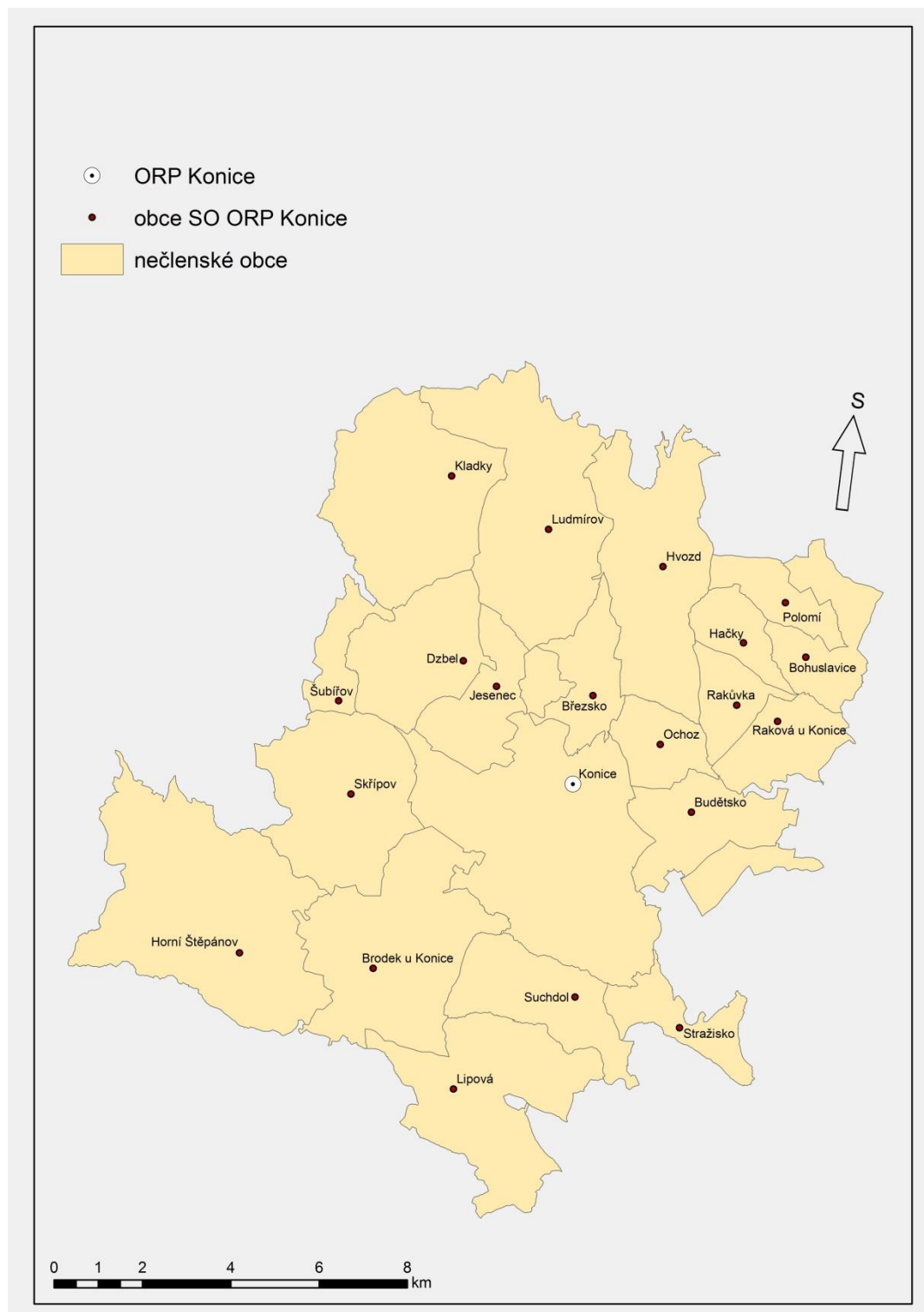


Systemová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností

Analýza činnosti dobrovolných svazků obcí v území správního obvodu

ORP Konice

1 Obecné informace o území správního obvodu ORP

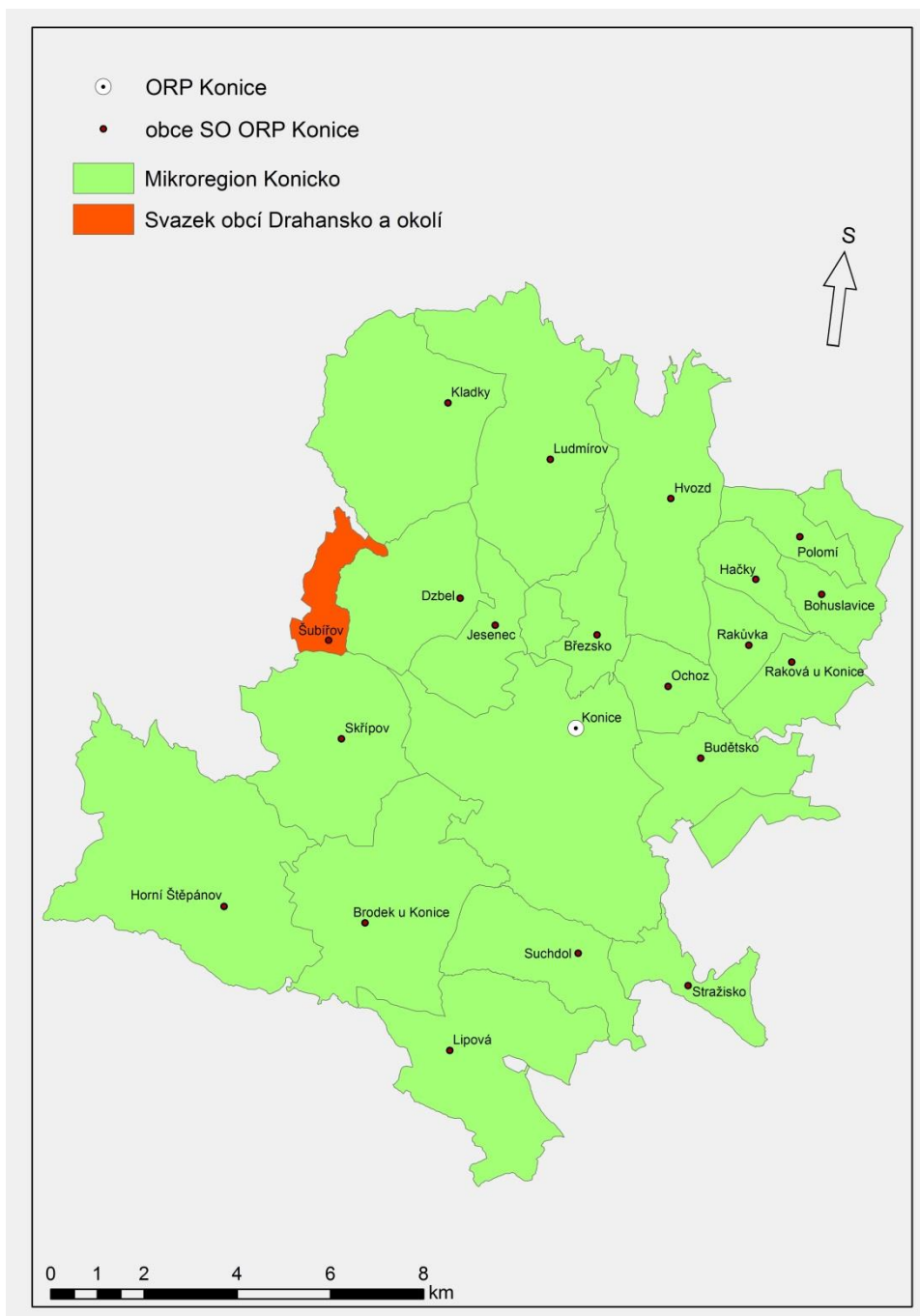


Název ORP	Konice		
Kraj	Olomoucký		
Rozloha ORP	178 km ²		
Počet obyvatel ORP	11 022		
Počet obcí s pověřeným úřadem	1		
Obce s pověřeným úřadem	Konice		
Počet obcí	21		
Názvy obcí	Bohuslavice	Hvozď	Polomí
	Brodek u Konice	Jesenec	Raková u Konice
	Březsko	Kladky	Rakůvka
	Budětsko	Konice	Skřípov
	Dzbel	Lipová	Stražisko
	Hačky	Ludmírov	Suchdol
	Horní Štěpánov	Ochoz	Šubířov
Hustota zalidnění	62 osob/km ²		
Počet dobrovolných svazků obcí	2		
Název a typ dobrovolného svazku obcí	Mikroregion Konicko		Polyfunkční
	Svazek obcí Dražansko a okolí		Monotematický

