné působnosti obecně závazné vyhlášky

- rada kraje vydává právní předpisy, nařízení kraje – ve věcech svěřeného výkonu státní správy, je-li k tomu zákonem zmocněna

- kraj má právo na samosprávu ve věcech, které mu stanoví zákon

- při výkonu samostatné působnosti kraj spolupracuje s obcemi, nesmí však zasahovat do jejich samostatné působnosti

- kraje mohou při výkonu své samostatné působnosti vzájemně spolupracovat;

spolupráce se uskutečňuje na základě smlouvy uzavřené ke splnění konkrétního úkolu

- kraj může spolupracovat s územními samosprávnými celky jiných států a **vstupovat do regionálních seskupení se zahraničními partnery**; obsahem spolupráce však mohou být jen činnosti patřící do jeho samostatné působnosti

- kraj vykonává na svém území státní správu ve věcech, které stanoví zákon; působnost v těchto věcech je potom přenesenou působností kraje → kraj má **smíšenou funkci** - přenesenou státní a samostatnou působnost/samosprávu
- zastupitelstvo kraje rozhoduje ve věcech patřících do samostatné působnosti, ve věcech přenesené působnosti rozhoduje jen stanoví-li tak zákon
- **zastupitelstvu kraje je vyhrazeno** předkládat návrhy zákonů Poslanecké sněmovně, předkládat návrhy Ústavnímu soudu na zrušení právních předpisů, má-li za to, že jsou v rozporu se zákonem, vydávat obecně závazné vyhlášky kraje, koordinovat rozvoj územního obvodu, schvalovat programy rozvoje územního obvodu kraje, zajišťovat jejich realizaci a kontrolovat jejich plnění, schvalovat ÚPD pro území kraje, schvalovat rozpočet a závěrečný účet kraje, volit a odvolávat hejtmana, zástupce hejtmana a další členy rady
- zastupitelstvo může zřídit jako své iniciativní a kontrolní orgány tzv. **výbory**; zřizovány jsou pravidelně výbory finanční, kontrolní a výbor pro výchovu, vzdělávání a zaměstnanost
- **rada kraje je výkonným orgánem** kraje v oblasti samostatné působnosti; při výkonu své funkce odpovídá zastupitelstvu kraje
- rada může rozhodovat ve věci přenesené působnosti, stanoví-li tak zákon
- **radu tvoří hejtman, zástupce hejtmana a další členové rady**
- schůze rady jsou neveřejné
- radě kraje je vyhrazeno zabezpečovat hospodaření podle schváleného rozpočtu, kontrolovat hospodaření podle něj
- rada může na návrh ředitele krajského úřadu jmenovat a odvolávat vedoucí odborů krajského úřadu, ukládat krajskému úřadu úkoly v oblasti samostatné působnosti a kontrolovat jejich plnění, vydávat nařízení kraje
- rada kraje zřizuje jako své iniciativní a poradní orgány **komise**
- **hejtman** zastupuje kraj navenek; volí ho i jeho zástupce zastupitelstvo z řad svých členů
- **krajský úřad** tvoří **ředitel** (stojí v čele krajského úřadu) a zaměstnanci kraje (**odborníci** ne politikové) zařazení do krajského úřadu
- krajský úřad plní především **přenesený výkon státní správy**, ale také úkoly v samostatné působnosti uložené mu zastupitelstvem a napomáhá činnosti výborů a komisí

ad.3) – úlohou **okresní úrovně** bylo do doby zrušení okresních úřadů k 31.12.2002 dočasné zajišťování některých úkolů spojených s tvorbou a realizací podpory regionálního rozvoje

- od 1.3.2003 byla jejich činnost nahrazena úrovní pověřených obcí III. stupně (ORP) nebo v úrovni krajů
- dříve byly okresní úřady především **výkonnou jednotkou přenesené státní působnosti**

ad.4) - **obec je základním územním samosprávným společenstvím občanů** a tvoří územní celek

- obec je **veřejnoprávní korporací, má vlastní majetek**
- v právních vztazích vystupuje svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývajících

- obci, která má více než 3 000 obyvatel a splňuje další podmínky může být udělen **statut města** (uděluje parlament ČR)
  - města se zvláštním postavením, tzv. **statutární města**, jsou u nás Kladno, České Budějovice, Plzeň, Karlovy Vary, Ústí nad Labem, Most, Teplice, Liberec, Mladá Boleslav, Hradec Králové, Pardubice, Jihlava, Brno, Zlín, Olomouc, Opava, Havířov, Ostrava a Karviná
  - území statutárních měst se může členit na městské obvody nebo městské části s vlastními orgány samosprávy
  
