

RURÁLNÍ GEOGRAFIE

Cv.5 Orgány obce

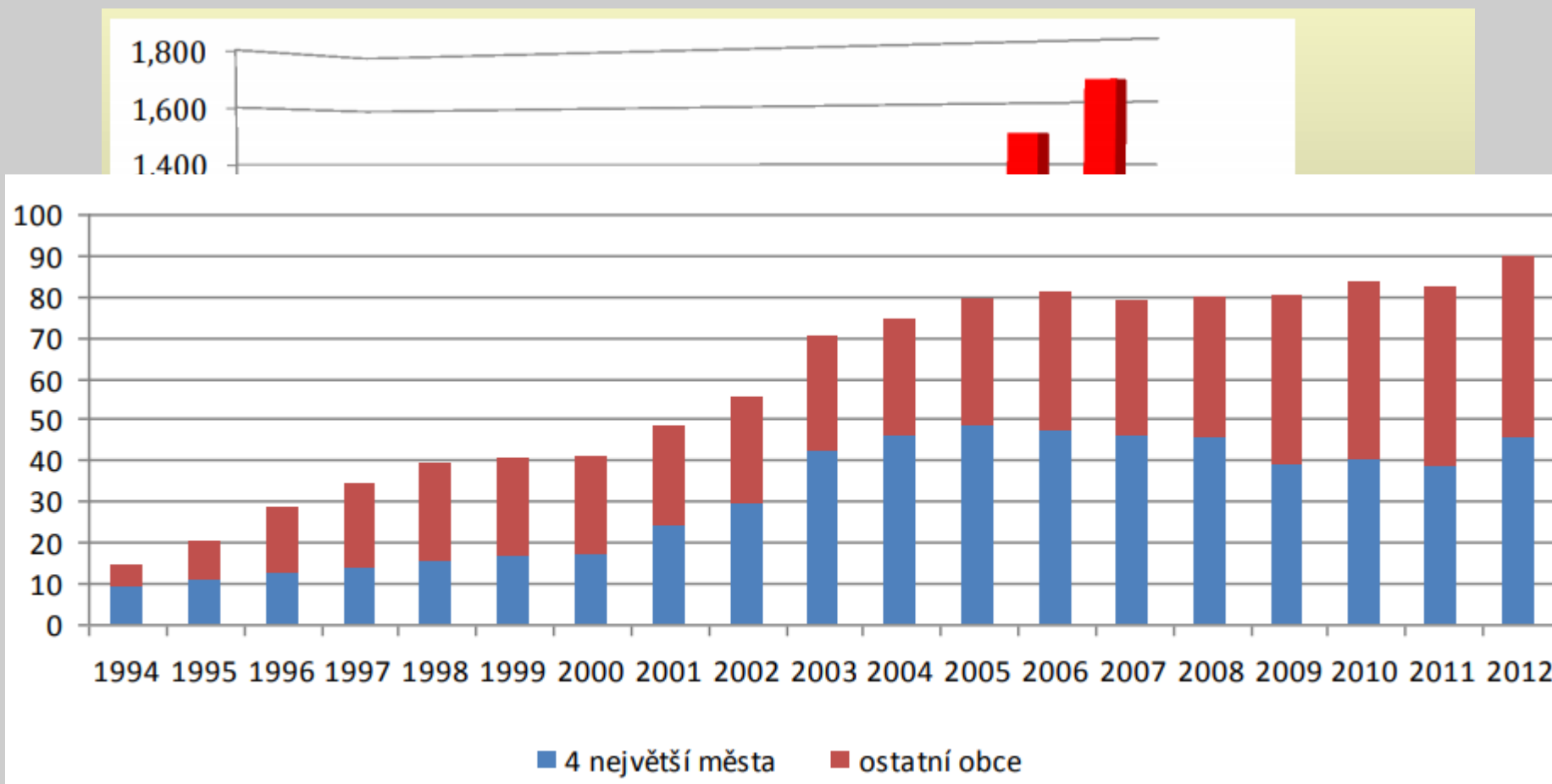
FINANCUJÍCÍ OPERACE

- Opakování
 - Z jakých zdrojů byl kryt deficit rozpočtu
 - Jak bylo naloženo s přebytkem rozpočtu
 - Způsoby zobrazení přijetí závazku/půjčení prostředků v rozpočtu

