

# **GIS VE VEŘEJNÉ SPRÁVĚ**

## **e-Government a informatizace veřejné správy**

**podzim 2019**

**Petr Kubíček**

**kubicek@geogr.muni.cz**

**Laboratory on Geoinformatics and Cartography (LGC)  
Institute of Geography  
Masaryk University  
Czech Republic**

# Zadání cvičení I.

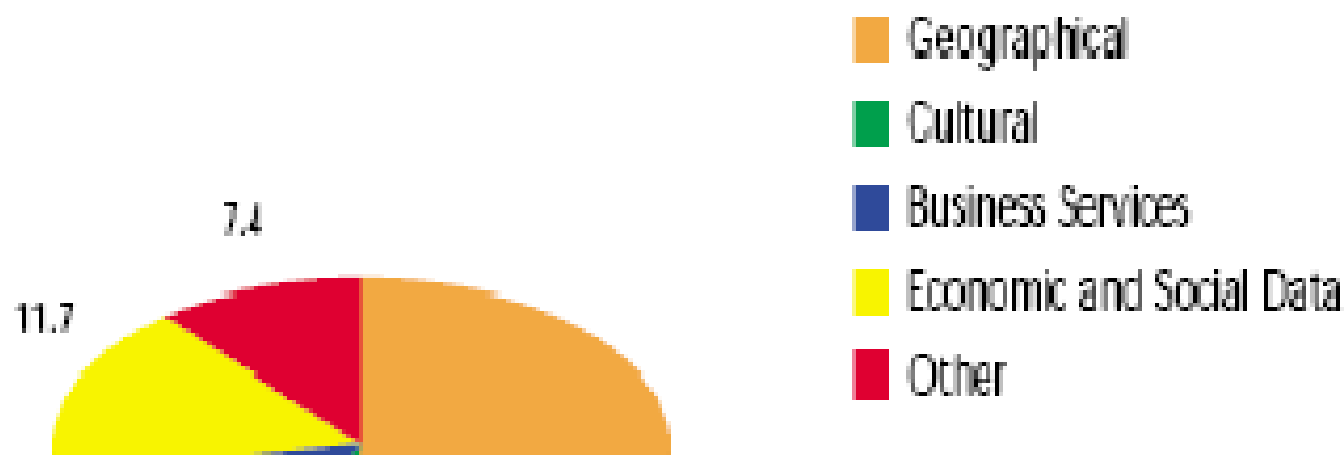
- Analyzujte současný stav a budoucnost prostorových dat ve veřejné správě na centrální i územní úrovni na základě dokumentu:
- **Digitální Česko + příloha 1 Informační koncepce** (<https://www.mvcr.cz/soubor/vladni-program-digitalizace-ceske-republiky-2018-digitalni-cesko-uvodni-dokument.aspx>).
- Kriticky zhodnoťte z pohledu GI ve VS!
- 15 – 20 minut + diskuze.
- Vedení – Simona Bočková, Rostislav Hořava.





# Kahoot!

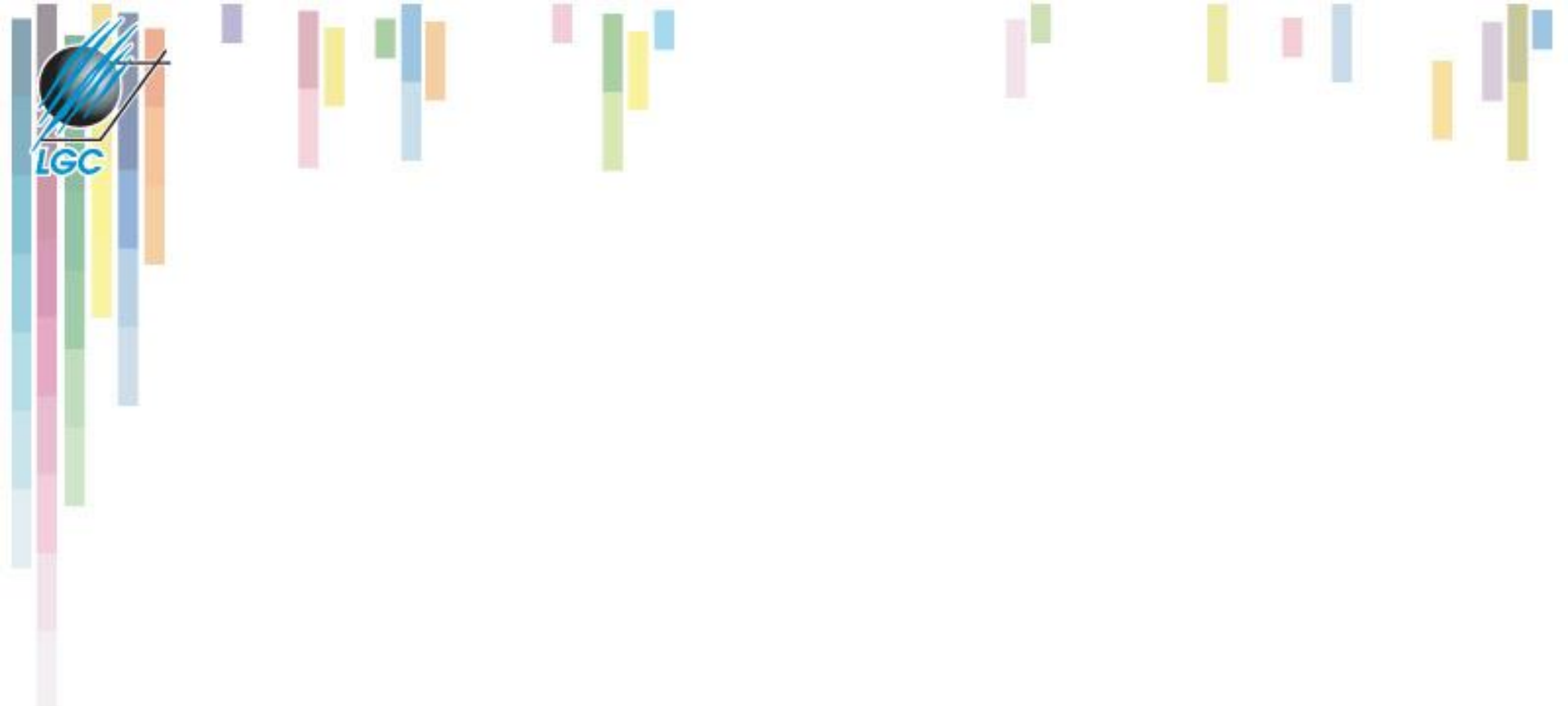
# Economic Value of Public Sector Information in the European Union, 1999 (EUR Billion)



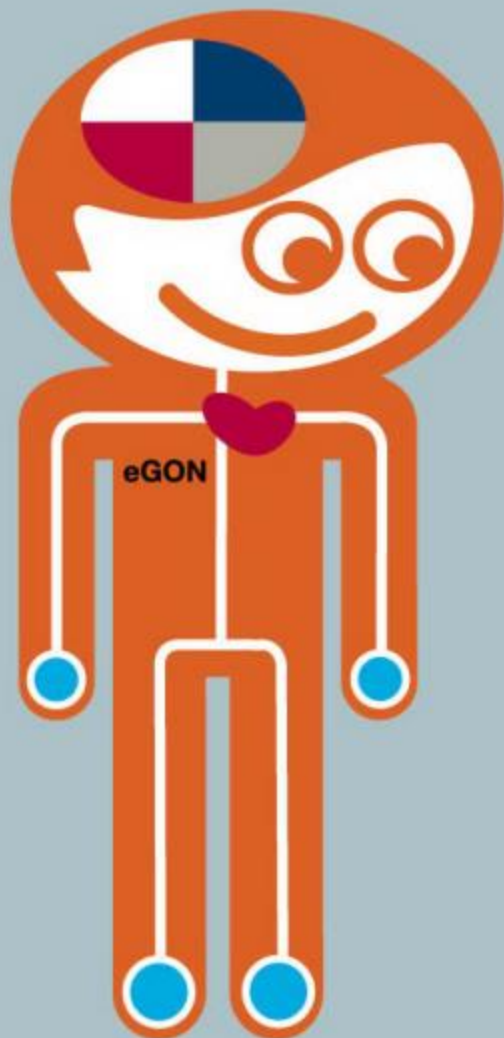
*By comparison, the economic value for the whole information sector (much of which is built on exploiting PSI) in the US is EUR 750 billion.*