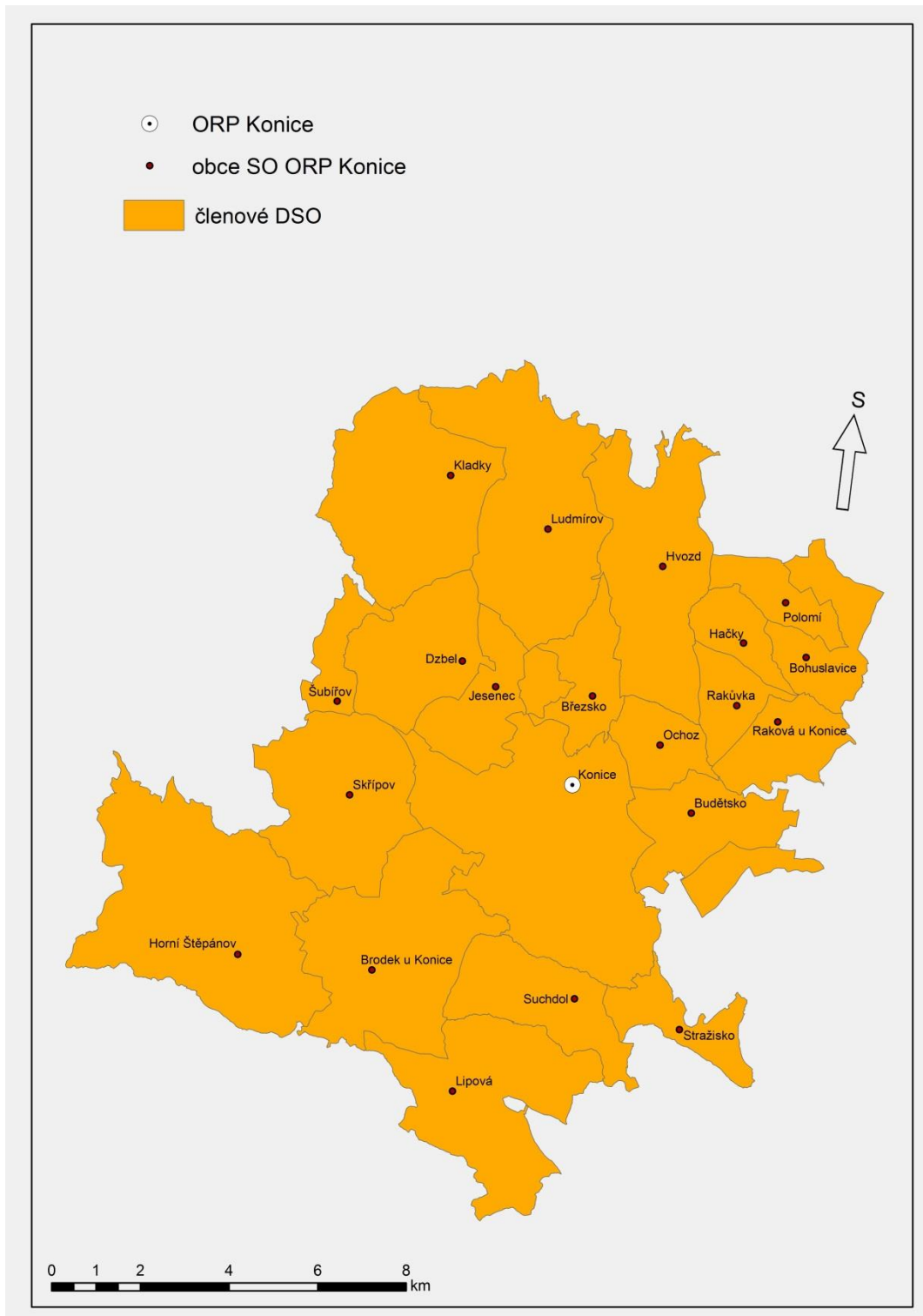
2 Souhrnná zpráva za všechny DSO v území

Ve správním obvodu ORP Konice působí 2 dobrovolné svazky obcí (Mikroregion Konicko, Svazek obcí Drahansko a okolí, svazek obcí), přičemž v těchto svazcích je sdruženo 20 obcí ze všech 21 obcí spadajících do správního obvodu ORP.