Financování

- Pokud má obec **nižší příjmy než výdaje**, je třeba ve financování říci, z čeho je/bude schodek uhrazen.
 - snížení stavu peněžních prostředků na vlastních účtech obce
 - půjčku, kterou bude třeba splácet v následujících letech a
 - nebo pokrytí splátkami z půjček v minulosti poskytnutých někomu jinému.
- Pokud má obec **vyšší příjmy než výdaje**, je třeba ve financování říci, kam bude přebytek uložen.
 - uložen na vlastní účty obce,
 - použit na úhradu splátek půjček z minulosti nebo
 - někam zapůjčen.

Zadluženost obcí



Orgány obce

- Samostatná
- vs.
- Přenesená působnost

TABULKA 3: PŘÍKLADY ČINNOSTÍ SPADAJÍCÍCH DO SAMOSTATNÉ A PŘENESENÉ PŮSOBNOSTI OBCÍ

Samostatná působnost	Přenesená působnost
<ul style="list-style-type: none">• Hospodaření obce, včetně tvorby rozpočtu, závěrečného účtu a nakládání s peněžními fondy obce• Agenda spojená s účastí obce v právnických osobách• Zřizování a řízení organizačních složek• Vydávání obecně závazných vyhlášek obce• Pořádání místních referend• Obecní policie• Ukládání pokut za správní delikty• Schvalování programu rozvoje územního obvodu obce• Agenda územního plánu obce a regulačního plánu a vyhlášení jejich závazné části obecně závaznou vyhláškou• Spolupráce s jinými obcemi• Agenda místních poplatků• Zřizování jednotek dobrovolných hasičů a zajištění naplnění úkolů požární ochrany v obci• Zajišťování připravenosti obce na mimořádné události• Zřizování a správa předškolních zařízení, základních škol atd.• Zřizování a správa zdravotnických zařízení a ochrana veřejného zdraví	<ul style="list-style-type: none">• Vydávání nařízení obce• Rozhodování o místních a účelových komunikacích• Projednávání přestupků• Ochrana přírody a ovzduší <p>U obcí s rozšířenou přenesenou působností dále:</p> <ul style="list-style-type: none">• Evidence obyvatel• Vydávání občanských průkazů a cestovních pasů• Vydávání řidičských průkazů• Živnostenský úřad• Doprava a silniční hospodářství pro silnice II. a III. třídy• Dávky a sociální služby• Sociálně právní ochrana dětí• Péče o staré a zdravotně postižené občany• Péče o nepřizpůsobivé občany

Zdroj: Provazníková (2007), příslušné zákony

Samospráva

- Stát může do samosprávy zasahovat jen výjimečně a to pouze v případě když nazná, že to vyžaduje ochrana zákona => **neexistuje podřízenost obce jinému orgánu**
- Hlavní práva
 - právo na vlastní majetek obce a na hospodaření podle vlastního rozpočtu.
- **V rámci svých pravomocí ukládá povinnosti, příkazy, zákazy a jejich plnění vynucuje sankcemi**
 - závazné vyhlášky
 - správní rozhodnutí
 - Dozor vykonává Ministerstvo vnitra ČR