	EU	US
Investment value	9.5	19
Economic value	68	750

Amounts in € billion / year



# **E-GOVERNMENT A INFORMATIZACE VEŘEJNÉ SPRÁVY**

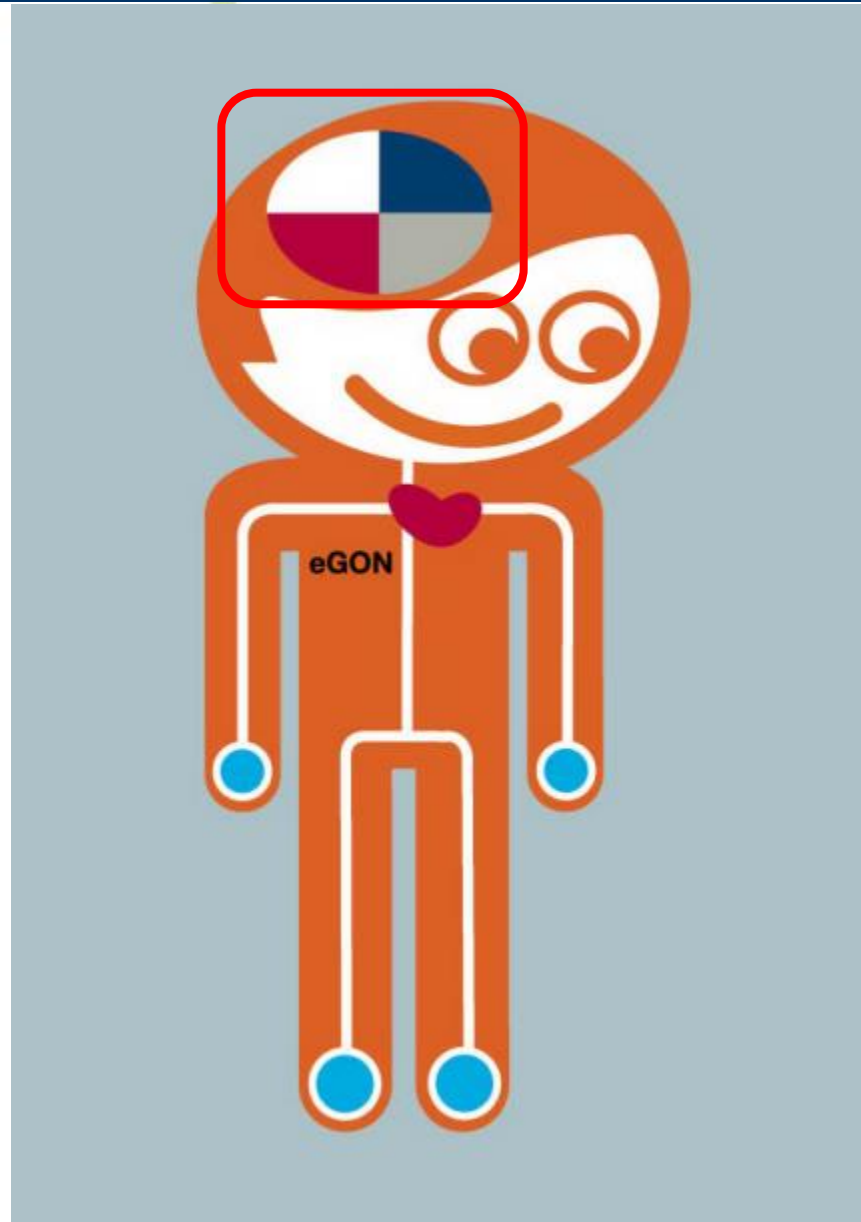


## Centrální registry

## Zákon o eGovernmentu

**KIVS** Komunikační infrastruktura  
veřejné správy

**Czech POINT**





# Registry dat veřejné správy

jeden cíl, společná cesta

## Proč?

- Služba pro občana
- Údaje občan dokládá pouze jednou
- Efektivní výkon veřejné správy
- Transparentní prostředí
- Jednoznačná práva a povinnosti
- Zjednodušení procesů při výkonu VS



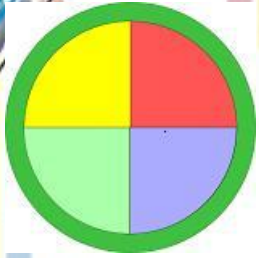


# Registry dat veřejné správy

jeden cíl, společná cesta

## Základní pojmy

**Registr – datová báze, spravovaná v rámci informačního systému veřejné správy na základě zákona.**



# Registry dat veřejné správy

jeden cíl, společná cesta

## Struktura

**Základní** – nemovitostí a územní identifikace, obyvatel, osob, práv a povinností

**Partnerské** – využívající referenční data ze základních registrů

**Ostatní** – bez vazby na referenční data ze základních registrů

**Zvláštní** – tajné služby, armáda, informace v režimu utajení



# Registry dat veřejné správy

jeden cíl, společná cesta

## Zápis dat do registru

**Prováděn vždy editorem, může nabývat stavů:**

- **Nový údaj**
  - *Např. zápis narozeného občana*
  - *Nový údaj, nové ID (nový referenční údaj)*
- **Změna stávajícího údaje**
  - *Např. změna stavu občana ze svobodný na ženatý*
  - *Změna hodnoty u stávajícího údaje, v registru zůstává uložena i původní podoba údaje*
- **„Smazání“ stávajícího údaje**
  - *Např. úmrtí občana*
  - *Změna stávajícího údaje do jiného stavu*



# Registry dat veřejné správy

jeden cíl, společná cesta

## Zápis dat do registru

- **Žádný údaj není možno z registru smazat, pouze nabývá dalšího stavu**
- **Všechny údaje v registrech musí být historizovány, je tedy možné zobrazit stav záznamu v kterémkoli čase od vzniku registru – „časové pohledy“.**



# Registry dat veřejné správy

jeden cíl, společná cesta

## Zápis dat do registru

**Prováděn vždy jednoznačně specifikovaným okruhem oprávněných osob na základě jednoznačně definovaných činností.**

**Pro jednotlivé registry je určeno:**

- **Kdo?**
- **Co?**



# Registry dat veřejné správy

jeden cíl, společná cesta

## Sdílení dat registrů

### Základní referenční vazba

- Sdílení dat mezi základními registry, vazba je vždy obousměrná

### Referenční vazba

- Sdílení dat mezi registry a základními registry (*základní, partnerské, ostatní, zvláštní*).
- Sdílení dat mezi klientskými informačními systémy



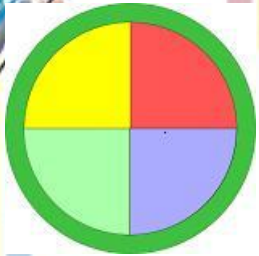
# Registry dat veřejné správy

jeden cíl, společná cesta

## Právo na informace

**Každý občan a osoba má právo na:**

- **Výpis údajů o sobě z registrů**
- **Výpis záznamů o čtení údajů o sobě oprávněnými osobami**
- **Výpis záznamů o referenčních vazbách do jiných registrů (*základní, partnerské, ostatní, zvláštní*)**



# Registry dat veřejné správy

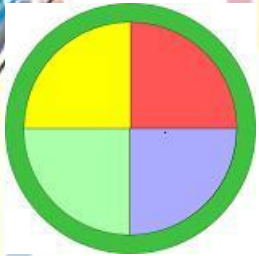
jeden cíl, společná cesta

## Základní registry

**Schematická prezentace**

***Jak to všechno funguje?***





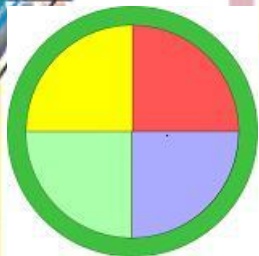
# Registry dat veřejné správy

jeden cíl, společná cesta

# Registr územní identifikace, adres a nemovitostí - RUIAN

The logo for IIGC (International Integrated Geospatial Council) features a stylized globe with blue lines representing latitude and longitude, and the acronym 'IIGC' in blue text below it.

IIGC

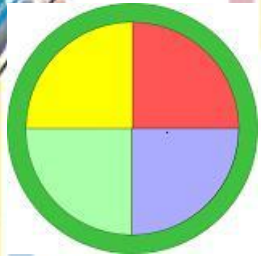


Složen ze dvou částí:

- Územní identifikace
- Nemovitostí

# RUIAN

**Registr  
nemovitostí  
a územní  
identifikace**

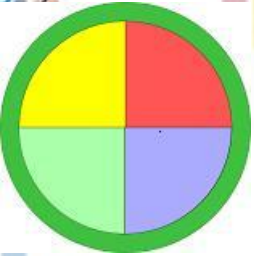
 IGC

# RUIAN

## Územní identifikace

- Územní a správní členění státu
- Ulice, domy, adresní body
- Část nemovitostí popíšeme později





## Územní identifikace - **aktualizace**

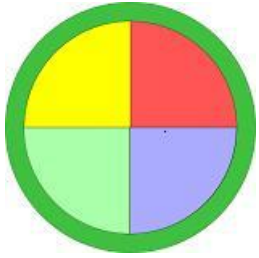
- Na základě legislativy a prováděcích předpisů (správní členění)
- Na základě rozhodnutí orgánů veřejné moci (dům, adresa)



Čím je referenční?

- Ve všech registrech se **adresa** uvádí odkazem do tohoto registru
- Ve všech registrech se **nemovitost** uvádí odkazem do tohoto registru

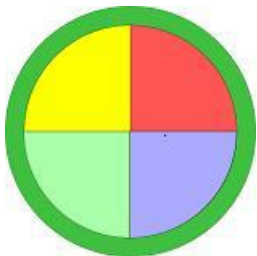
Registr  
nemovitostí  
a územní  
identifikace



# Registry dat veřejné správy

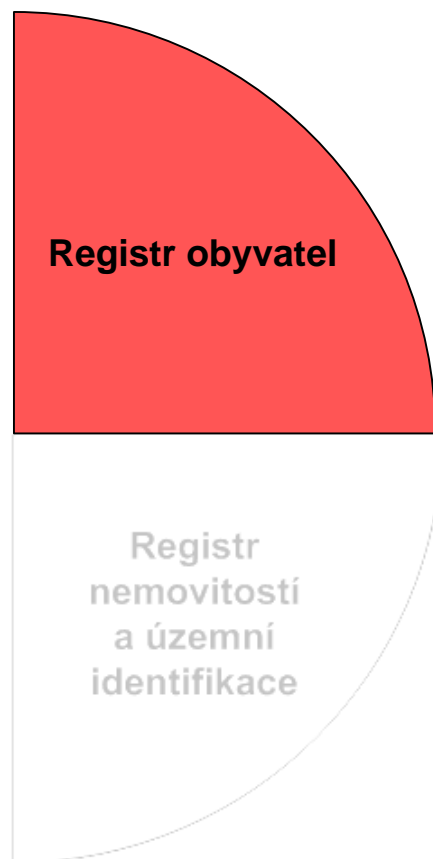
jeden cíl, společná cesta

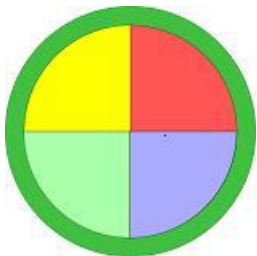
## Registr obyvatel



- Občané s trvalým bydlištěm
- Cizinci s povolením k pobytu
- Občané jiných států se záznamem v registrech států

