

# Informace, správní trestání (12)

Právo životního prostředí, MUNI 2023



# Právo na informace

- ▶ Jde o ústavně zaručené politické právo podle článku 17 Listiny: „Svoboda projevu a právo na informace jsou zaručeny“ (odst. 1), „Státní orgány a orgány územní samosprávy jsou povinny přiměřeným způsobem poskytovat informace o své činnosti.“
- ▶ K provedení Listiny byl přijat zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím.




# Omezení práva na informace

- ▶ Právo na informace má své legální hranice – omezení je také přímo v Listině, článku 10 odst. 3: „Každý má právo na ochranu před neoprávněným shromažďováním, zveřejňováním nebo jiným zneužíváním údajů o své osobě.“



# Právní úprava

- Listina základních práv a svobod
- Aarhuská úmluva o přístupu k informacím, účasti veřejnosti na rozhodování a přístupu k právní ochraně v záležitostech životního prostředí (č. 124/2004 Sb. m. s.)
- zákon č. 123/1998 Sb., o právu na informace o životním prostředí
- zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím



# Zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím

- ▶ umožňuje veřejnosti získávat informace od subjektů, které rozhodují právech a povinnostech FO i PO = od orgánů státní správy všech stupňů, ale i od orgánů obcí a krajů. Poskytují se informace o samostatné i o přenesené působnosti. Základní informace o své činnosti zveřejňují povinné subjekty automaticky (web), ostatní informace poskytují na žádost (výjimky – ochrana osobnosti, utajované informace apod.).



# Proces poskytování informací

- ▶ žádost lze podat ústně i písemně (i prostřednictvím internetu), žadatelem může být FO i PO;
- ▶ ze žádosti musí být zřejmé, komu je určena a že jde o žádost podle zákona 106/1999 Sb.;
- ▶ žadatel musí být identifikovaný jménem, příjmením, datem narození, místem trv. pobytu či bydlištěm (PO uvede název, IČO a sídlo);
- ▶ Nemá-li žádost nedostatky, povinný subjekt ji vyřídí zpravidla do 15 dnů (ale žádost lze i odmítnout, např. nesrozumitelnou, která nebyla upřesněna; žadatel se může bránit odvoláním či stížností). Povinný subjekt může žádat úhradu souvisejících nákladů.



# Zákon o právu na informace o ŽP

- ▶ Informace o ŽP = informace v jakékoliv technicky proveditelné podobě, které vypovídají zejména o:
  - stavu a vývoji životního prostředí, o příčinách a důsledcích tohoto stavu,
  - stavu složek životního prostředí,
  - správních řízeních ve věcech životního prostředí, posuzování vlivů na životní prostředí, peticích a stížnostech v těchto věcech,
  - připravovaných nebo prováděných činnostech a opatřeních které mají nebo by mohly mít vliv na stav životního prostředí a jeho složek .....



# Povinné subjekty

1. správní úřady a jiné organizační složky státu a orgány územních samosprávných celků,
2. právnické nebo fyzické osoby, které na základě zvláštních právních předpisů vykonávají v oblasti veřejné správy působnost vztahující se přímo nebo nepřímo k životnímu prostředí,
3. právnické osoby založené, zřízené, řízené nebo pověřené subjekty uvedenými v bodech 1 a 2, jakož i fyzické osoby pověřené těmito subjekty, které na základě právních předpisů nebo dohody s těmito subjekty poskytují služby, které ovlivňují stav životního prostředí a jeho jednotlivých složek





# Žádost o informace

forma: ústně, písemně, telefonicky (nelze-li okamžitě vyřídit → písemně), elektronicky, faxem nebo jinou technicky proveditelnou formou

- obsah: musí být zřejmé, čeho se má týkat informace, jež má být poskytnuta a kdo ji podal, nemusí být odůvodněná

- v případě nesrozumitelné nebo příliš obecně formulované žádosti je žadateli do 15 dnů od obdržení žádosti zaslána výzva k jejímu upřesnění. Žadatel je povinen tuto žádost bez zbytečného odkladu, nejpozději do 15 dnů, v požadovaném rozsahu upřesnit. Pokud žadatel do 15 dnů od doručení výzvy žádost v požadovaném směru neupřesní, má se za to, že od své žádosti upustil.