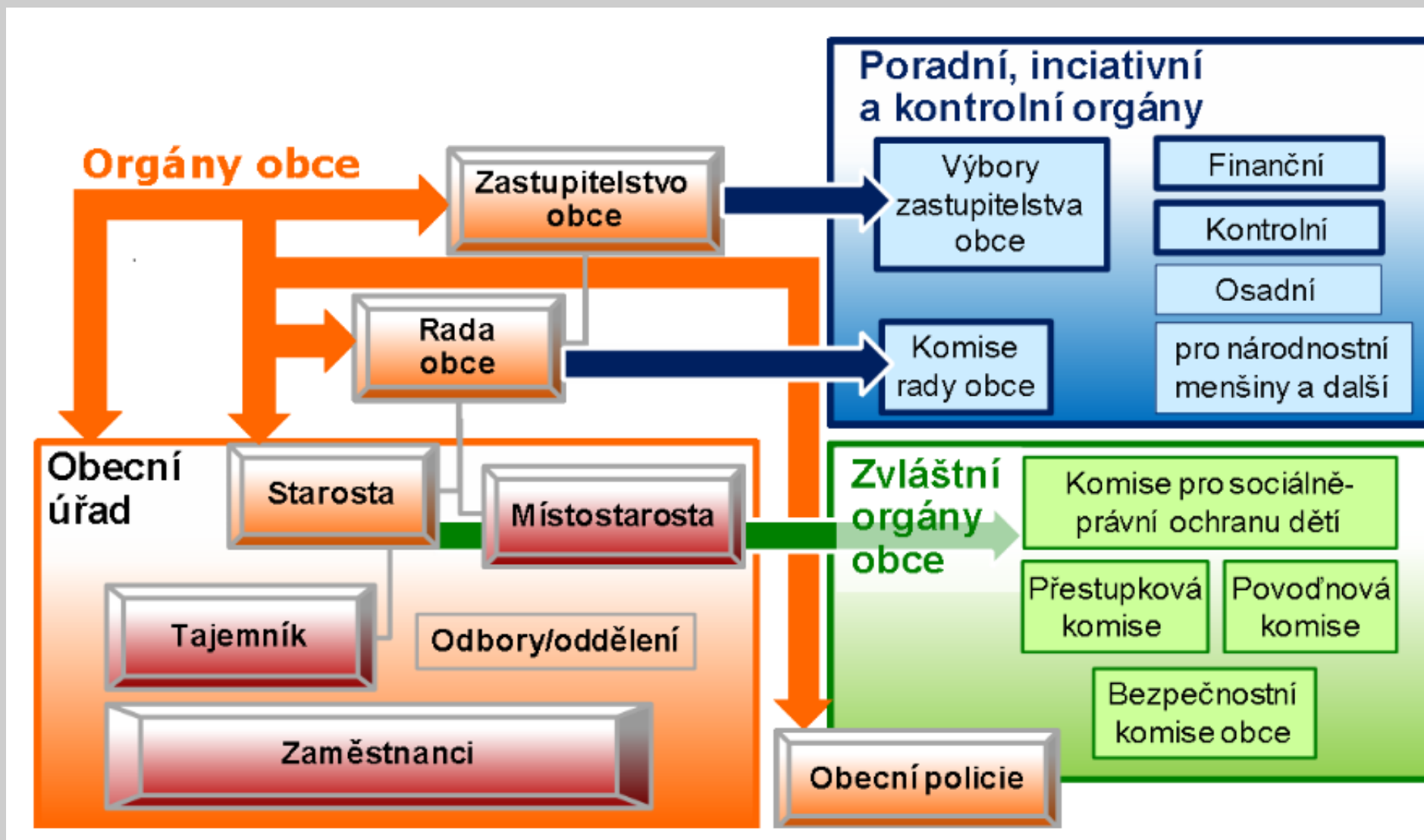
Přenesená působnost

- Cíl: přiblížit státní správu občanům
- Výkon státní správy, kterou stát přenesl na obce
 - určeno zákony
 - příslušný finanční příspěvek od státu (často nepokrývá skutečné náklady)
- V rámci přenesené působnosti obec vydává **nařízení obce**
 - evidence obyvatel,
 - stavební povolení
 - oprávněn vydávat občanské průkazy a cestovní pasy
- Dozor nad vydáváním a obsahem nařízení obcí a usnesení, rozhodnutí a jiných opatření orgánů obcí v přenesené působnosti vykonávají krajské úřady.