# Registr obyvatel

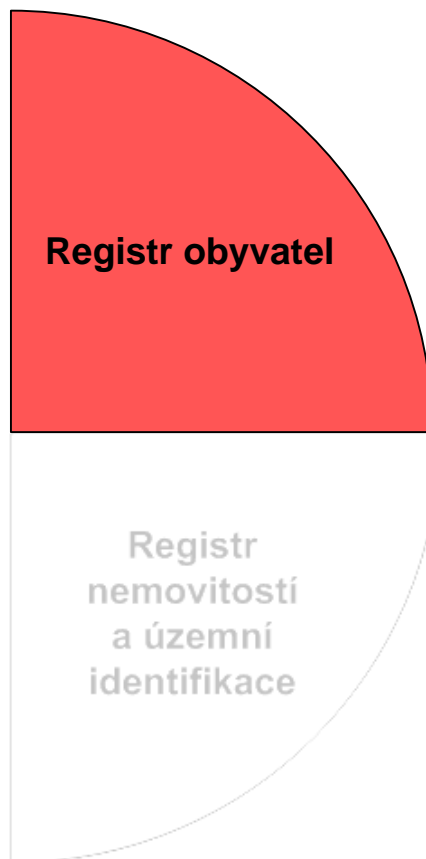




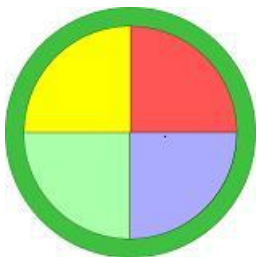
- Nutné zavést bezvýznamový identifikátor občana a **nahradit stávající rodné číslo** – nutná podmínka pro integraci dat v základních registrech

# Registr obyvatel

Identifikátor občana







- Adresy jsou přebírány výhradně z RUIAN

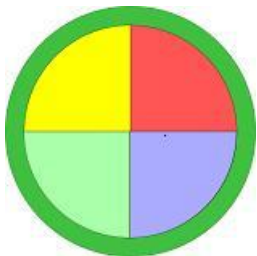
# Registr obyvatel

Registr obyvatel	
identifikátor	653-877999-65281
Příjmení	Novák
Jméno	Karel
Okres	
Obec	
Část obce	
Ulice a čp	
PSČ	

**Registr ob**

**Registr nemovitostí a územní identifikace**  
Plzeň  
Jižní předměstí  
Škroupova  
331 62

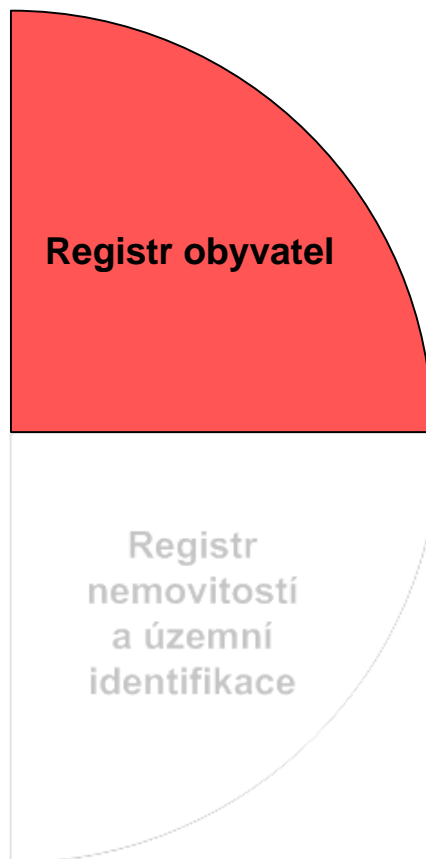
18

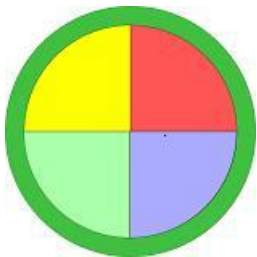


- Ve všech registrech jsou obyvatelé (občané) uváděni odkazem na registr obyvatel prostřednictvím identifikátoru

# Registr obyvatel

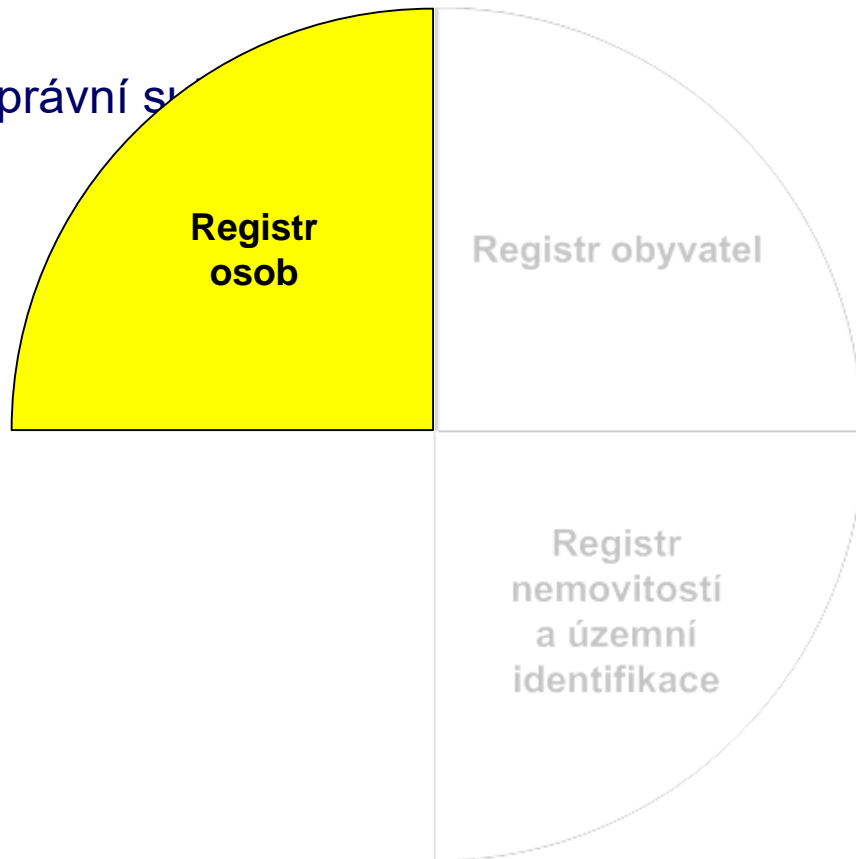
Čím je referenční?

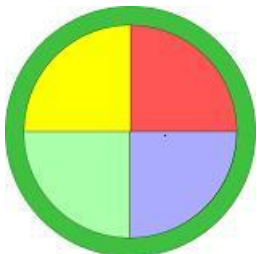




# Registr osob

- Registr všech osob s právní s

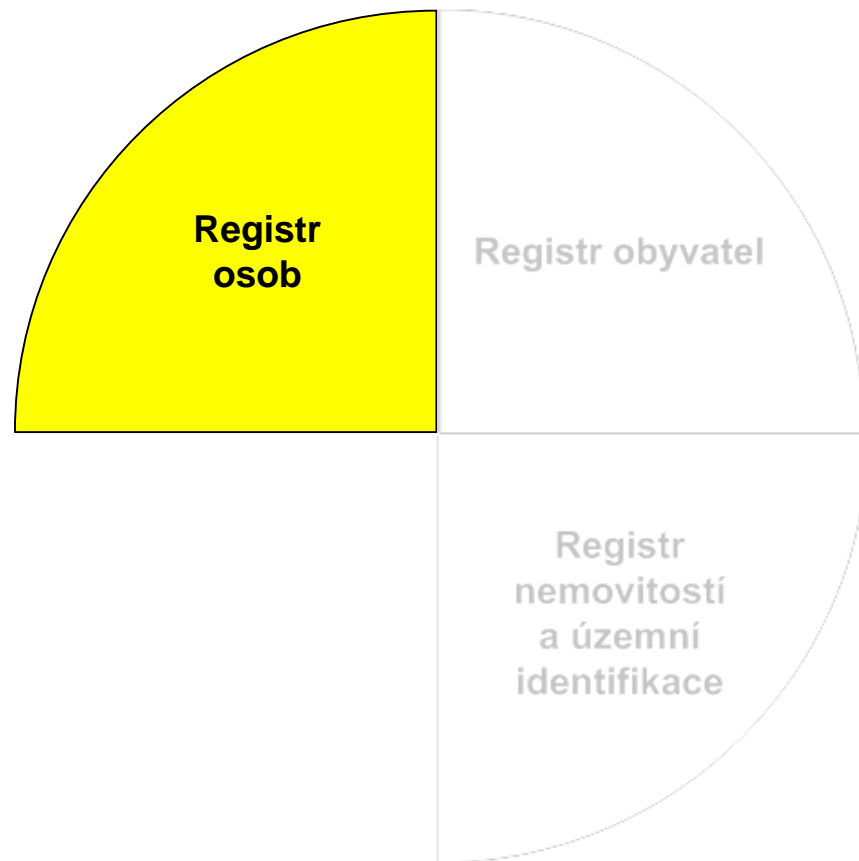


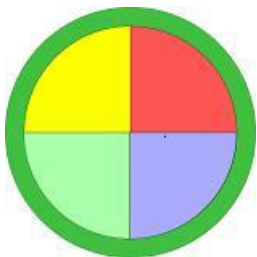


## •Fyzické osoby

- Fyzická osoba podnikající dle živnostenského zákona nezapsaná v obchodním rejstříku
  - Samostatně hospodařící rolník nezapsaný v obchodním rejstříku
  - Fyzická osoba podnikající dle jiných zákonů než živnostenského a zákona o zemědělství nezapsaná v obchodním rejstříku
  - Zemědělský podnikatel - fyzická osoba nezapsaná v obchodním rejstříku
- A obdobně pro fyzické osoby zapsané v obchodním rejstříku