  - obec má právo na **samosprávu**; úkoly patřící do samosprávy obce plní v rozsahu stanoveném zákonem a v souladu s potřebami obce
  - obci může být také svěřen výkon státní správy
  - **obec je spravována zastupitelstvem obce**; dalšími orgány jsou rada obce, starosta a obecní úřad
  - ve **statutárním městě** je **zastupitelstvo města**, dalšími orgány jsou **rada města, primátor a magistrát**
  - obce mohou zřizovat obecní/městskou policii jako organizační složku obce
  
  - zastupitelstvo obce vydává v samostatné působnosti obecně závazné vyhlášky
  - rada obce vydává právní předpisy, nařízení obce ve věcech patřících do přenesené působnosti
  - obec vykonává na svém území státní správu ve věcech, které stanoví zákon
  - vykonává-li přenesenou působnost pro více obcí – může se označit jako pověřená obec (II. či III. stupně)
  - zastupitelstvu obce je vyhrazeno schvalovat **program rozvoje** územního obvodu obce, schvalovat **územní plán obce** a regulační plán, schvalovat rozpočet obce a závěrečný účet obce, vydávat obecně závazné vyhlášky obce, volit starostu, místostarosty a další členy zastupitelstva
  - zastupitelstvo obce může zřídit jako své iniciativní a kontrolní orgány **výbory**; vždy zřizuje finanční a kontrolní výbor
  
  - **rada obce je výkonným orgánem obce v oblasti samostatné působnosti** a za její výkon odpovídá zastupitelstvu obce
  - v oblasti přenesené působnosti přísluší radě obce rozhodovat, jen stanoví-li tak zákon
  - radu obce tvoří starosta, místostarosta a další členové rady
  - radě obce je vyhrazeno zabezpečovat hospodaření obce podle schváleného rozpočtu, vydávat nařízení obce, stanovit rozdělení pravomocí v obecním úřadu, zřizovat a zrušovat odbory obecního úřadu
  - **starosta** zastupuje obec navenek
  - obecní úřad plní úkoly v samostatné působnosti uložené mu zastupitelstvem nebo radou a napomáhá činnosti výborů a komisí
  - **obecní úřad** tvoří starosta (je v čele úřadu), místostarosta, tajemník obecního úřadu a zaměstnanci obecního úřadu
- (kde zůstaly „mikroregiony“, kam bychom je zařadili?)

### Hlavní aktéři v regionálním rozvoji

- na jednotlivých úrovních patří mezi **aktéry regionálního rozvoje ČR** následující složky:
  - zákonodárné složky státu (Poslanecká sněmovna a Senát)

- výkonné složky státu (vláda, ústřední správní úřady a jimi řízené organizace včetně Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže)
- orgány samosprávy (na krajské a obecní úrovni)
- poradní a koordinační orgány (Národní programový a monitorovací výbor, Rady pro koordinaci regionálního rozvoje, Regionální řídicí a monitorovací výbory)
- rozvojové agentury s celostátní či regionální působností (např. CzechInvest, CzechTrade, CzechTourism, Česká energetická agentura, jednotlivé regionální rozvojové agentury...)
- hospodářské a agrární komory, zájmová sdružení, zaměstnanecké a zaměstnavatelské organizace, agentury
- instituce veřejného sektoru (školy, zdravotnická a sociální zařízení, kulturní instituce...), nestátní neziskové organizace
- subjekty soukromého sektoru
- další ústřední a samostatné orgány (ČSÚ...)