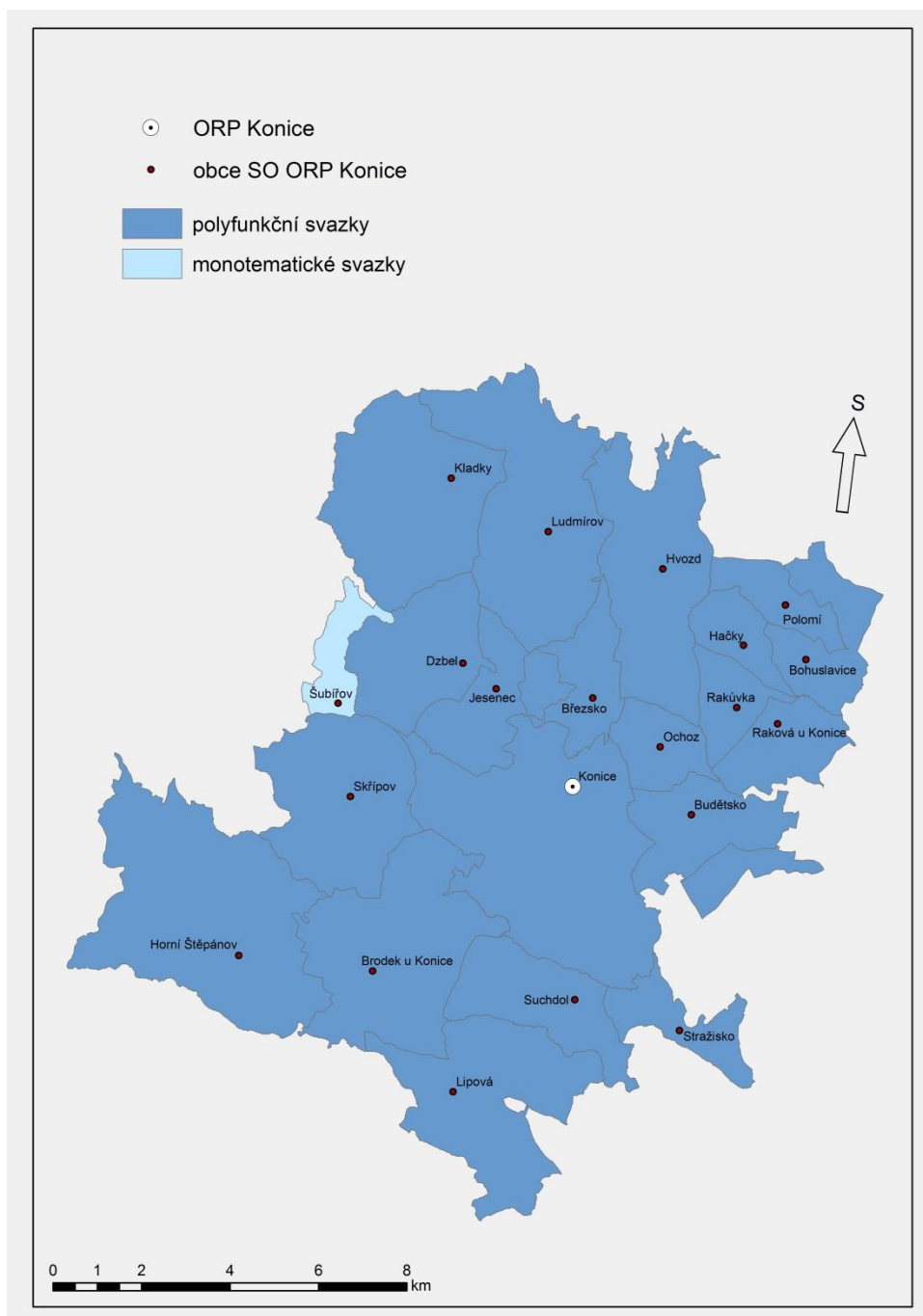
DSO působící v území ORP



Obce v území ORP zapojené do DSO



Polyfunkční a monotematické DSO*



* Monotematickým svazkem obcí je pro tuto analýzu myšlen takový subjekt, jehož předmět činnosti je zaměřen pouze na jednu jedinou aktivitu, která je ve své základní podstatě aktivitou jednorázovou a po naplnění stanoveného cíle již takový subjekt v zásadě nemá dalšího efektivního využití (např. dobrovolný svazek obcí založený pouze za účelem zřízení vodovodu, dobrovolný svazek obcí zřízený pouze za účelem vybudování kanalizace apod.)

Polyfunkční je dobrovolný svazek obcí působící ve více oblastech, přičemž účel jeho zřízení není naplněn pouze jednorázovou akcí a činnost toho subjektu tak není časově omezena.

2.1 Obecné informace

V dané oblasti je poměrně výrazný jeden dobrovolný svazek obcí, a to Mikroregion Konicko. Tento svazek mezi svými členy sdružuje téměř všechny obce spadající do správního obvodu ORP Konice a především z toho důvodu má značný vliv na dění v tomto regionu.

2.2 Organizační struktura

V rámci svazků obcí na území správního obvodu ORP Konice převažuje organizační struktura zahrnující kolektivní nejvyšší orgán, výkonný orgán, který je zároveň orgánem statutárním, a kolektivní kontrolní orgán.

Nejvyšší orgán = složený ze zástupců všech členů. Nejvyšší orgán rozhoduje o zásadních otázkách činnosti svazku, volí směr působení, vybírá hlavní předměty činnosti a zpravidla volí členy výkonného a kontrolního orgánu svazku. Konkrétně do pravomoci nejvyššího orgánu spadá schvalování, změny a doplňování stanov, rozhodování o splynutí, sloučení, rozdělení nebo zrušení svazku či schvalování rozpočtu svazku a závěrečného účtu svazku či přijetí nebo vyloučení člena svazku.

Výkonný orgán (statutární orgán) = volený orgán, který řídí činnost svazku mezi jednotlivými zasedáními nejvyššího orgánu, realizuje usnesení nejvyššího orgánu, jedná navenek jménem svazku a podepisuje se za něj

Kontrolní orgán = kolektivní orgán volený nejvyšším orgánem svazku, kontroluje soulad činnosti svazku se stanovami, obecně závaznými právními předpisy a zájmy svazku.