# Registr osob

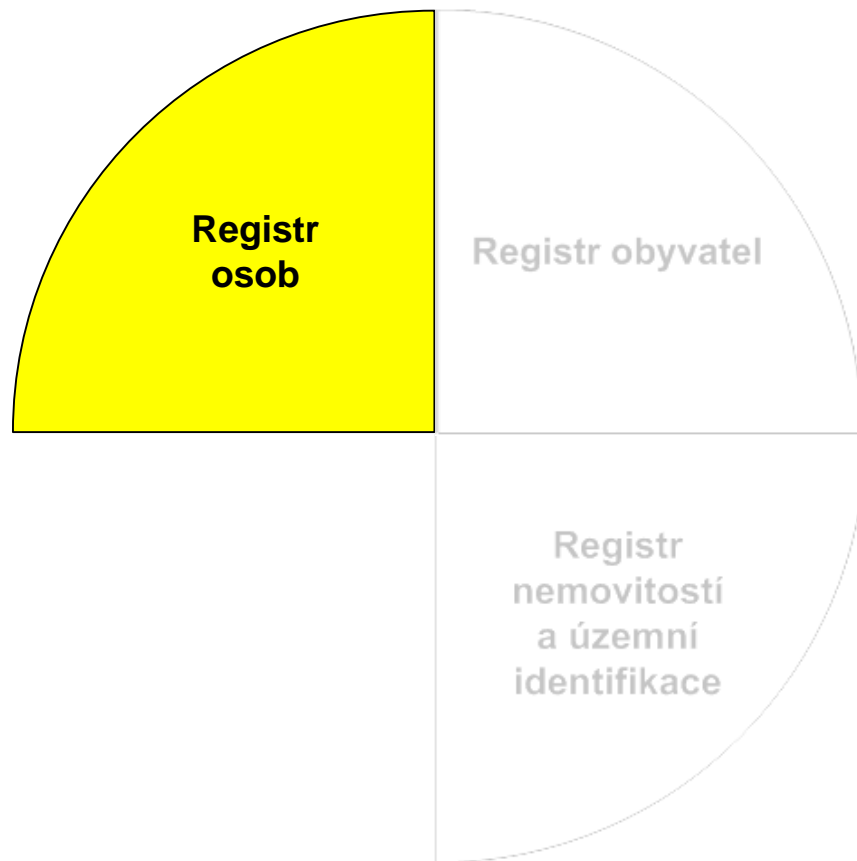


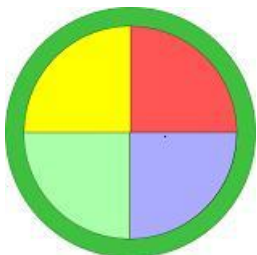


## •Právnícké osoby

- Tuzemské
- Zahraniční
- Mezinárodní

# Registr osob





## •Právnícké osoby - tuzemské



**obchodněprávní:** vznik a fungování je zakotveno v obchodním zákoníku a souvisejících předpisech,

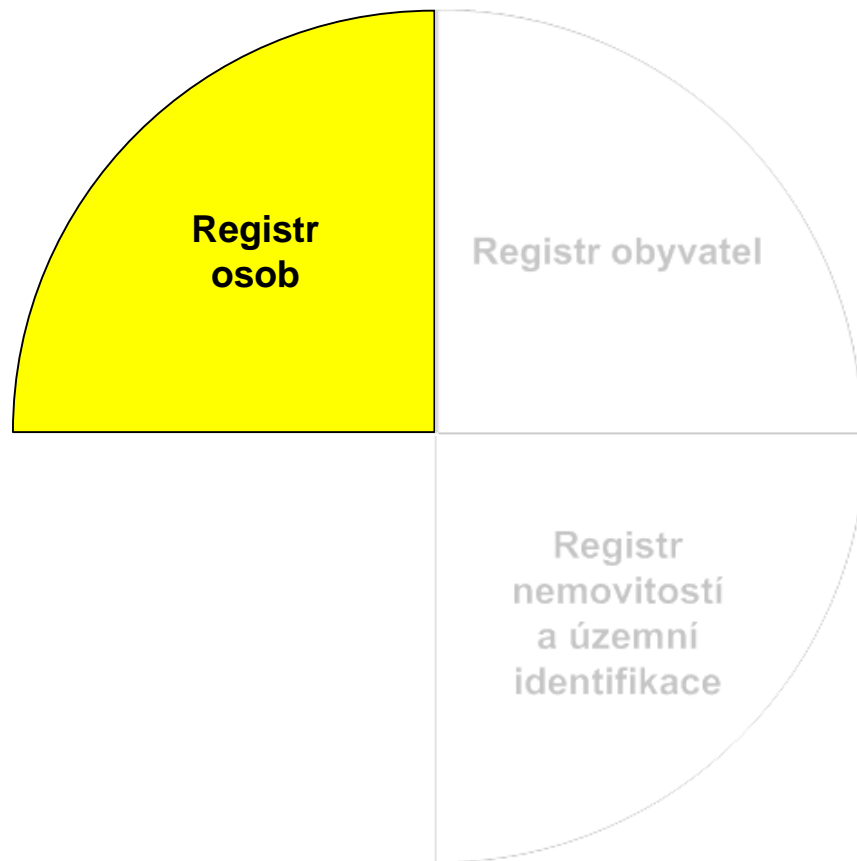


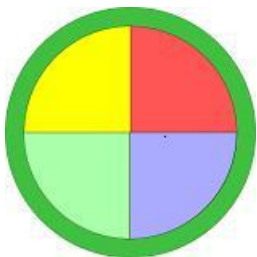
**veřejnoprávní:** jedná se o stát, jeho organizační složky, územní celky a další subjekty veřejného charakteru působící na základě dílčích zákonů z této oblasti,



**občanskoprávní:** vznik a fungování vycházejí z práva na sdružování zakotveného v občanském zákoníku a upřesňujících předpisech pro jednotlivé dílčí oblasti.

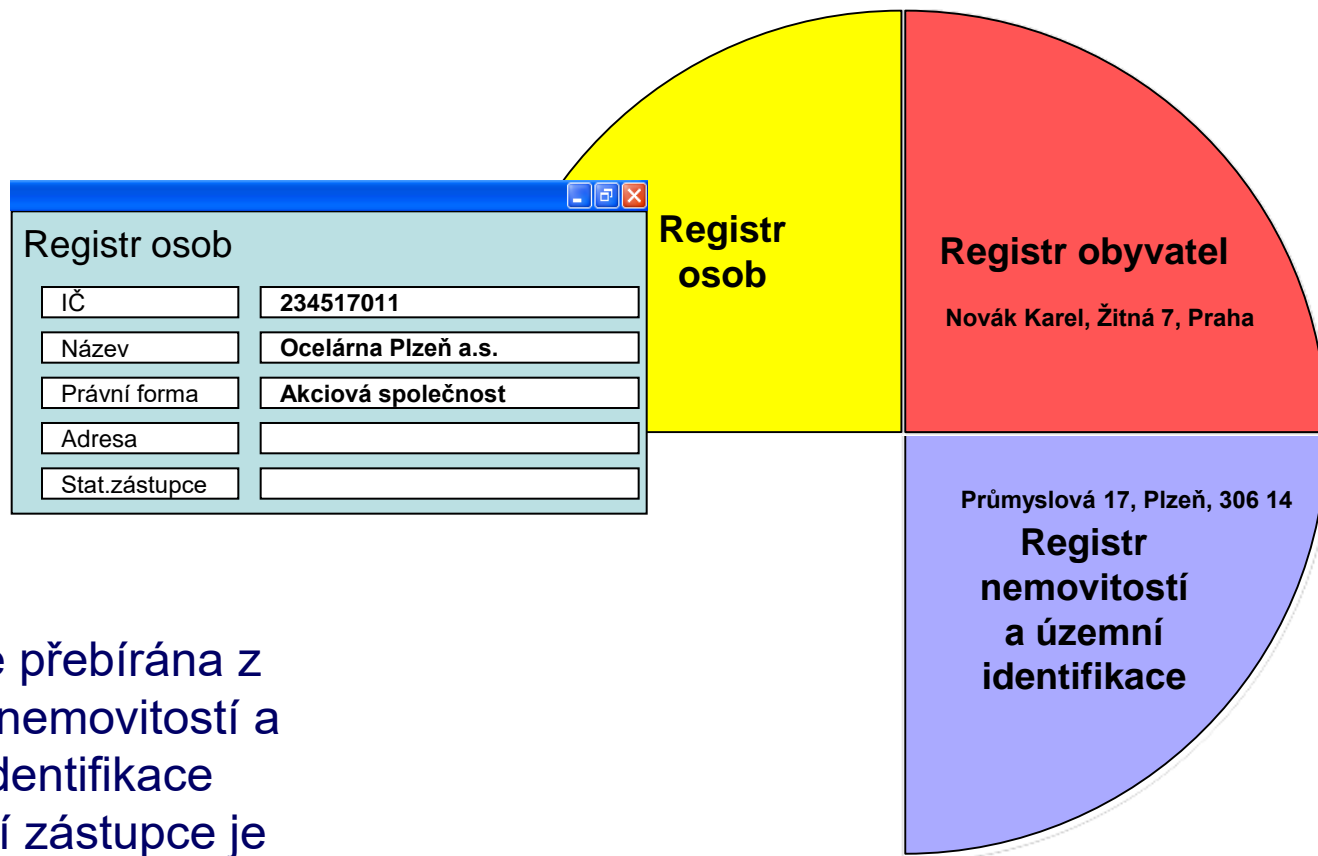
# Registr osob



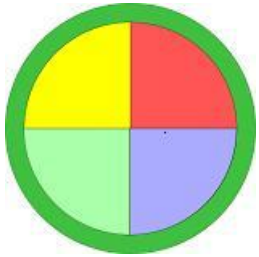


# Registr osob

Vazby na referenční data

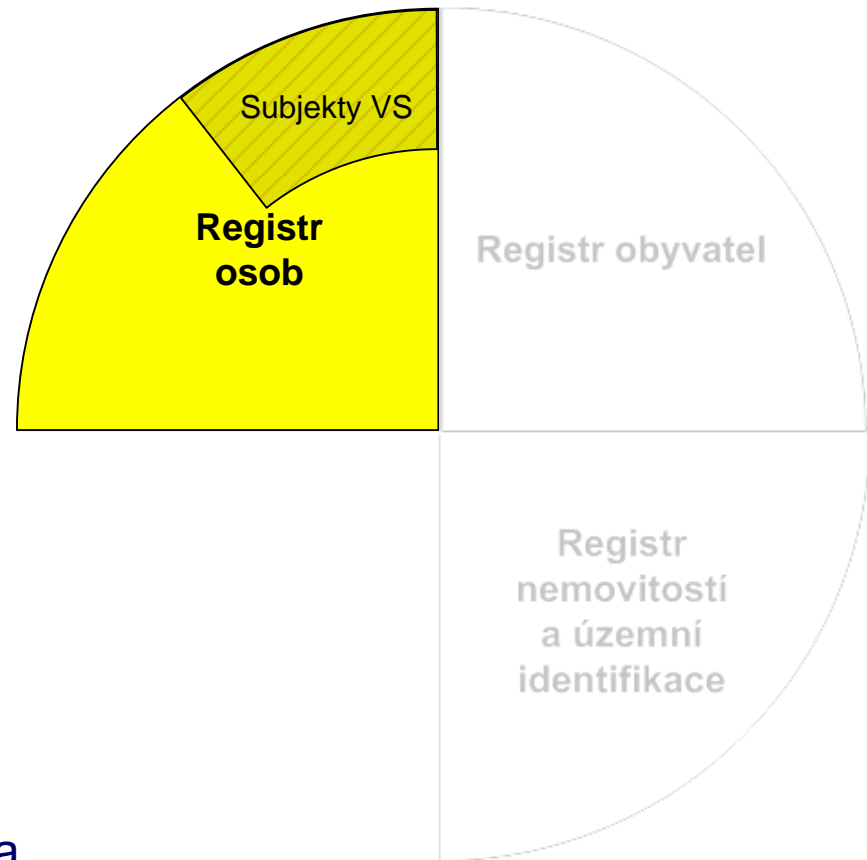


- Adresa je přebírána z Registru nemovitostí a územní identifikace
- Statutární zástupce je přebírán z registru obyvatel