### 7.3. Programové zajištění regionálního rozvoje ČR

- Zásady regionální politiky byly přijaty usnesením vlády č. 235/1998
- Legislativní rámec regionální politiky v ČR je zakotven ve zmíněném zákoně č. 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje, který stanoví věcné, programové a institucionální podmínky pro poskytování podpory regionálnímu rozvoji v rámci České republiky s cílem vyváženého rozvoje státu nebo územního obvodu kraje
- Česká regionální politika má selektivní charakter a je zaměřena na podporu vybraných problémových regionů
- Všechny ústřední správní úřady a rovněž i kraje mají za úkol přispívat k vyrovnávání rozdílů mezi úrovněmi rozvoje jednotlivých územních celků v rámci své působnosti
- Základním programovým dokumentem regionálního rozvoje ČR je „**STRATEGIE REGIONÁLNÍHO ROZVOJE ČR**“
- ve smyslu zákona o podpoře regionálního rozvoje je Strategie střednědobým programovým dokumentem, který formuluje přístup státu k podpoře regionálního rozvoje a který je **cyklicky inovován**
- Strategie regionálního rozvoje České republiky je tedy koncepčním dokumentem politiky regionálního rozvoje **do roku 2006**, schválená usnesením vlády č. 682/2000
- Tento dokument obsahuje zejména **analýzu regionálního rozvoje** a to jak z hlediska **odvětví** či sektorů, tak i jednotlivých **regionů**, hodnocení dosavadních odvětvových opatření ministerstev a přístupů regionů, vymezení slabých a silných stránek v rozvoji jednotlivých regionů, odvětví a sektorů
- Součástí strategie je i další koncepce regionálního rozvoje, vymezení priorit a opatření k podpoře rozvoje a také **vymezení strukturálně postižených a hospodářsky slabých regionů**
- V návaznosti na ni byly vypracovány státní programy podpory regionálního rozvoje pro strukturálně postižené a hospodářsky slabé regiony
- Zpřesnění této strategie na období 2004-2006 je obsaženo v **Národním rozvojovém plánu** v rámci specifického cíle "Vyvážený rozvoj regionů"
- Dosažení vyváženého regionálního rozvoje na úrovni regionů soudržnosti se opírá o prorůstovou strategii podpory směřovanou na "životaschopné" části ekonomické základny regionů, s vyloučením rušivých faktorů vývoje vyplývajících z různé východiskové pozice jednotlivých regionů → tím růst regionálních rozdílů na úrovni

regionů NUTS 2, vyplývajících z dopadů ekonomické transformace a přístupu ČR k EU bude umírněný

- K realizaci této strategie budou zaměřeny **priority**:
- **regionální podpora podnikání,**
- **regionální rozvoj infrastruktury,**
- **rozvoj lidských zdrojů a sociální integrace v regionech**
- **rozvoj cestovního ruchu**
- vše v rámci **Společného regionálního operačního programu (SROP)**

### **Strategie regionálního rozvoje České republiky pro léta 2007 – 2013**

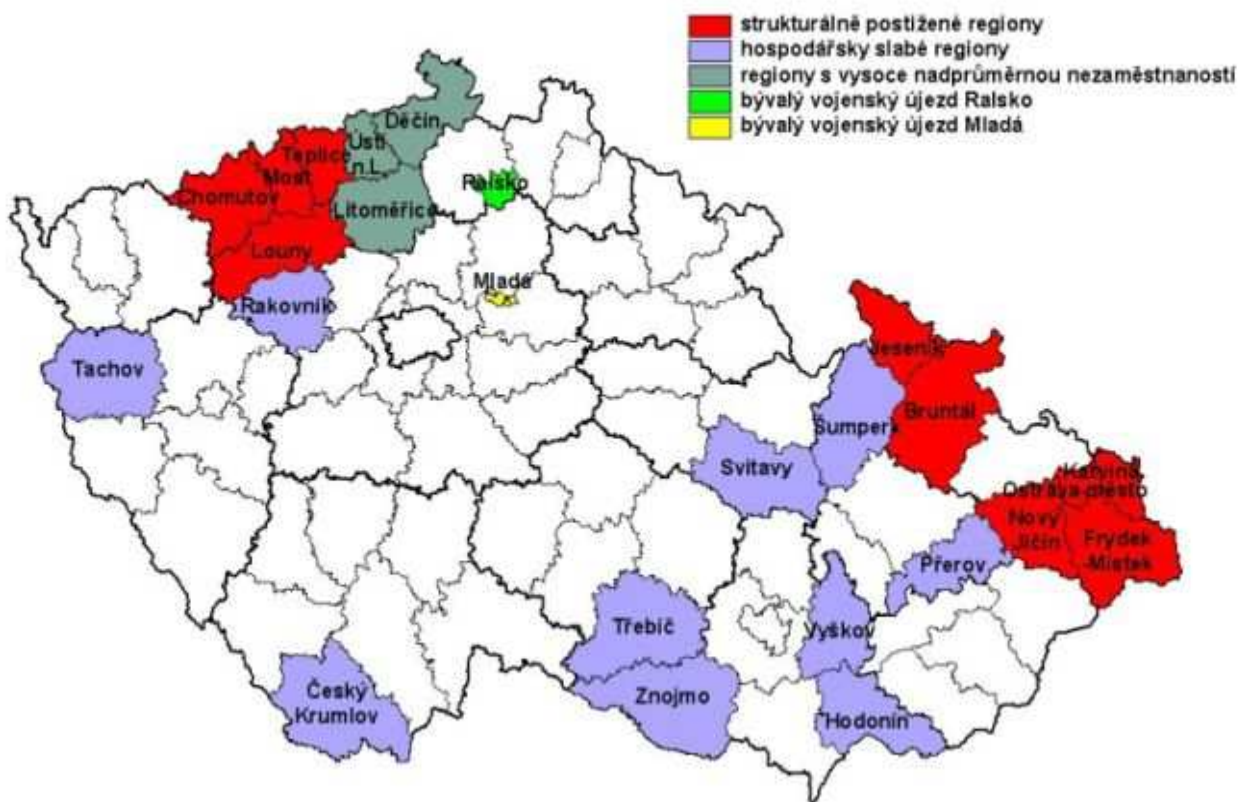
- **Cílem** aktualizace SRR ČR je **implikace nových nařízení EU** v oblasti politiky hospodářské a sociální soudržnosti do strategie, priorit a opatření české regionální politiky
- Dokument bude určovat orientaci politiky regionálního rozvoje České republiky v období let 2007 - 2013
- Vychází ze "**Strategie udržitelného rozvoje České republiky**" a v ekonomické oblasti ze zpracovávané "**Strategie hospodářského růstu**"
- V oblasti politiky soudržnosti naváže SRR ČR na její základní programové dokumenty na národní úrovni "Národní rozvojový plán" a "Národní strategický referenční rámec"
- Zpracovatelem aktualizované SRR ČR je Ministerstvo pro místní rozvoj, odbor regionálního rozvoje
- Souběžně také probíhá dle schváleného harmonogramu proces **posuzování vlivů Strategie regionálního rozvoje České republiky na životní prostředí ("SEA SRR")** dle zákona č. 100/2001 Sb. o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění zákona č. 93/2004 Sb.