Orgány obce

- Čtyři základní orgány
 - **zastupitelstvo obce**
 - **rada obce** (pokud je volena)
 - **starosta**
 - **obecní úřad**
- Doplnující orgány
 - **komise**
 - **výbory**

Orgány obce



Zastupitelstvo obce

Počet obyvatel	Počet členů zastupitelstva
do 500	5 – 15
nad 500do 3 000	7 – 15
nad 3 000do 10 000	11 – 25
nad 10 000do 50 000	15 – 35
nad 50 000do 150 000	25 – 45
nad 150 000	35 – 55

Zastupitelstvo obce

- kdo bude uvolněným nebo neuvolněným zastupitelem, rozhoduje samo zastupitelstvo obce
 - Uvolněná osoba není v klasickém zaměstnaneckém poměru k obci. Za výkon funkce má uvolněný člen zastupitelstva právní nárok na měsíční odměnu
- Pravomoci zastupitelstva obce jsou rozsáhlé, drží se ale především v **mezích samosprávy**
 - Státní správu řeší pouze v případě, kdy není zřízena rada
- Zastupitelstvo obce se schází podle potřeby, nejméně však jedenkrát za 3 měsíce.

Pravomoc zastupitelstva obce

§ 84

(1) Zastupitelstvo obce rozhoduje ve věcech patřících do samostatné působnosti obce.

(2) Zastupitelstvu obce je vyhrazeno

a) schvalovat program rozvoje obce,

b) schvalovat rozpočet obce, závěrečný účet obce a účetní závěrku obce sestavenou k rozvahovému dni,

c) zřizovat trvalé a dočasné peněžní fondy obce,

d) zřizovat a rušit příspěvkové organizace a organizační složky obce, schvalovat jejich zřizovací listiny,

e) rozhodovat o založení nebo rušení právnických osob, schvalovat jejich zakladatelské listiny, společenské smlouvy, zakládací smlouvy a stanovy a rozhodovat o účasti v již založených právnických osobách,

f) delegovat zástupce obce, s výjimkou, na valnou hromadu obchodních společností, v nichž má obec majetkovou účast,

g) navrhopvat zástupce obce do ostatních orgánů obchodních společností, v nichž má obec majetkovou účast, a navrhopvat jejich odvolání,

h) vydávat obecně závazné vyhlášky obce,

i) rozhodovat o vyhlášení místního referenda,

j) navrhopvat změny katastrálních území uvnitř obce, schvalovat dohody o změně hranic obce a o slučování obcí,

k) určovat funkce, pro které budou členové zastupitelstva obce uvolněni,

l) zřizovat a rušit výbory, volit jejich předsedy a další členy a odvolávat je z funkce,

m) volit z řad členů zastupitelstva obce starostu, místostarosty a další členy rady obce (radní) a odvolávat je z funkce, stanovit počet členů rady obce, jakož i počet dlouhodobě uvolněných členů tohoto zastupitelstva, zřizovat a zrušovat výbory, volit jejich předsedy a další členy a odvolávat je z funkce,

n) stanovit výši odměn neuvolněným členům zastupitelstva obce,

o) zřizovat a zrušovat obecní policii,

p) rozhodovat o spolupráci obce s jinými obcemi a o formě této spolupráce,

r) rozhodovat o zřízení a názvech částí obce, o názvech ulic a dalších veřejných prostranství,

s) udělovat a odnímat čestné občanství obce a ceny obce,

t) stanovit zásady pro poskytování cestovních náhrad členům zastupitelstva obce,

u) rozhodovat o peněžitých plněních poskytovaných fyzickým osobám, které nejsou členy zastupitelstva obce, za výkon funkce členů výborů,

v) rozhodovat o zřízení, sloučení, splynutí, rozdělení a zrušení veřejného neziskového ústavního zdravotnického zařízení, navrhopvat zástupce do jeho dozorčí rady a rozhodovat o převodu vlastnického práva k majetku, s nímž hospodaří veřejné neziskové ústavní zdravotnické zařízení nebo o jeho pronájmu v případech, kdy to stanoví zvláštní právní předpis,

x) plnit úkoly stanovené zvláštním právním předpisem.