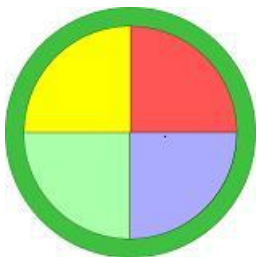


- Specifická část Registru osob je **Registr Subjektů veřejné správy**
- Zahrnuje všechny **veřejnoprávní osoby**
- **Důležitý typ – orgán (veřejné moci)**
  - Nemusí mít vlastní subjektivitu
  - Pak je vždy součástí jiné veřejnoprávní osoby
  - př. **Živnostenský úřad, Stavební úřad**
- **Cíle funkčnosti této části registru osob:**
  - Určení hierarchie a vazeb v rámci struktury veřejné správy
  - Určení územní působnosti
  - Určení nadřízenosti a podřízenosti
  - Organizační struktura, pracovní pozice a konkrétní zaměstnanci a ostatní související osoby
  - Sdílení základních informací pro komunikaci
  - Jednotná aktualizace

# Registr osob



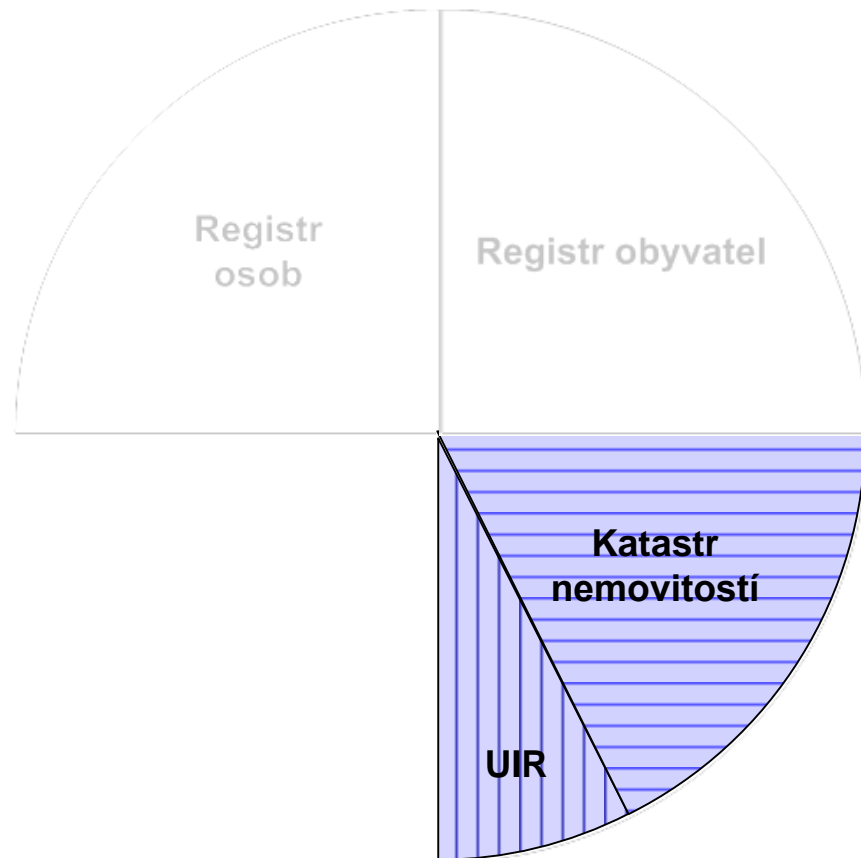




## Katastr nemovitostí

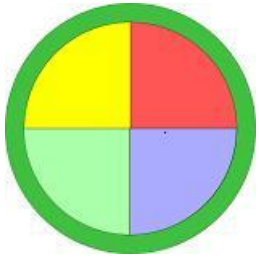
- Uchovává informace o nemovitostech a jejich vlastnostech
- Obsahuje státní mapová díla
  - Katastrální mapy
  - ZABAGED
  - Ortofoto
  - Adresní body

# Zpět k RUIAN

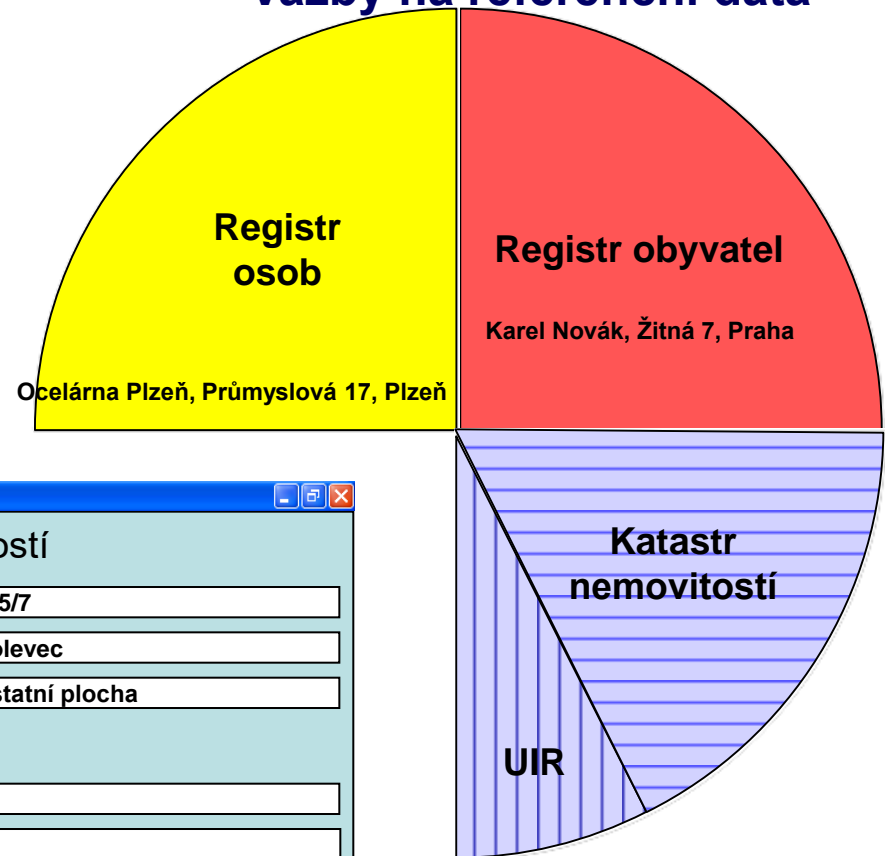


# Registr nemovitostí a územní identifikace

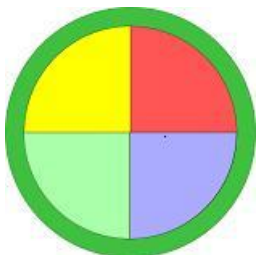
Vazby na referenční data



- Vlastníci jsou přebírány buď z registru obyvatel, nebo z registru osob



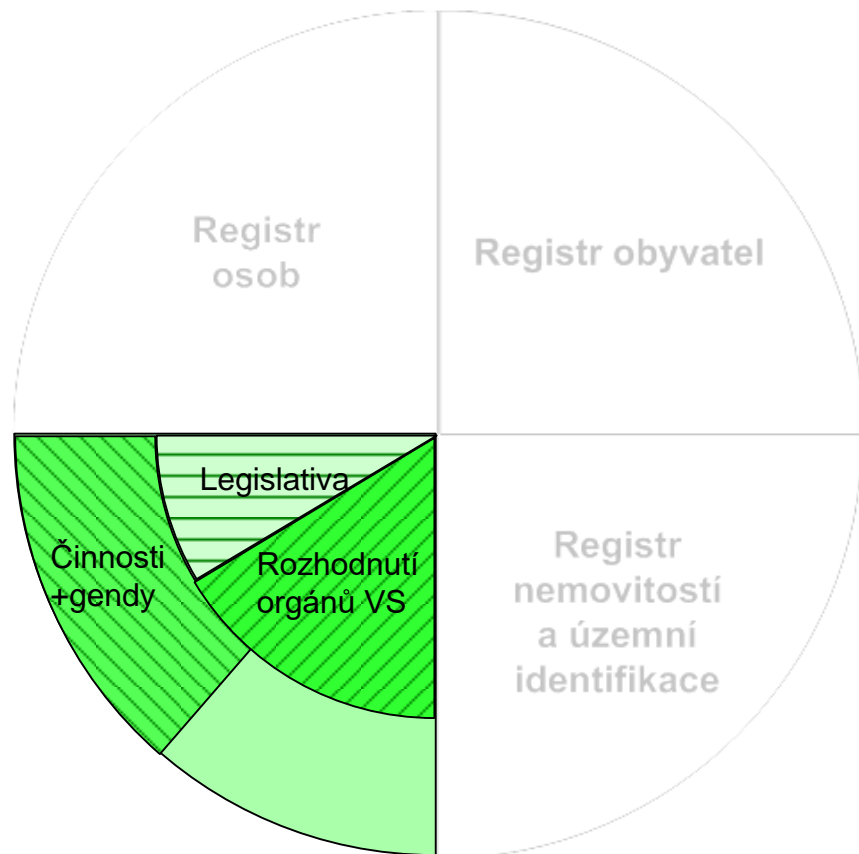
Registr nemovitostí	
Číslo parcely	145/7
Katastr	Bolevec
Druh	Ostatní plocha
Vlastník	
1/2	
1/2	