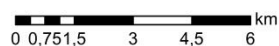
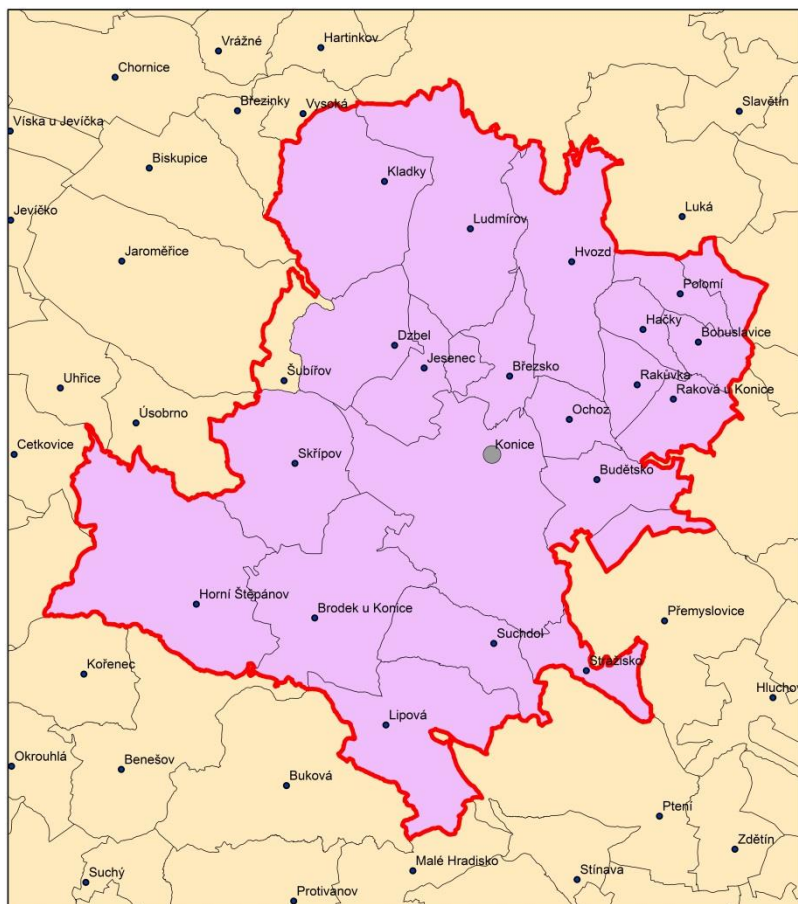
2.3 Financování dobrovolných svazků obcí

Dobrovolné svazky obcí jsou ve všech případech financovány především z pravidelných ročních členských příspěvků a dále z dotací, grantů, darů a ze zisku z vlastní aktivity svazku.

Výši a datum splatnosti členského příspěvku stanovuje zpravidla nejvyšší orgán.

3 Analýza jednotlivých DSO působících v území

3.1 Mikroregion Konicko



Název DSO	Mikroregion Konicko
Adresa	Masarykovo náměstí 27, 798 52 Konice
IČ	71228527
Web	http://www.mikroregionkonicko.cz/

Počet členů DSO	20		
Název	ORP	Adresa	IČ
Bohuslavice	Konice	Bohuslavice 25, 798 56	00288039
Brodek u Konice	Konice	Brodek u Konice 187, 798 46	00288055
Březsko	Konice	Březsko 121, 798 52	00599981
Budětsko	Konice	Budětsko 31, 798 52	00599999
Dzbel	Konice	Dzbel 23, 798 53	47922575
Hačky	Konice	Hačky 29, 798 55	00600016
Horní Štěpánov	Konice	Horní Štěpánov 326, 798 47	00288250
Hvozd	Konice	Hvozd 90, 798 55	00288306
Jesenec	Konice	Jesenec 117, 798 53	00288322
Kladky	Konice	Kladky 19, 798 54	00288331
Konice	Konice	Masarykovo nám. 27-28, 798 52	00288365
Lipová	Konice	Lipová 160, 798 45	00288438
Ludmírov	Konice	Ludmírov 56, 798 55	00288446
Ochoz	Konice	Ochoz 75, 798 52	00600041
Polomí	Konice	Polomí 20, 798 55	00600059
Raková u Konice	Konice	Raková u Konice 34, 798 57	00600067
Rakůvka	Konice	Rakůvka 29, 798 57	00600075
Skřípov	Konice	Skřípov 169, 798 52	00600083
Stražisko	Konice	Stražisko 1, 798 44	00288829
Suchdol	Konice	Jednov 38, 798 52	00288837