### **Regiony se soustředěnou podporou státu**

- Na základě programového prohlášení vlády připravilo Ministerstvo pro místní rozvoj Aktualizaci vymezení regionů se soustředěnou podporou státu na roky 2004-2006, kterou vláda schválila svým usnesením v roce 2003
- Byly vymezeny **strukturálně postižené, hospodářsky slabé a regiony s vysoce nadprůměrnou mírou nezaměstnanosti**
- Vymezené regiony zaujímají 29,3 % rozlohy území a 29 % počtu obyvatel ČR.
- Pro nejvíce postižené regiony (Severozápad, Moravskoslezský a Jihomoravský kraj) byli jmenováni **zmocněnci vlády**
- Jejich hlavním úkolem je **koordinovat činnosti spojené s realizací usnesení vlády**, které se vztahují k problematice regionů a spolupracovat se všemi relevantními subjekty při řešení problémů jejich restrukturalizace a revitalizace



## Rozložení regionů České republiky se soustředěnou podporou státu v letech 2004 - 2006



- Stávající vymezení bylo schváleno usnesením z července 2000 o Strategii regionálního rozvoje České republiky.
- S ohledem na vývoj a změny v regionální struktuře české ekonomiky bylo rozhodnuto pro období 2004 až 2006 toto vymezení aktualizovat s tím, že **následující aktualizace již bude shodná s novým plánovacím obdobím EU**, které začíná od roku 2007
- Systém vymezení regionů se soustředěnou podporou státu je upraven v rámci § 4 zákona 248/2000 Sb., o podpoře regionálního rozvoje
- **V souladu s principy regionální politiky EU představují základní priority regionální politiky České republiky strukturálně postižené a hospodářsky slabé regiony**, do kterých se do značné míry koncentrují problémy hospodářského a sociálního rozvoje, zejména vysoká nezaměstnanost
- Největší **rozdíl oproti praxi v EU** představuje zvolené **geografické měřítko**; zatímco v rámci evropského hospodářského prostoru je postačující úroveň regionů NUTS 2 a 3, v podmínkách České republiky je **třeba zvolit měřítko jemnější** a to ohledem na potřebu lokalizace problémů i efektivnosti vynakládaných prostředků
- Z těchto důvodů zákon upravuje vymezení podporovaných regionů na úrovni jednotek NUTS 4 tj. **území okresů**; za nižší územní jednotky nejsou k dispozici relevantní statistická data
- Regiony se soustředěnou podporou státu vytvářejí **základní rámec pro provádění regionální politiky státu**, což by se mělo projevit v jejich **zvýhodnění v rámci**

**resortních rozvojových programů a v koncentraci prostředků věnovaných na jejich restrukturalizaci a posílení hospodářské základny**

- Co se týče programů spolufinancovaných ze strukturálních fondů je třeba, aby jejich řídicí orgány v podmínkách pro výběr projektů umožnily zvýhodnění projektů realizovaných na území těchto regionů, popřípadě projektů, jejichž realizace bude mít příznivý dopad na rozvoj podporovaných regionů