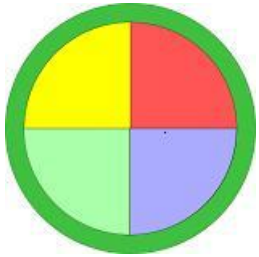


# Registr práv a povinností

**Uchovává informace o právech a povinnostech osob a obyvatel na základě:**

- Právních předpisů
- Podzákonných norem
  - Z toho vyplývajících agend a činností (služeb veřejné správy)
- Rozhodnutí orgánů veřejné moci



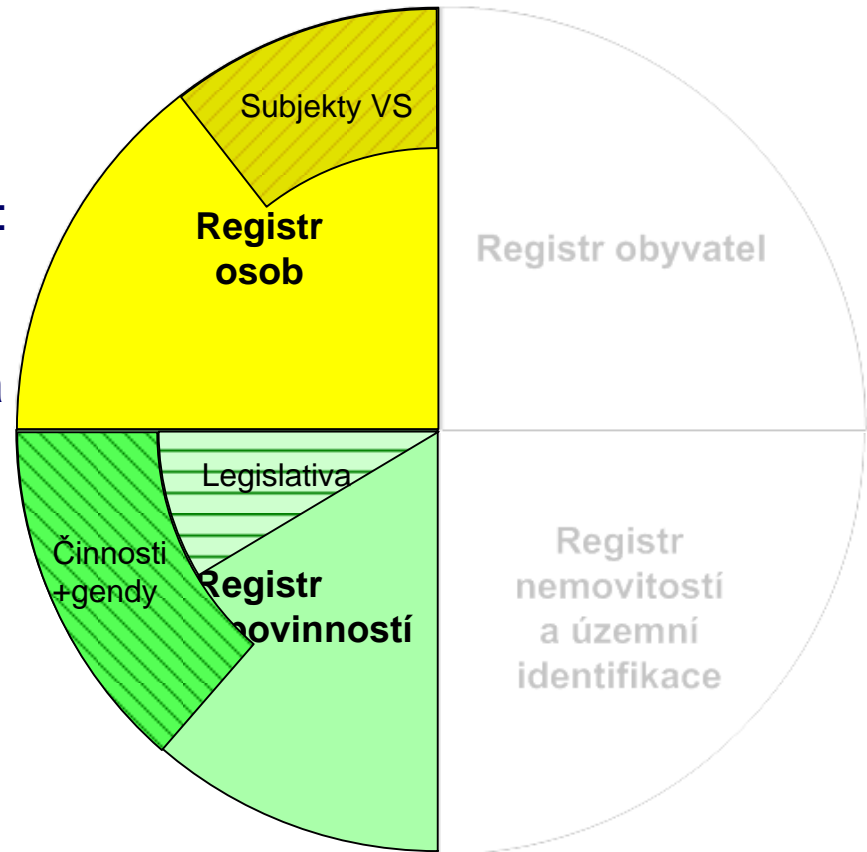


# Registr práv a povinností

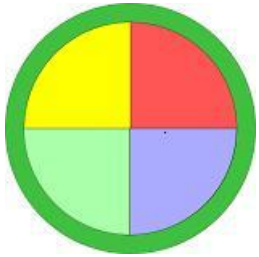
## Činnosti a agendy subjektů VS:

### Činnosti – kdo, co a proč dělá ve struktuře:

- Název činnosti
- Identifikační kód
- Samospráva/státní správa
- Hlavní výstup činnosti
- Gestor činnosti
- Důvod výkonu činnosti (zákon, vyhláška, rozhodnutí)
- Instance
- Typová činnost (ano/ne)
- Kdo vykonává



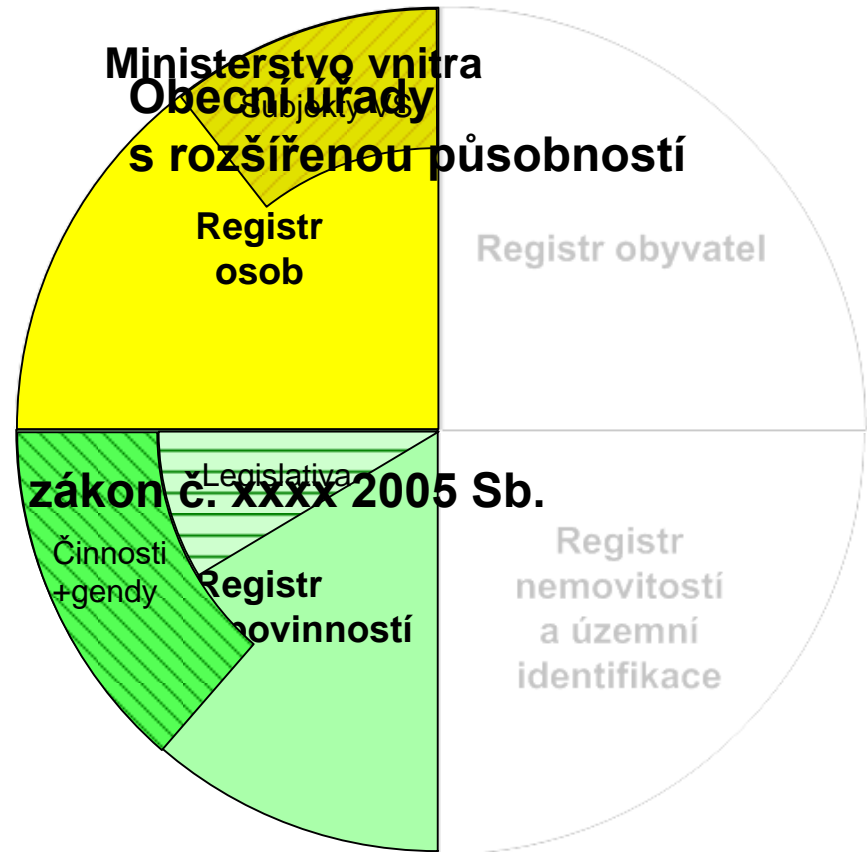
- Vazba „kdo danou činnost vykonává“ je vůči **registru osob – subjekty VS**

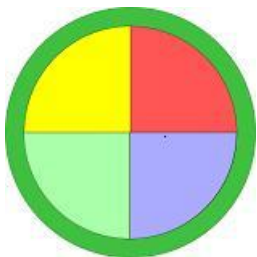


# Registr práv a povinností

## Příklad činnosti

- Název činnosti: **vydávání cestovních dokladů**
- Identifikační kód: **5423772**
- Samospráva/státní správa: **Státní správa**
- Hlavní výstup činnosti: **vydaný cestovní doklad**
- Gestor činnosti:
- Důvod výkonu činnosti (zákon, vyhláška, rozhodnutí):
- Instance: **první**
- Typová činnost (ano/ne): **ANO**
- Kdo vykonává:

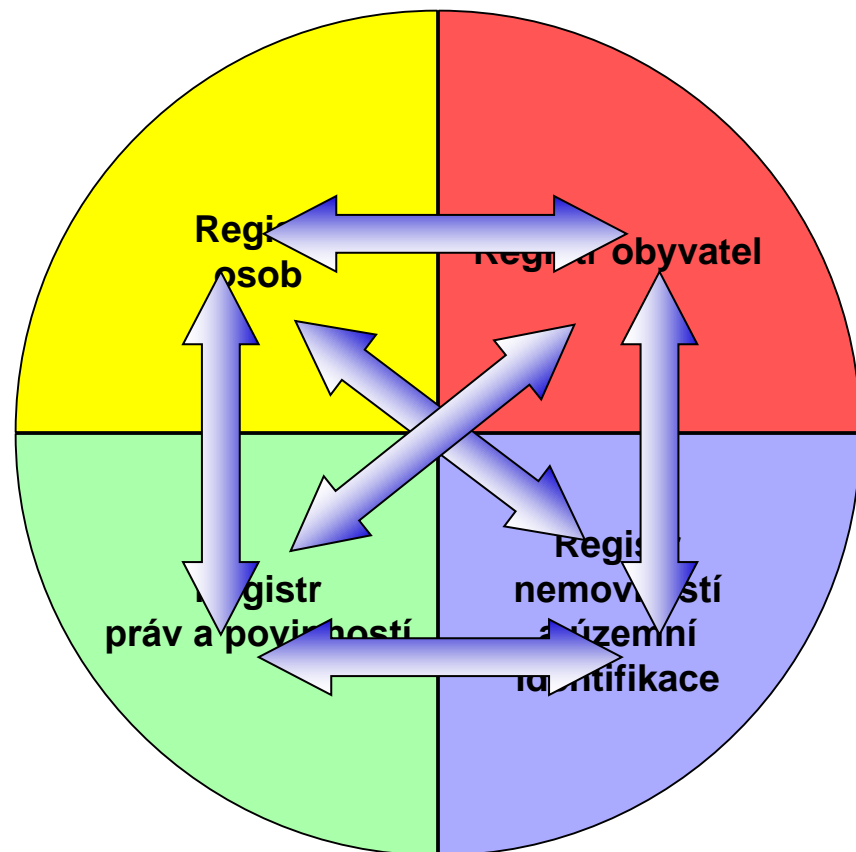


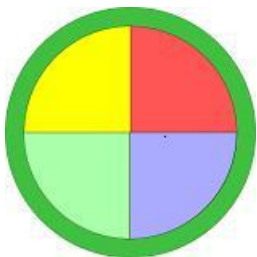


# Komunikační rozhraní

## Mezi základními registry

- Zajišťuje základní referenční vazby
- Registry **zdánlivě** komunikují přímo mezi sebou
- Např.:
  - adresa bydliště do záznamu občana
  - občan jako statutární zástupce obchodní společnosti do registru osob
  - obchodní společnost jako účastník řízení do rozhodnutí orgánu veřejné moci
  - parcela jako údaj v rozhodnutí orgánu veřejné moci
  - obchodní společnost jako vlastník parcely
  - občan jako účastník řízení