Základní informace o DSO dle stanov	
Předmět činnosti	<ul style="list-style-type: none"> • zastupování mikroregionálních zájmů na vyšších úrovních veřejné správy • vytváření podnětů pro občany a instituce, podpora jejich nápadů a záměrů • vytváření podnětů pro hospodářské aktivity • spolupráce a pomoc při rozvoji obce či mikroregionu • zprostředkování hospodářské spolupráce při osidlování firem, zakázek, grantů a dotací • poskytování poradenství pro všechny firmy, občanské iniciativy, obce, organizace i jednotlivé občany v souvislosti s činností svazku • organizování spolupráce/ výměna zkušeností/ odborná příprava/ školení • spoluvytváření prostředí na podporu rozvoje mikroregionu i regionální politiky a kontaktů na krajské, národní a nadnárodní úrovni • získávání prostředků pro vytváření a budování hmotných a nehmotných předpokladů a podmínek pro realizaci projektů mikroregionu • stanovování společných zájmů v mikroregionu a způsobu řešení případných konfliktů
Typ DSO	Polyfunkční
Organizační struktura	<ul style="list-style-type: none"> • Valné shromáždění • Správní rada • Dozorčí rada
Pravomoci jednotlivých orgánů DSO	
Valné shromáždění	<ul style="list-style-type: none"> • nejvyšší orgán • volí ze svého středu předsedu a místopředsedu • projednává a rozhoduje o: <ul style="list-style-type: none"> - změnách stanov, koncepci práce svazku - otázky přijetí/vyloučení člena svazku a výši příspěvků - finanční plán na další rok, výsledky hospodaření za uplynulý rok - smlouvy s peněžními a pojišťovacími organizacemi - složení správní rady a dozorčí rady - zprávu o činnosti správní rady za období od posledního jednání valného shromáždění - o splnutí/sloučení/rozdělení či jiným způsobem zániku svazku - o operacích s majetkem a finančními prostředky svazku - o všech otázkách, které občanský zákoník nebo stanovy zahrnují do působnosti valného shromáždění a které musí svazek řešit
Usnášeníschopnost	V případě, je-li přítomna alespoň nadpoloviční většina členů, pro přijetí rozhodnutí musí hlasovat alespoň nadpoloviční většina přítomných členů, o přijetí nového člena rozhoduje 2/3 většinou přítomných členů, o dobrovolném rozpuštění či sloučením s jiným svazkem musí odsouhlasit 2/3 členské základny

Správní rada	<ul style="list-style-type: none"> • výkonný orgán • vykonavatel rozhodnutí a usnesení valného shromáždění a řídí činnost svazku obcí v mezidobí mezi jednáními valného shrom. • vede účetnictví svazku • jedná s peněžními a pojišťovacími organizacemi, zajišťuje akviziční jednání svazku, veškeré informace pro svazek a mikroregion • jedná a uzavírá smlouvy s kooperujícími subjekty či FO • zajišťuje a organizuje účast svazku v soutěžích, tendrech, výběrových řízeních a zpracovává žádosti o granty, dotace • zajišťuje a organizuje dispozici s majetkem a finančními prostředky svazku do 5.000,- na konkrétní akci • zajišťuje evidenci a archivaci dokladů • předseda svazku obcí: <ul style="list-style-type: none"> - zastupuje svazek obcí navenek - řídí správní radu a odpovídá za její činnost - svolává jednání valného shrom. a správní rady, zajišťuje zápis - vyhledává inventuru majetku a závazků a harmonogram roční závěrky • místopředseda svazku: <ul style="list-style-type: none"> - zastupuje svazek obcí v době zaneprázdnění předsedy svazku obcí, které je delší než 2 týdny nebo v době, kdy je pověřen předsedou svazku jednat v konkrétních záležitostech a vykonávat konkrétní činnosti či úkony • pokladník: <ul style="list-style-type: none"> - příjem/výdej v hotovosti - přijímá došlé doklady - vede pokladní knihu a spravuje finanční hotovost sdružení • pro tvorbu a realizaci strategických plánů a cílů svazku obcí, pro výkon svých činností a rozhodování, využívá správní rada poradních orgánů ustavených valným shrom. • o své činnosti předkládá zprávu na každém jednání valného shrom.
Usnášeníschopnost	rozhoduje nadpoloviční většinou
Dozorčí rada	<ul style="list-style-type: none"> • je tvořena předsedou/místopředsedou/členem dozorčí rady • nahlíží do jakýchkoliv dokladů svazku, provádí šetření • informuje o svých zjištěních a šetřeních na každém jednání valného shrom., současně předkládá valnému shrom. doporučení a návrhy na úpravu činnosti a řízení svazku • má povinnost vyjádřit se k roční účetní uzávěrce, k roční zprávě o hospodaření a k výsledkům inventur majetku a závazků
Usnášeníschopnost	rozhoduje prostou většinou
Financování DSO	
<ul style="list-style-type: none"> • členské příspěvky členů • dary a sponzorské příspěvky • příjmy z grantů a jiných podobných forem financování aktivit svazku • příjmy z aktivit a činností svazku podle předmětu činnosti svazku 	

Závěr a doporučení

Svazek obcí Mikroregion Konice je činný polyfunkční svazek, který se skládá celkem z 20 členských obcí, z nichž všechny spadají do správního obvodu ORP Konice. Mezi činnostmi svazku patří společná propagace regionu, společné projekty, dlouhodobá spolupráce, vzájemná podpora a výměna informací, komunitní plánování sociálních služeb, spolupráce při získávání grantů a dotací. Společně se realizoval projekt dětských hřišť, výstražného a varovného systému, dále projekty zaměřené na cestovní ruch (vývěsky, tabule s informacemi o obci, propagační materiály). Svazek zastává jednu z hlavních pozic a tvořen téměř všemi členskými obcemi spadajícími do správního obvodu ORP Konice, a tudíž je zjevně nejvhodnějším kandidátem na další rozsáhlejší prohlubování meziobecní spolupráce v území správního obvodu ORP Konice.