Rada obce

- výkonným orgánem obce **pro samostatnou působnost** => zodpovídá se zastupitelstvu
 - Její činnost spočívá zejména v tom, že připravuje návrhy pro jednání zastupitelstva a zabezpečuje plnění usnesení zastupitelstva.
- V přenesené působnosti řízena zákony
- Rada obce se nevolí v obcích, kde má zastupitelstvo obce méně než 15 členů
- V obci, kde se rada obce nevolí vykonává pravomoci rady starosta
- Radu obce tvoří starosta, místostarosta (místostarostové) a další členové rady (radní) volení z řad členů zastupitelstva
- Počet členů lichý a činí nejméně 5 a nejvýše 11 členů
- schůze podle potřeby jsou neveřejné

§ 102

(1) Rada obce připravuje návrhy pro jednání zastupitelstva obce a zabezpečuje plnění jím přijatých usnesení.

(2) Radě obce je vyhrazeno

- a) **zabezpečovat hospodaření obce podle schváleného rozpočtu, provádět rozpočtová opatření v rozsahu stanoveném zastupitelstvem obce,**
- b) **plnit vůči právnickým osobám a organizačním složkám založeným nebo zřízeným zastupitelstvem obce, s výjimkou obecní policie, úkoly zakladatele nebo zřizovatele podle zvláštních předpisů, nejsou-li vyhrazeny zastupitelstvu obce,**
- c) **rozhodovat ve věcech obce jako jediného společníka obchodní společnosti,**
- d) **vydávat nařízení obce,**
- e) projednávat a řešit návrhy, připomínky a podněty předložené jí členy zastupitelstva obce nebo komisemi rady obce,
- f) stanovit rozdělení pravomocí v obecním úřadu, zřizovat a zrušovat odbory a oddělení obecního úřadu,
- g) na návrh tajemníka obecního úřadu jmenovat a odvolávat vedoucí odborů obecního úřadu v souladu se zvláštním zákonem,
- h) **zřizovat a zrušovat** podle potřeby, **komise rady obce** (dále jen "komise"), jmenovat a odvolávat z funkce jejich předsedy a členy,
- i) kontrolovat plnění úkolů obecním úřadem a komisemi v oblasti samostatné působnosti obce,
- j) stanovit celkový počet zaměstnanců obce v obecním úřadu a v organizačních složkách obce,
- k) ukládat pokuty ve věcech samostatné působnosti obce; tuto působnost může rada obce svěřit příslušnému odboru obecního úřadu zcela nebo zčásti,
- l) přezkoumávat na základě podnětů opatření přijatá obecním úřadem v samostatné působnosti a komisemi,
- m) **rozhodovat o uzavírání nájemních smluv a smluv o výpůjčce;** tuto působnost může rada obce svěřit příslušnému odboru obecního úřadu nebo příspěvkové organizaci obce zcela nebo zčásti.
- n) stanovit pravidla pro přijímání a vyřizování petic a stížností,
- o) schvalovat organizační řád obecního úřadu,
- p) plnit úkoly stanovené zvláštním zákonem.

Pravomoci rady

- Spravuje **komise rady** obce
- Působí jako **kontrolní orgán**.
- **Schvalování** v oblastech organizačního řádu, obecního úřadu, účetní uzávěrky v obcích zřízených příspěvkových organizací.
- **Ukládání pokut**
- Vydávat **nařízení obce**
- Stanovit celkový počet zaměstnanců obce v obecním úřadu

Komise x Výbory

- orgány orgánů obce
- Komise obce zřizovány radou
 - poradní ale i iniciativní orgán
- Výbory – zastupitelstvo
 - poradní orgány
 - povinně je vždy zřizován **finanční a kontrolní výbor**
 - Pokud v obci žije více než 10 % občanů hlásících se k jiné než české národnosti, je obec rovněž povinna zřídit **výbor pro národnostní menšiny**
 - Pro místní části možnost zřídit **místní či osadní výbory**

Starosta a obecní úřad

- Starosta
 - funkci jako jednatel společnosti v obchodní společnosti
 - Je závislý na zastupitelstvu obce, případně na radě obce, která vždy schvaluje jím provedené úkony
- Obecní úřad
 - organizačně - administrativní charakter
 - členěn do odborů a oddělení => rozhoduje rada obce
 - Plní úkoly zastupitelstva, rady, komisí a výborů
 - Odpovědný za plnění úkolů obecního úřadu je tajemník (ředitel magistrátu)

Děkuji za pozornost