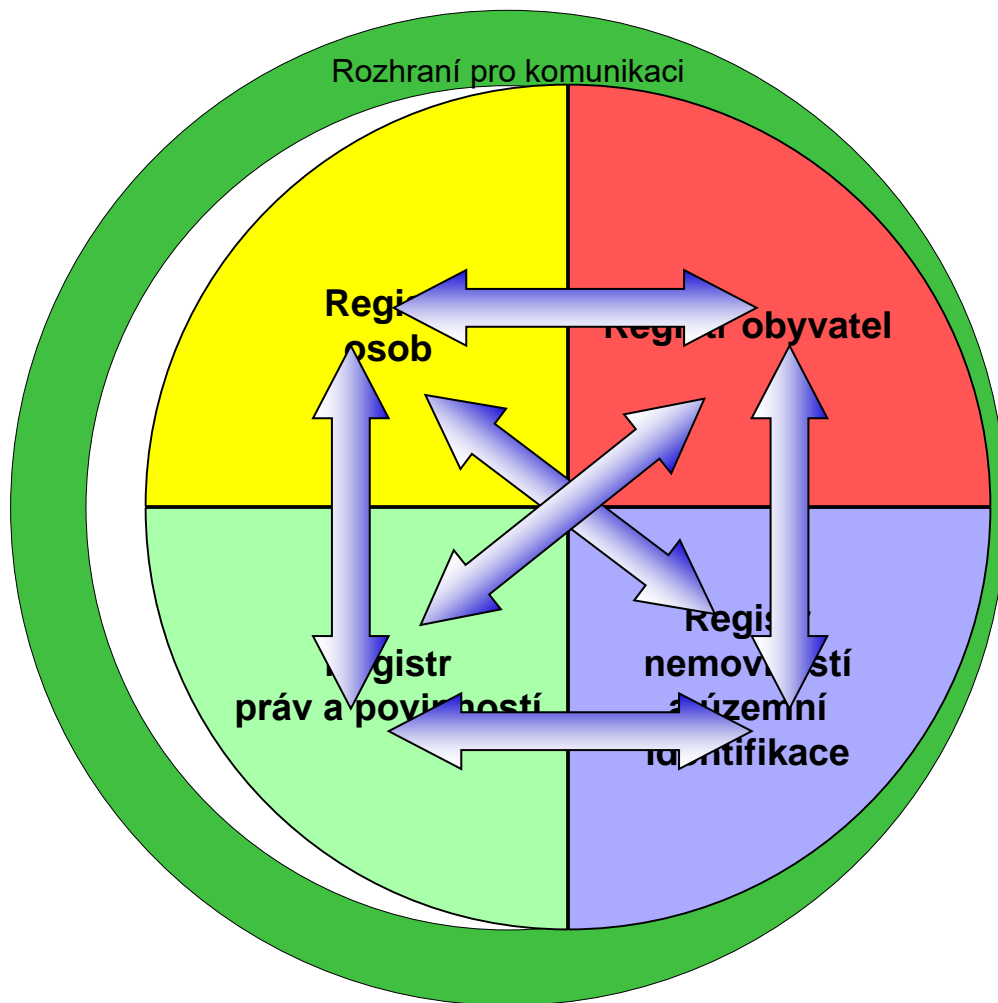


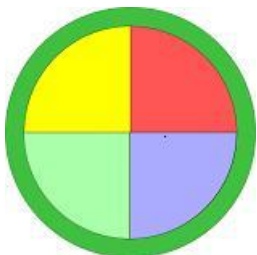


# Komunikační rozhraní

Zajišťuje komunikaci a integrační vazby na těchto úrovních

1. Mezi základními registry
2. Mezi základními registry a dalšími registry veřejné správy (partnerské registry)
3. Mezi registry a uživateli





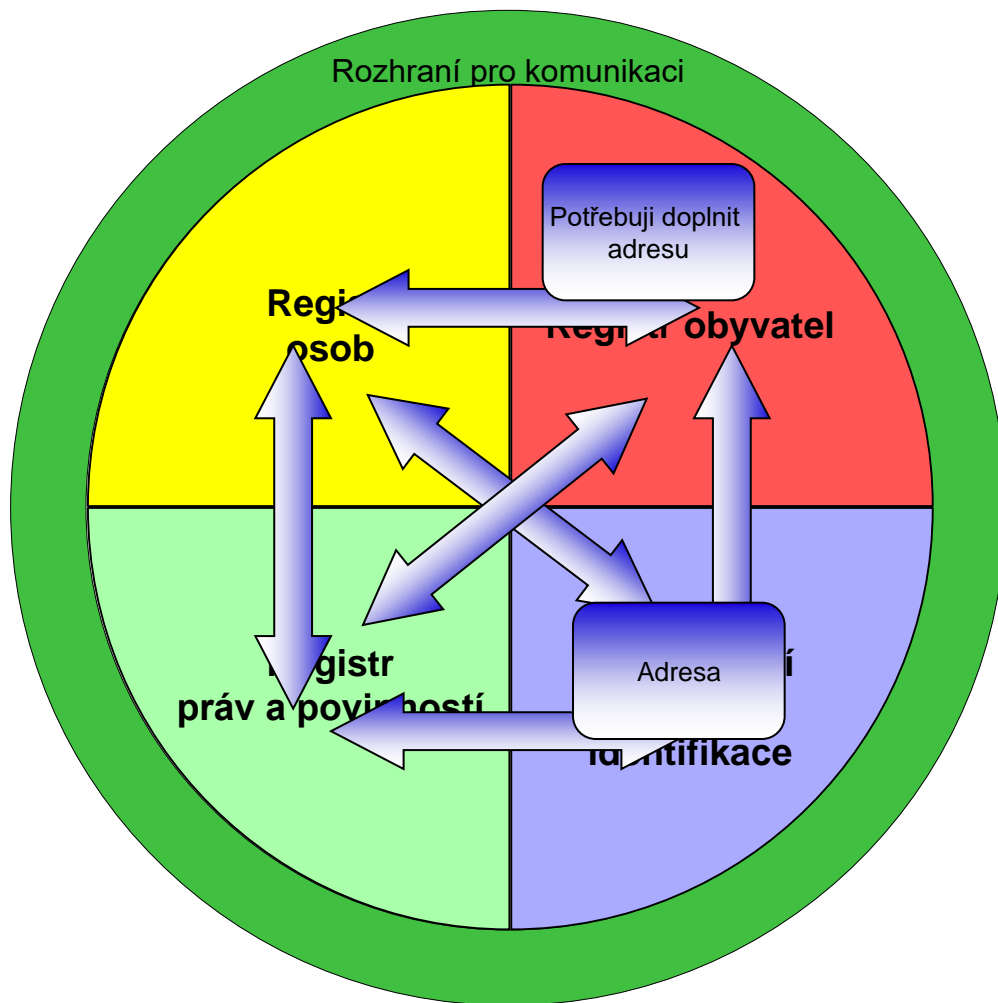
# Komunikační rozhraní

## Mezi základními registry

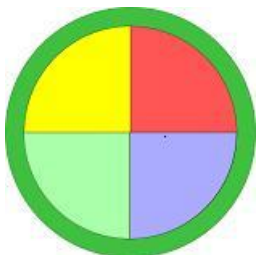
- Ve skutečnosti komunikace a integrační vazby probíhají **výhradně prostřednictvím komunikačního rozhraní**
- Tím je zajištěno, že registry jsou schopné dle potřeby komunikovat navzájem mezi sebou, aniž by se propojoval každý s každým!

Např.:

adresa bydliště do záznamu občana







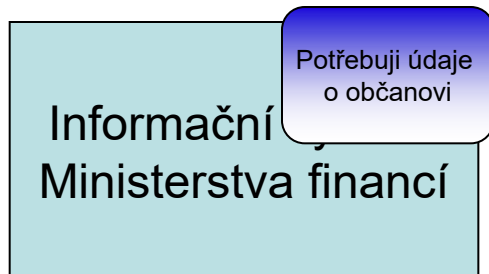
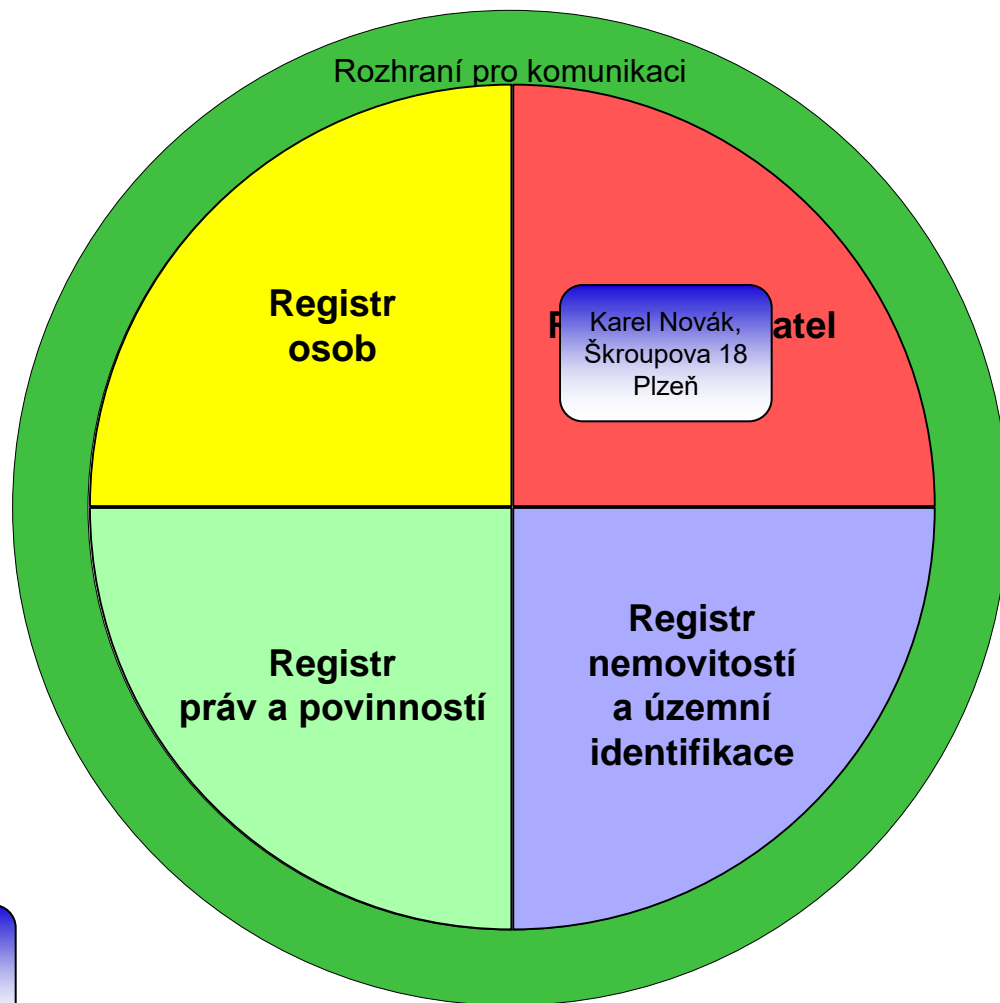
# Komunikační rozhraní