3.2 Svazek obcí Dražansko a okolí



Název DSO	Svazek obcí Dražansko a okolí
Adresa	Za školou 379, 798 48 Protivanov
IČ	60575972
Web	-

Počet členů DSO	9		
Název	ORP	Adresa	IČ
Protivanov	Prostějov	Protivanov 32, 798 48 Protivanov	00288675
Otinoves	Prostějov	Otinoves 1, 798 61 Dražany	00288594
Dražany	Prostějov	Dražany 26, 798 61 Dražany	00288209
Vysočany	Blansko	Vysočany 130, 679 13 Sloup v Mor. Krasu	00281301
Malé Hradisko	Prostějov	Malé Hradisko 60, 798 49 Malé Hradisko	00288454
Suchdol	Konice	Jedno 38, 798 45 Suchdol	00288837
Senička	Litovel	Senička 32, 783 45	00635324
Stařechovice	Prostějov	Stařechovice 71, 798 41	00288802
Šubířov	Konice	Šubířov 40, 798 52	00288845

Základní informace o DSO dle stanov	
Předmět činnosti	<ul style="list-style-type: none"> • Výstavba a následná společná správa a řízení skupinové vodohospodářské infrastruktury a vodohospodářské infrastruktury v obcích Svazku a dalších společných rozvodů až po jejich napojení do místních sítí • Rozvoj vodohospodářské infrastruktury a souvisejících služeb, a to technologicky, organizačně a ekonomicky • Sdružování finančních, hmotných a pracovních prostředků a koordinace postupu při získávání dotací a subvencí pro budování a rozvoj společné vodohospodářské infrastruktury • Vytvoření a obhospodařování společného Fondu rozvoje pro realizaci rozsáhlejších akcí spojených s rozvojem, obnovou a rekonstrukcemi vodohospodářské infrastruktury • Společné zpracování, překládání a schvalování regionální koncepce rozvoje, obnovy a rekonstrukce vodohospodářské infrastruktury • Koordinace prvků sociálního rozvoje a občanské vybavenosti zúčastněných měst a obcí souvisejících s odváděním a čištěním odpadních vod a zásobování pitnou vodou

	<ul style="list-style-type: none"> • Zprostředkovatelská činnost
Typ DSO	monotematický
Organizační struktura	<ul style="list-style-type: none"> • Valná hromada • Předseda • Kontrolní výbor
Pravomoci jednotlivých orgánů DSO	
Valná hromada	<ul style="list-style-type: none"> • Nejvyšší orgán svazku • Rozhoduje o způsobu provozování vodohospodářské infrastruktury • Schvaluje případný výběr provozní společnosti • Volí a odvolává a ze svých členů předsedu a členy kontrolního výboru • Doplnuje a mění stanovy, ke změně je nutno ¾ většiny všech členů • Stanovuje výši členských příspěvků • Schvaluje zprávy předsedy • Schvaluje roční rozpočet Svazku • Schvaluje jednací řád Valné hromady • Projednává a schvaluje výsledek hospodaření svazku za uplynulý kalendářní rok • Rozhoduje o zániku Svazku • Schvaluje případné smlouvy s dalšími subjekty, které mají zájem spolupracovat se Svazkem • Může stanovit pravidla odměňování všech funkcionářů Svazku případně úředníků • Může přijmout placené úředníky po předchozí dohodě svých členů a dát jim právo zúčastnit se schůzí s poradním hlasem • Přijímá další opatření pro činnost svazku, která do jeho působnosti svěřuje zakladatelská smlouva, tyto stanovy nebo zákon, případně rozhoduje o dalších otázkách, jež si valná hromada vyhradí k rozhodování • V návaznosti na kalkulaci cen stočného a vodného stanovuje ceny služby pro jednotlivé aglomerace pro daný kalendářní rok
Usnášeníschopnost	Je usnášeníschopná, je-li přítomna nadpoloviční většina členů Svazku Rozhoduje hlasováním, každý člen má 1 hlas a rozhodnutí musí být přijata nadpoloviční většinou přítomných členů
Předseda	<ul style="list-style-type: none"> • Statutární orgán • Jedná za svazek • Řídí činnost Svazku mezi jednotlivými zasedáními valné hromady • Svólává a řídí valnou hromadu • Plní usnesení z valné hromady a je mu zodpovědný
Kontrolní výbor	<ul style="list-style-type: none"> • Kontrolní orgán Svazku • Provádí kontrolu hospodaření s majetkem Svazku a jeho finančními prostředky podle zákona a podle rozhodnutí valné hromady • Řeší spory mezi členy Svazku navzájem a ostatními orgány svazku
Usnášeníschopnost	Ke schválení určitého úkonu kontrolního výboru svazku je nutný souhlas nadpoloviční většiny všech členů valné hromady