# Vyřizování žádosti

a) Informaci nemá subjekt k dispozici a není ani povinen ji mít:

1. má ji jiný povinný subjekt – do 15 dnů postoupí
2. nemá ji nikdo – sdělení

b) Informace je již zveřejněna → do 15 dnů lze místo poskytnutí informace sdělit žadateli údaje umožňující vyhledání a získání zveřejněné informace. To neplatí, pokud žadatel uvedl, že nemá možnost získat zveřejněnou informaci jiným způsobem. Pokud žadatel trvá na přímém poskytnutí zveřejněné informace, povinný subjekt mu ji poskytne.



# Vyřizování žádosti

- ▶ Někdy info nelze poskytnout (např. kvůli utajovaným info), jindy může být rozhodnutím odepřena, zejména když:
  1. byla povinnému subjektu předána osobou, která k tomu nebyla podle zákona povinna a nedala předchozí písemný souhlas k zpřístupnění této informace,
  2. zpřístupnění této informace by mohlo mít nepříznivý vliv na ochranu životního prostředí v místech, kterých se informace týká,
  3. žadatel se domáhá informací opatřovaných v rámci přípravného řízení (vyšetřování) v trestních věcech, nebo se informace týká neukončených řízení a nepravomocných rozhodnutí o přestupcích a jiných správních deliktech,
  4. žádost byla formulována nesrozumitelně nebo příliš obecně a žadatel, ač byl k tomu vyzván, ji nedoplnil, nebo jde o anonymní žádost

# Novela k 1. lednu 2024

- § 8a zákona č. 123/1998 Sb. – „kladivo na kverulanty“ (konečně 😊)

Zákon stanoví, že povinný subjekt může odepřít zpřístupnění informace nebo její části do sedmi dnů od obdržení žádosti, pokud

1. lze ve vztahu k ní dovodit, že cílem žadatele je nátlak na fyzickou osobu, jíž se týkají požadované informace (ale pozor: žádost o rozsáhlé informace anebo mnoho žádostí bez dalšího odepření info nevyvolá...)
2. je-li cílem žadatele způsobit nepřiměřenou zátěž povinného subjektu, a to zpravidla v reakci na předchozí postup povinného subjektu vůči žadateli či v reakci na vztah s fyzickou osobu, jíž se požadované informace týkají



# Vyřizování žádosti



- ▶ forma – přednostně dle požadavku žadatele, jinak forma s ohledem na splnění účelu
- ▶ lhůta – bez zbytečného odkladu, do 30 dnů, do 60 dnů od podání úplné žádosti
- ▶ rozsah - vše co je požadováno s výjimkou toho, co nelze poskytnout
- ▶ zpoplatnění – náklady spojené s pořízením kopií, opatřením technických nosičů dat, odeslání informací žadateli – zveřejněný sazebník úhrad



# Prostorová data



- ▶ Směrnice Evropského Parlamentu a Rady 2007/2/ES o zřízení Infrastruktury pro prostorové informace v Evropském společenství (INSPIRE)
  - stanoví obecná pravidla pro zřízení Infrastruktury pro prostorové informace v Evropském společenství (INSPIRE) pro účely politik Společenství v oblasti životního prostředí a politik nebo činností, které mohou mít vliv na životní prostředí
  - INSPIRE je založena na infrastrukturách pro prostorové informace zřízených a spravovaných členskými státy



# Národní geoportál INSPIRE

Zákon o info o ŽP = pravidla pro zřízení infrastruktury pro prostorová data pro účely politik životního prostředí a politik nebo činností, které mohou mít vliv na životní prostředí a zpřístupňování prostorových dat prostřednictvím síťových služeb na Národním geoportálu INSPIRE („geoportál“)

- Geoportál = informační systém veřejné správy přístupný prostřednictvím portálu veřejné správy (zákon č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy a o změně některých dalších zákonů)





# Geoportál

- ▶ prostřednictvím geoportálu povinné subjekty zpřístupňují data odpovídající alespoň jednomu z témat uvedených v prováděcím právním předpise, která povinné subjekty tvoří, přijímají, spravují nebo aktualizují a která spadají do oblasti úkolů veřejné správy
- ▶ → příloha č. 1 vyhlášky č. 103/2010 Sb., o provedení některých ustanovení zákona o právu na informace o životním prostředí
- MŽP zveřejňuje i jiná prostorová data, pokud o to požádá povinný subjekt nebo jiný poskytovatel
- zpřístupňují se i metadata