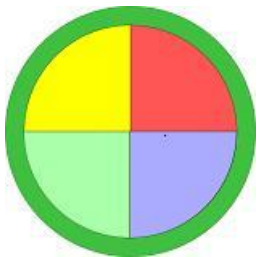
## Mezi základními registry a dalšími registry veřejné správy (partnerské registry)

- Je nutné, aby i v jiných registrech veřejné správy byly referenční údaje vazbou do příslušného základního registru

Např.:

Údaje o občanova v daňové evidenci Finančního úřadu





# Komunikační rozhraní

## Mezi registry veřejné správy a uživateli

- když potřebuje úředník údaje z některých registrů
- nebo když je chce občan fyzicky (např. na CzechPointu)



Potřebuji výpis z Katastru nemov. k parcele č.235/3

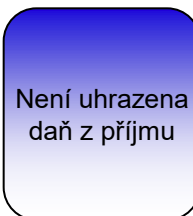
CzechPoint úřad



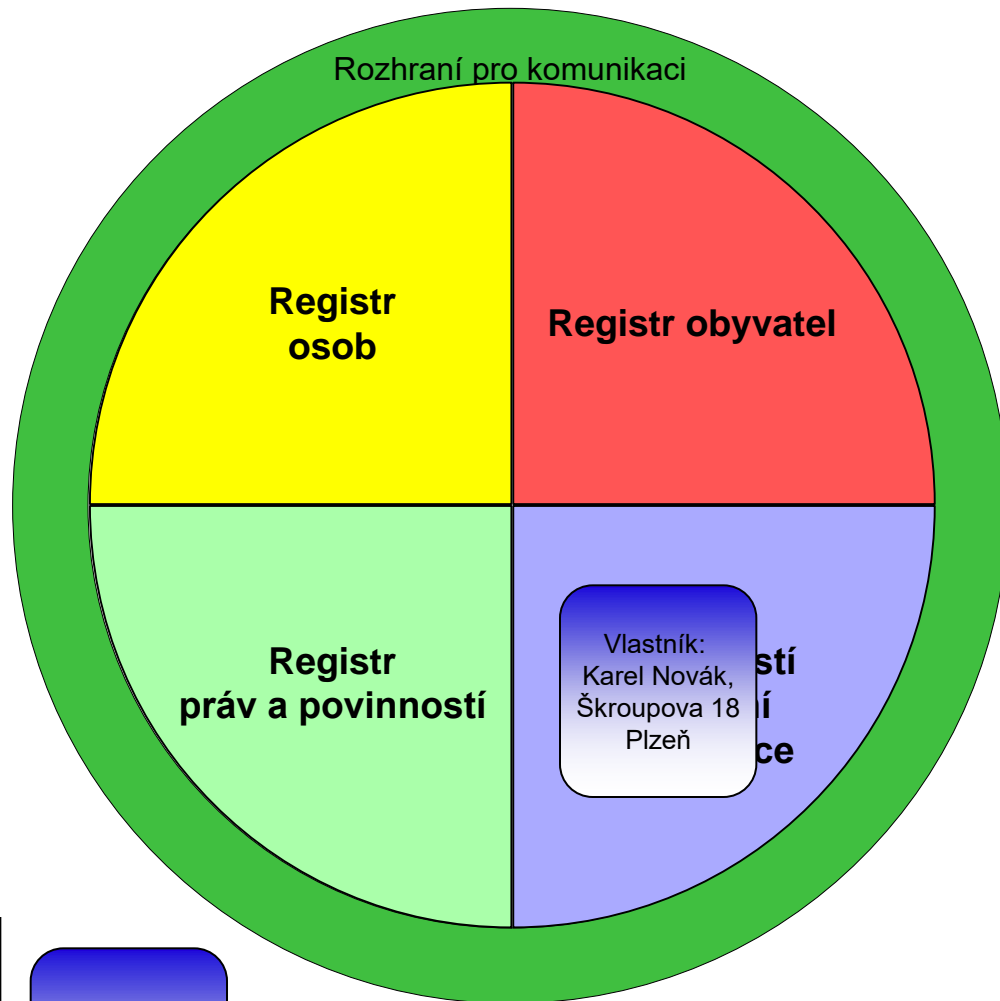
Jaký je stav mých daňových nedoplatků

CzechPoint  
Česká pošta

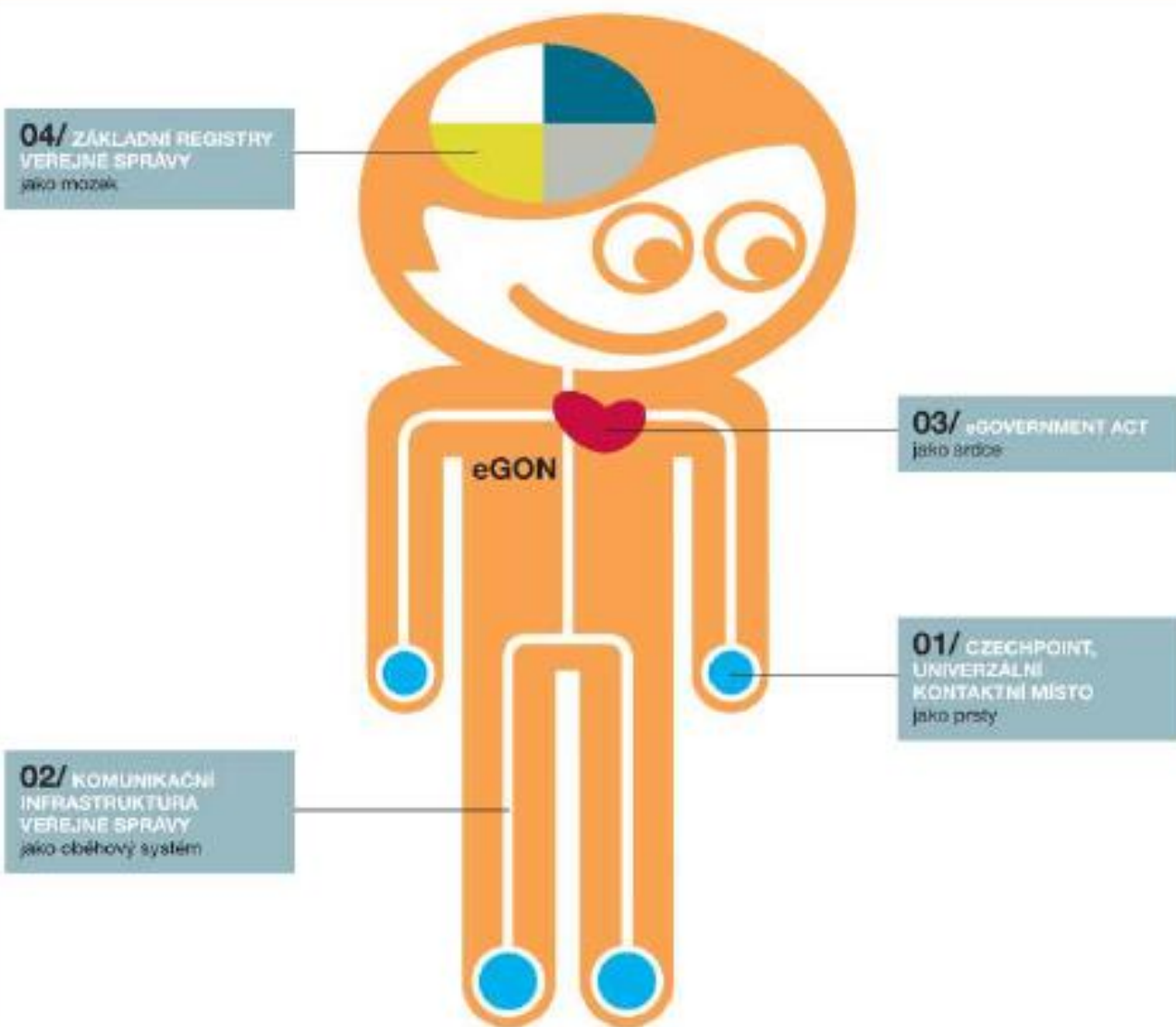
Informační systém  
Ministerstva financí



Není uhrazena daň z příjmu



# Základní registry – klíčový projekt eGovernmentu





### Aktuality

16. 09. 2013

[Seminář pro dodavatele informačních systémů pro veřejnou správu](#)

Správa základních registrů uskutečnila dne 11. září 2013 v budově Centrotex Ministerstva vnitra České republiky pracovní seminář na téma „eGON služby – jednoduchý a efektivní přístup...

15. 08. 2013

[Konference pro státní správu a samosprávu v Mikulově](#)

3. - 4. září 2013

### Informace

12. 09. 2013

[Přerušení datového spojení do centrálních informačních systémů správních evidencí](#)

Odbor centrálních informačních systémů oznamuje, že dne 26. září 2013 (čtvrtek) v době od 20:00 hod. bude z technologických důvodů krátkodobě (cca 25 minut) přerušeno datového spojení do...

11. 09. 2013

[Zpráva o stavu provozu ZR - 14 měsíců produkčního](#)

provozu

[Registr osob](#)

[Registr obyvatel](#)

[Registr práv a povinností](#)

[Registr územní identifikace adres a nemovitostí](#)

[Informační systém základních registrů](#)

[ORG - převodník](#)

## Zadání cvičení II.

- **Prezentujete možnosti využití prostorového registru RUIAN pro veřejnou správu, soukromou sféru a občana, kriticky zhodnotíte a popíšete jeho silné a slabé stránky.**
- **15 – 20 minut + diskuze.**
- **Vedení – Damián Hruban, Lukáš Kovařík**