Financování DSO

- Členské příspěvky
- Dobrovolné příspěvky členských obcí
- Dotace, účelové subvence, finanční dary, prostředky získané vlastní činností Svazku
- Výnosy z nájemních či obdobných smluv s provozními organizacemi
- Sankce, poplatky vyplývající ze smluvních podmínek
- Půjčky
- Částky za spoluúčasť a podílňictví budoucích odběratelů svazku
- Dosažený zisk z podnikatelské činnosti

Závěr a doporučení

Dobrovolný svazek obcí Draňansko a okolí je monotematickým svazkem, který sdružuje 9 obcí, z nichž pouze 2 obce náležejí do ORP Konice. Mezi hlavní aktivity tohoto dobrovolného svazku obcí patří výstavba a následná společná správa a řízení skupinové vodohospodářské infrastruktury. Především z důvodu jeho monotematického zaměření a malé teritoriální působnosti v rámci správního obvodu ORP Konice není tento svazek obcí vhodným kandidátem na vytvoření platformy pro rozsáhlejší prohlubování meziobecní spolupráce v rámci území analyzovaného ORP.

4 Návrhová část

Na území správního obvodu ORP Konice působí celkem dva dobrovolné svazky obcí (Mikroregion Konicko, Svazek obcí Dražansko a okolí, svazek obcí), z nichž jeden je svazkem monotematickým (Sdružení obcí Dražansko a okolí) a druhý je svazek polyfunkční.

Všech 20 členských obcí, které sdružuje dobrovolný svazek obcí Mikroregion Konicko, spadá do správního obvodu ORP Konice. Tento svazek obcí zaměřuje svou činnost na oblast propagace mikroregionu, odpadového hospodářství, komunitního plánování, budování inženýrských sítí a na oblast školství.

Závěr a doporučení

Z výše uvedeného vyplývá, že nejvhodnějším kandidátem na další prohlubování meziobecní spolupráce je dobrovolný svazek obcí Mikroregion Konicko, neboť se jedná o svazek polyfunkční, v současné době činný a aktivní, který sdružuje téměř všechny obce spadající do správního obvodu ORP Konice. Zároveň disponuje ideální organizační strukturou a má předchozí zkušenosti s oblastí školství, sociálních služeb a odpadového hospodářství.

V oblasti školství by se vybraný dobrovolný svazek obcí mohl zaměřit na rozšíření nabídky atraktivních mimoškolních aktivit pro žáky základních škol. Řešením této problematiky by mohla být společná diskuze a hledání efektivního využití prostředků na mimoškolní činnost, vzájemné sdílení zkušeností a praxe a také využití dotačních a grantových programů na posílení stávající mimoškolní činnosti a vytvoření zájmových kroužků či pořízení potřebného vybavení. Největším problémem v oblasti sociálních služeb je nedostatek finančních prostředků na tyto služby. Bylo by tedy vhodné meziobecní spolupráci orientovat na vytvoření analýzy financování sociálních služeb a na vytvoření efektivního systému financování těchto služeb, a to včetně efektivního plánování. V oblasti odpadového hospodářství je největším problémem daného území nedostatek zařízení na zpracování biologicky rozložitelných odpadů. V rámci meziobecní spolupráce by tedy bylo vhodné zmapovat potřebu nakládání s biologicky rozložitelnými odpady a následně zvolit a realizovat řešení vhodné pro celé území. Takovýmto řešením by mohl být svoz a následné kompostování, spolupráce se zemědělskými subjekty či zřízení menších zařízení pro kompostování nebo pořízení domácích kompostáren, přičemž spolupráce v těchto oblastech formou dobrovolného svazku obcí může být zcela jistě efektivnější a snazší.

Doporučujeme se tak zaměřit na rozšíření dobrovolného svazku obcí Mikroregion Konicko o obec Šubířov, která náleží do správního obvodu ORP Konice, ale doposud není členem tohoto svazku tak, aby obce touto formou mohly spolupracovat při řešení např. nedostatků zjištěných v analýzách. Prostor pro určitou profesionalizaci DSO Mikroregion Konicko lze poté identifikovat v ustavení manažerského postu v rámci organizační struktury. Tento orgán by mohl vystupovat v pozici orgánu, kterému jsou svěřeny především administrativní a organizační činnosti, přičemž zcela zásadní však je to, že touto formou i přes profesionální vedení svazku zůstává zachována kontrolní funkce orgánů tvořených představiteli členských obcí, a tedy respektování většinového, demokratického a reprezentativního principu.