# Zpřístupňování dat

- ▶ aktivní
- ▶ ale obce zpřístupňují, jen pokud jim to ukládá zvláštní zákon
- ▶ povinnost zpřístupňovat má pořizovatel, nikoliv držitel kopie
- ▶ data zpřístupněná prostřednictvím geoportálu jsou veřejně přístupná způsobem umožňujícím dálkový přístup
- ▶ vyhledávací a prohlížecké služby bezplatně
- ▶ zpřístupnění může být zpoplatněno (lze využít elektronický obchod na geoportálu), orgány veřejné správy, státní příspěvkové organizace a organizační složky státu přístup zdarma
- ▶ Zpřístupnění může být odepřeno s poukazem na práva autora/pořizovatele databáze



# Zákon o přestupcích

= celým názvem: zákon o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich (č. 250/2016 Sb.);

+ zákon č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích

➤ právní úprava podmínek odpovědnosti za přestupek, druhů správních trestů a ochranných opatření, zásad pro jejich ukládání a procesního postupu s. orgánů.



# Pojem přestupku

= čin společensky škodlivý, který je zároveň:

- protiprávní;
- v zákoně za přestupek označený;
- má znaky zákonem stanovené;
- a přitom nejde o trestný čin.



# Znaky skutkové podstaty přestupku

## 1. Formální znaky:

- objekt (zájem chráněný zákonem);
- objektivní stránka (jednání, následek, příčinná souvislost);
- subjekt (pachatel);
- subjektivní stránka - zavinění (jen u FO, a to úmyslné či nedbalostní).
- 2. Materiální znak = společenská škodlivost



# Působnost zákona

- ▶ Územní: teritorialita (činy spáchané v ČR) a personalita (občané ČR ...);
- ▶ Časová: dle zákona účinného v době spáchání (dle pozdějšího jen, je-li to pro pachatele příznivější); trest – dle zákona účinného v době rozhodnutí.
- ▶ Osobní: výjimky z působnosti = poslanci, soudci, bezpečnostní sbory ...




# Přestupky



- ▶ Trvající = pachatel (vyvolá a) udržuje protiprávní stav, jednání se posuzuje jako 1 skutek;
- ▶ Pokračující = p. je naplněn dílčími útoky vedenými jednotným záměrem;
- ▶ Hromadný = teprve souhrn útoků se společným záměrem zakládá odpovědnost za p.



# Pachatel – fyzická osoba

- zákonem požadováno zavinění (postačí z nedbalosti, není-li stanoveno, že je třeba úmysl);
  - Nedbalost: vědomá + nevědomá.
  - Úmysl: přímý + nepřímý.
  - Nepřímý pachatel („živý nástroj“) = př. dítě.
- 



# Okolnosti vylučující odpovědnost

- Věk do 15 let;
- Nepříčetnost (duševní porucha, ale ne pod vlivem návykové látky!);
- Krajní nouze (nebezpečí hrozící přímo ještě vážnějším následkem nelze odvrátit jinak);
- Nutná obrana (odvracení přímo hrozícího/trvajícího útoku);
- Svolení poškozeného;
- Oprávněné použití zbraně.





# Odpovědnost - právnická osoba

- ▶ Nevyžaduje se zavinění, objektivní odpovědnost s možností tzv. liberace;
- ▶ Odpovědnost není podmíněna zjištěním konkrétní FO;
- ▶ Odpovědnost za přešupek přechází na právního nástupce PO.




# Zánik odpovědnosti za přešupek

- uplynutí promlčecí doby,
- smrt FO,
- zánik PO bez nástupce,
- Amnestie;

Promlčecí doba = 1 rok (objektivní 3); nebo 3 roky (objektivní 5) – u horní hranice pokuty 100 tis. Kč.



# Správní tresty

- Napomenutí;
  - Pokuta;
  - Zákaz činnosti;
  - Propadnutí věci (náhradní hodnoty);
  - Zveřejnění rozhodnutí o přestupku.
- 



# Druh a výměra trestu

Demonstrativní kritéria:

- povaha a závažnost přestupku,
- polehčující a přetěžující okolnosti,
- osobní poměry FO a zda již byla trestána,
- u mladistvého též jeho osobnost, rozumová a mravní vyspělost, osobní poměry (aby nebyl ohrožen jeho další vývoj).